



ที่ มท ๐๘๐๔.๔/ ๑๖๒

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง ทหารือปัญหาข้อกฎหมาย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดอุดรธานี ลับ ที่ มท ๐๘๘๕.๔/๒๘ ลงวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒

๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๔/ว ๑๘๒๓ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๐

ตามที่จังหวัดอุดรธานีแจ้งว่า ได้มีหนังสือ ลับ ที่ มท ๐๘๘๕.๔/๗๕๐ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ขอทหารือปัญหาข้อกฎหมายกับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น กรณีนายกเทศมนตรีนครอุดรธานี คนปัจจุบันเป็นญาติกับคู่กรณี (นายหาญชัย ชีฆมนานนท์ อดีตนายกเทศมนตรีนครอุดรธานี) โดยเกี่ยวพันทางแต่งงานนับได้เพียงสองชั้น จึงต้องห้ามมิให้ทำการพิจารณาทางปกครอง ตามพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ มาตรา ๑๓ (๓) กรณีกรมบัญชีกลางแจ้งผลการพิจารณาความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พร้อมทั้งขอทราบแนวทางปฏิบัติในการออกคำสั่งให้นายหาญชัย ชีฆมนานนท์ และเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่เทศบาลนครอุดรธานี แต่จังหวัดยังไม่ได้รับแจ้งการตอบข้อทหารือดังกล่าวแต่ประการใด ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นไม่ได้รับหนังสือจังหวัดอุดรธานี ลับ ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๗๕๐ ลงวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ แต่ประการใด และจากการประสานกับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัดอุดรธานี โดยได้รับสำเนาหนังสือฉบับดังกล่าวแล้ว จึงได้พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. ประเด็นที่ทหารือว่า จังหวัดอุดรธานีเห็นว่านายกเทศมนตรีนครอุดรธานีคนปัจจุบันเป็นญาติสองชั้นกับคู่กรณี และจะทำการพิจารณาทางปกครองกรณีกรมบัญชีกลางแจ้งผลการพิจารณาความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ไม่ได้ นั้น เห็นว่า หากนายกเทศมนตรีนครอุดรธานีคนปัจจุบันเป็นญาติกับคู่กรณี (นายหาญชัย ชีฆมนานนท์ อดีตนายกเทศมนตรีนครอุดรธานีที่พ้นจากตำแหน่งไปแล้ว และจะต้องรับผิดชอบชดใช้ค่าสินไหมทดแทนให้แก่เทศบาลนครอุดรธานีตามความเห็นของกรมบัญชีกลาง โดยได้รับมอบอำนาจจากกระทรวงการคลัง) โดยเกี่ยวพันทางแต่งงานนับได้เพียงสองชั้น กล่าวคือ พี่สาวของนายกเทศมนตรีนครอุดรธานีคนปัจจุบันแต่งงานกับอดีตนายกเทศมนตรีนครอุดรธานี (นายหาญชัย ชีฆมนานนท์) นายกเทศมนตรี

/ นครอุดรธานี ...

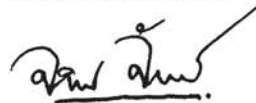
ลับ

นครอุดรธานีคนปัจจุบัน ย่อมไม่สามารถทำการพิจารณาทางปกครองได้ ทั้งนี้ ตามนัยมาตรา ๑๓ (๓) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ และเมื่อนายกเทศมนตรีนครอุดรธานีคนปัจจุบันไม่สามารถทำการพิจารณาทางปกครองที่หมายความว่า การเตรียมการและการดำเนินการของเจ้าหน้าที่เพื่อจัดให้มีคำสั่งทางปกครองได้ นายกเทศมนตรีนครอุดรธานีคนปัจจุบันก็ย่อมไม่สามารถพิจารณาออกคำสั่งทางปกครองตามความเห็นของกรมบัญชีกลาง โดยได้รับมอบอำนาจจากกระทรวงการคลังที่มีความเห็นให้นายหาญชัย ทัมธนานนท์ และเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่เทศบาลนครอุดรธานีได้

๒. ประเด็นที่หารือว่า หากความเห็นของจังหวัดอุดรธานีถูกต้องเทศบาลจะถือปฏิบัติในการออกคำสั่งอย่างไร นั้น เห็นว่า เมื่อนายกเทศมนตรีนครอุดรธานีคนปัจจุบันเป็นญาติของคู่กรณี (นายหาญชัย ทัมธนานนท์) ตามนัยมาตรา ๑๓ (๓) แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๕ นายกเทศมนตรีนครอุดรธานีคนปัจจุบันก็ย่อมไม่สามารถทำการพิจารณาทางปกครอง รวมทั้งออกคำสั่งทางปกครองให้นายหาญชัย ทัมธนานนท์ อดีตนายกเทศมนตรีนครอุดรธานี และเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่เทศบาลนครอุดรธานี ตามความเห็นของกรมบัญชีกลาง โดยได้รับมอบอำนาจจากกระทรวงการคลังได้ และจะต้องรายงานเรื่องดังกล่าวให้ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี เป็นผู้ออกคำสั่งทางปกครองให้นายหาญชัย ทัมธนานนท์ รวมทั้งเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องชดใช้ค่าสินไหมทดแทนแก่เทศบาลนครอุดรธานี ทั้งนี้ เทียบเคียงความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เรื่องเสร็จที่ ๕๒๓/๒๕๕๐ เรื่อง การออกคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนและการพิจารณาอุทธรณ์ของเทศบาลนครสมุทรปราการ ประเด็นที่หนึ่ง ซึ่งรายละเอียดปรากฏตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๔/ว ๑๘๒๓ ลงวันที่ ๑๔ กันยายน ๒๕๕๐ เรื่อง การออกคำสั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๕ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่แจ้งเวียนให้จังหวัดทุกจังหวัดทราบแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนคดี

โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๔

/๕๐๒ / ศก.๑๐๑๖๖ / ทน.๑๐๑๖๖ (หรือชื่อคุณขอ) หน้า ๓

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

ลับ