

ที่ มท ๐๘๐๔.๔/ ๑๗๕๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง ทารือการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาท

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดชัยนาท ที่ ชน ๐๐๓๗.๔/๘๘๔ ลงวันที่ ๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วน ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๗๕ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒

ตามที่จังหวัดชัยนาทได้มีหนังสือขอหารือเกี่ยวกับการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด กรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๑ จังหวัดนครสวรรค์ ตรวจพบความเสียหายในการยกเลิกการประกวดราคาจ้างเหมาก่อสร้างถนนลาดยางผิวเรียบสายบ้านหนองยาง หมู่ที่ ๑ ตำบลสุขเดือนห้า ถึงบ้านหนองผักแว่น หมู่ที่ ๑๑ ตำบลกะบกเตี้ย อำเภอเนินขาม และการก่อสร้างอาคารสำนักงานจำหน่ายผลิตภัณฑ์หนึ่งตำบลหนึ่งผลิตภัณฑ์ มีการขยายอายุสัญญาให้แก่ผู้รับจ้างโดยมิชอบ สรุปได้ว่า กระทรวงการคลังโดยกรมบัญชีกลางได้ตรวจสอบสำนวนการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดแล้วเห็นว่า การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดไม่ถูกต้องและให้ดำเนินการแต่งตั้งใหม่ โดยให้ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาทในฐานะผู้กำกับดูแลเป็นผู้แต่งตั้ง เนื่องจากนางจิริดา สงฆ์ประชา อดีตนายกองตรีการบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท เป็นคู่กรณี แต่จังหวัดเห็นว่าปัจจุบันนายอนุสรณ์ นาคาศัย เป็นผู้ดำรงตำแหน่งนายกองตรีการบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท และมีได้มีส่วนได้เสียหรือเกี่ยวข้องในกรณีดังกล่าว นายอนุสรณ์ นาคาศัย จึงเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามนัยข้อ ๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ หัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เสียหายเป็นผู้มีอำนาจในการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด แต่หากปรากฏว่า หัวหน้าหน่วยงานของรัฐดังกล่าว ไม่ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการภายในระยะเวลาอันควรหรือแต่งตั้งกรรมการ โดยไม่เหมาะสม ในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ย่อมเป็นอำนาจของผู้กำกับดูแล คือ นายอำเภอหรือผู้ว่าราชการจังหวัดแล้วแต่กรณี เป็นผู้ที่มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการหรือเปลี่ยนแปลงกรรมการแทนผู้มีอำนาจแต่งตั้งนั้นได้ตามที่เห็นสมควร ทั้งนี้ ตามนัยข้อ ๑๒ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙ ประกอบกับความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เรื่องเสรีจที่ ๘๕๐/๒๕๔๑ แจ้งตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วน ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๗๕ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ซึ่งในกรณีนี้ปรากฏข้อเท็จจริงว่า นางจิริดา สงฆ์ประชา ครึ่งดำรงตำแหน่งนายกองตรีการบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท เป็นผู้มีส่วนได้เสียหรือเกี่ยวข้องในเรื่องการยกเลิกการประกวดราคา

/และการขยาย...

และการขยายอายุสัญญาจ้างโดยมิชอบดังกล่าวข้างต้น นางจิริดา สงฆ์ประชา จึงเป็นคู่กรณีและต้องห้ามทำการพิจารณาทางปกครอง ตามนัยมาตรา ๑๓ (๑) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ และยอมเป็นอำนาจของผู้กำกับดูแล ซึ่งในกรณีนี้ คือ ผู้ว่าราชการจังหวัดชัยนาทที่จะแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดแทนนางจิริดา สงฆ์ประชา แต่อย่างไรก็ดี ปัจจุบันนี้ นางจิริดา สงฆ์ประชา ได้พ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาทแล้ว และนายอนุสรณ์ นาคาศัย ได้เป็นผู้ดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดชัยนาท ดังนั้นหากนายอนุสรณ์ นาคาศัย มิได้เป็นผู้มีส่วนได้เสียหรือเกี่ยวข้องกับกรณีดังกล่าว และไม่ใช้ผู้ถูกต้องห้ามมิให้ทำการพิจารณาทางปกครอง ตามนัยมาตรา ๑๓ และมาตรา ๑๖ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ นายอนุสรณ์ นาคาศัย ย่อมเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่เสียหายตามนัยข้อ ๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนคดี

โทร. ๐-๒๒๔๓-๖๖๓๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”