



ที่ มท ๐๘๐๔.๔/ ๒๕๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา เขตคูสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง การแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด กรณีกรมส่งเสริมการปกครอง
ท้องถิ่นร่วมเป็นผู้เสียหาย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดพังงา ดับ ที่ มท ๐๘๔๕.๔/๕๑๕ ลงวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย คำสั่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ ๕๓/๒๕๕๒ เรื่อง มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัด
ปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๓๐ มกราคม ๒๕๕๒

ตามที่จังหวัดพังงาแจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๓ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ตรวจสอบงานจ้างโครงการก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือ คสล. วงเงิน ๓๒,๑๓๐,๐๐๐ บาท ตามสัญญา เลขที่ ๑/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๕ แล้วมีข้อสังเกตหลายประการซึ่งจะต้องดำเนินการทางละเมิด และทางวินัยกับเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง โดยปรากฏข้อเท็จจริงว่า เงินงบประมาณที่ใช้ดำเนินการตามโครงการดังกล่าวเป็นเงินที่ได้รับการอุดหนุนจากกรมการปกครอง และได้โอนมาเป็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงถือได้ว่ากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เป็นหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหาย และขอให้พิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีความเห็น ดังนี้

๑. การดำเนินการจัดจ้างตามโครงการก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือ คสล.ขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองเคียน อำเภอตะกั่วทุ่ง (โครงการก่อสร้างท่าเทียบเรือบ้านคลองเคียน) ตามสัญญาเลขที่ ๑/๒๕๔๕ เป็นโครงการเงินอุดหนุนเฉพาะกิจของกรมการปกครอง โดยกรมการปกครองเป็นหน่วยงานเจ้าของงบประมาณ ดังนั้น กรมการปกครองจึงเป็นหน่วยงานที่ได้รับความเสียหาย และมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบละเมิด ตามนัยข้อ ๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๕

๒. ตามพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ มาตรา ๑๐๓ ประกอบมาตรา ๑๖๑ กำหนดให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน หนี้ สิทธิ ภาระผูกพัน

/ข้าราชการ...

ลับ

ข้าราชการ ลูกจ้าง ของสำนักบริหารการศึกษาท้องถิ่น และสำนักบริหารราชการส่วนท้องถิ่น กรมการปกครอง มาเป็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงมีผลทำให้โครงการก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือ คสล. ของ องค์การบริหารส่วนตำบลคลองเตียน ซึ่งใช้เงินงบประมาณเงินอุดหนุนเฉพาะกิจของกรมการปกครองโอนมาอยู่ในอำนาจหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงเป็นหน่วยงานเจ้าของงบประมาณที่ได้รับความเสียหายและมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบตามบัญชี ๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๕

๓. จากการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาค ๑๓ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ปรากฏว่ามีเจ้าหน้าที่จากหลายหน่วยงานร่วมกันทำละเมิด ได้แก่ นายวิญญู ทองสกุล และนายสุรพล สายพันธ์ ซึ่งดำรงตำแหน่งปลัดจังหวัดพังงา กับนายชะลอศักดิ์ วาณิชย์เจริญ นายอำเภอตะกั่วทุ่ง สังกัดกรมการปกครอง นายพีระพล นันทวงษ์ เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๘ นายธรรมบุญ เทพจันทร์ วิศวกรโยธา ๗ วช และนายฉัฐพร ชนะสงคราม นายช่างโยธา ๑ สังกัดสำนักงานโยธาธิการ จังหวัดพังงา นายยาโกบ หอมรสกล้า ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล นายอาหเรศ เสถ์ราษฎร์ กรรมการบริหาร นายอนันต์ นันทบุตร ผู้ทรงคุณวุฒิ นายสาวัฒน์ จันทรมาศ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล นายอุทิศ จินดาพล หัวหน้าส่วนโยธา และนายคณิต จุลบุษรา นายช่างโยธา สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเตียน ดังนั้น กรมการปกครอง กรมโยธาธิการและผังเมือง (เดิมกรมโยธาธิการ) และองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเตียน จึงเป็นหน่วยงานที่เจ้าหน้าที่ผู้ทำละเมิดอยู่ในสังกัด ส่วนองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเตียนกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ก็เป็นหน่วยงานที่ได้รับความเสียหาย จึงมีอำนาจร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ตามบัญชี ๑๐ และข้อ ๑๑ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เรื่องเสรีจที่ ๓๖๒/๒๕๔๕

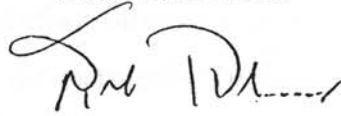
๔. เนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรมการปกครอง กรมโยธาธิการและผังเมือง และองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเตียน จะต้องร่วมกันแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด และร่วมกันวินิจฉัยสั่งการในกรณีดังกล่าว ดังนั้น เพื่อให้การประสานการปฏิบัติในการดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องและสอบสวนหาตัวผู้ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนได้อย่างรวดเร็ว และสามารถรวบรวมพยานหลักฐานเพื่อใช้สิทธิเรียกร้องให้ผู้ที่เกี่ยวข้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนได้ภายในกำหนดอายุความ รวมทั้ง เพื่อให้การดำเนินการร่วมกับหน่วยงานอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องเป็นไปอย่างสะดวกรวดเร็ว จึงขอมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงาปฏิบัติราชการแทนอธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในการแต่งตั้งท้องถิ่นจังหวัดพังงา หรือข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นซึ่งปฏิบัติหน้าที่ ณ จังหวัดพังงา ร่วมเป็นคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดดังกล่าว และมีอำนาจวินิจฉัยสั่งการตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๕ ทั้งนี้ มาตรา ๓๒ มาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง และมาตรา ๓๕ แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ประกอบกับมาตรา ๒๒ แห่ง พ.ร.ฎ.ว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐

/๕. เพื่อความ...

๕. เพื่อความสะดวกรวดเร็วในการดำเนินการในกรณีดังกล่าว จังหวัดพังงาควรประสานกับหน่วยงานต้นสังกัดของเจ้าหน้าที่ผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง นั้น พิจารณามอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงาเป็นผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบและร่วมวินิจฉัยสั่งการสำนวนการสอบสวน ยกเว้นในส่วนของการปกครอง ซึ่งอธิบดีกรมการปกครองได้มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว ตามนัยคำสั่งกรมการปกครอง ที่ ๑๐๘๑/๒๕๔๖ เรื่อง การมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน ลงวันที่ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๔๖

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป ผลเป็นประการใดรายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุกิจ เจริญรัตนกุล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนคดี

โทร. ๐-๒๒๔๓-๖๖๓๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



คำสั่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ที่ ๕๗/๒๕๕๒

เรื่อง มอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดปฏิบัติราชการแทน

.....

ตามที่จังหวัดพังงาแจ้งว่า สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ ๑๓ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ตรวจสอบงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลคลองเคียน อำเภอตะกั่วทุ่ง พบว่าโครงการก่อสร้างสะพานท่าเทียบเรือ คสล. ตามสัญญาจ้างเลขที่ ๑/๒๕๔๕ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๔๕ วงเงินก่อสร้าง ๓๒,๑๓๐,๐๐๐ บาท เกิดความเสียหายและขอให้จังหวัดพิจารณาคำเนินการทางละเมิด รวมทั้งทางวินัยต่อเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย นายวิญญู ทองสกุล และนายสุรพล สายพันธ์ ที่ดำรงตำแหน่งปลัดจังหวัดพังงา กับนายชะลอศักดิ์ วาณิชย์เจริญ นายอำเภอตะกั่วทุ่ง ซึ่งสังกัดกรมการปกครอง นายพีระพล นันทวงษ์ เจ้าหน้าที่บริหารงานช่าง ๘ นายธรรมบุญ เทพจันทร์ วิศวกรโยธา ๗ วช และนายฉัฐพร ชนะสงคราม นายช่างโยธา ๗ สังกัดสำนักงานโยธาธิการจังหวัดพังงา (ปัจจุบันสำนักงานโยธาธิการและผังเมืองจังหวัดพังงา) นายยาโกบ หอมรสกล้า ประธานกรรมการบริหารองค์การบริหารส่วนตำบล นายอาหเรศ เสถ์ราษฎร์ กรรมการบริหาร นายอนันต์ นันทบุตร ผู้ทรงคุณวุฒิ นายสายัณห์ จันทร์มาศ ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล นายอุทิศ จินดาพล หัวหน้าส่วนโยธา และนายคณิต จุลบุษรา นายช่างโยธา สังกัดองค์การบริหารส่วนตำบลคลองเคียน ซึ่งจังหวัดพังงา พิจารณาเห็นว่า เงินงบประมาณตามโครงการดังกล่าวได้รับอุดหนุนจากกรมการปกครอง แล้วต่อมาได้โอนมาเป็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงถือว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหาย จึงขอให้ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้อง รวมทั้งประสานกับกรมการปกครอง เพื่อเรียกร้อยค่าสินไหมทดแทนจากผู้กระทำละเมิดต่อไป นั้น

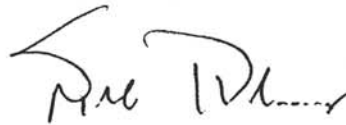
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เงินงบประมาณตามโครงการดังกล่าว ได้รับอุดหนุนจากกรมการปกครอง และต่อมาได้โอนมาเป็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาโอนกิจการบริหารและอำนาจหน้าที่ของส่วนราชการ ฯ พ.ศ. ๒๕๔๕ จึงถือว่ากรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐที่ได้รับความเสียหาย ตามนัยข้อ ๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๕

/คังนั้น...

ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินการสอบสวนหาตัวผู้ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนจากการกระทำละเมิดในกรณีดังกล่าวเป็นไปได้ด้วยความรวดเร็วภายในกำหนดอายุความ จึงอาศัยอำนาจตามนัยข้อ ๑๐ ข้อ ๑๑ และข้อ ๒๐ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๕ ประกอบกับอำนาจตามความในมาตรา ๓๘ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ และมาตรา ๒๒ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. ๒๕๕๐ จึงมอบอำนาจให้ผู้ว่าราชการจังหวัดพังงาปฏิบัติราชการแทนในการแต่งตั้งท้องถิ่นจังหวัดพังงา หรือข้าราชการในสังกัดกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นซึ่งปฏิบัติหน้าที่ ณ จังหวัดพังงา ร่วมเป็นคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดในกรณีดังกล่าว รวมทั้งมีอำนาจวินิจฉัยสั่งการสำนวนการสอบสวน และรายงานกระทรวงการคลังเพื่อตรวจสอบสำนวนการสอบสวน ตามนัยข้อ ๒๐ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๕ พร้อมทั้งขอให้รายงานผลการดำเนินการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ เพื่อพิจารณาออกคำสั่งให้เจ้าหน้าที่ผู้ต้องรับผิดชอบใช้ค่าสินไหมทดแทนร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป

ทั้งนี้ ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป

สั่ง ณ วันที่ ๓๐ มกราคม พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายสุกิจ เจริญรัตนกุล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น