

ที่ มท ๐๘๐๔.๔/ ๖๕๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น



ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

90 มกราคม ๒๕๕๑

เรื่อง การอุทธรณ์คำพิพากษาศาลปกครองกลาง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสงขลา ค่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๗๒๑.๔/๓๖๐๔๐ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๐

ตามที่จังหวัดได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นความว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด สามประสิทธิ์ ได้ยื่นฟ้องเทศบาลนครหาดใหญ่ต่อศาลปกครองกลาง เรื่องพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง กรณีการจ้างดำเนินการและบำรุงรักษาระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียรวม เป็นคดีหมายเลขคำที่ ๑๐๓๐/๒๕๔๗ ซึ่งศาลปกครองกลาง ได้มีคำพิพากษา คดีหมายเลขแดงที่ ๑๕๗๗/๒๕๕๐ ลงวันที่ ๒๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐ ให้เทศบาลชดใช้เงินให้แก่ห้างหุ้นส่วนจำกัด สามประสิทธิ์ เป็นเงิน ๕,๑๖๔,๕๕๕ บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ ๗.๕ ต่อปี ของต้นเงิน ๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเทศบาลนครหาดใหญ่ได้ยื่นอุทธรณ์คัดค้านคำพิพากษาดังกล่าวต่อศาลปกครองสูงสุด เมื่อวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๐ แล้ว ซึ่งจังหวัดเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามข้อ ๗ ของหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๕๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่กำหนดให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่แพ้คดีอุทธรณ์ไปก่อน แล้วรายงานให้กระทรวงมหาดไทยเพื่อพิจารณาตามที่เห็นสมควร จังหวัดจึงได้ส่งเรื่องมาเพื่อให้พิจารณาดำเนินการต่อไป นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาเรื่องดังกล่าวแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. การที่ห้างหุ้นส่วนจำกัด สามประสิทธิ์ ได้ยื่นฟ้องเทศบาลนครหาดใหญ่ต่อศาลปกครองกลาง เรื่อง พิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง กรณีการจ้างดำเนินการและบำรุงรักษาระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียรวม เป็นคดีหมายเลขคำที่ ๑๐๓๐/๒๕๔๗ นั้น เป็นข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง หาได้มีมูลเหตุจากกรณีเจ้าหน้าที่ของเทศบาลและหรือเทศบาลกระทำละเมิดต่อห้างหุ้นส่วนจำกัด สามประสิทธิ์ ไม่ การอุทธรณ์คัดค้านคำพิพากษาจึงไม่อยู่ในบังคับแห่งหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๕๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น แต่อย่างใด

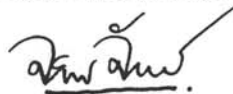
๒. ความรับผิดชอบในมูลหนี้ตามสัญญาดังกล่าวนั้นจะต้องบังคับตามหลักกฎหมายมหาชน และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง และ โดยที่ไม่มีกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือแจ้งเวียนแนวทางปฏิบัติของกระทรวงมหาดไทยกำหนดเกี่ยวกับการอุทธรณ์ ฎีกา เพื่อคัดค้านคำพิพากษาศาลในคดีที่มีข้อพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครองของเทศบาลไว้เป็นการเฉพาะ ดังนั้น นายกเทศมนตรีในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่

กำหนดนโยบาย รับผิดชอบในการบริหารราชการ สั่ง อนุญาต และอนุมัติเกี่ยวกับราชการของเทศบาล ตามมาตรา ๔๘ เศรศ (๑) (๒) ประกอบมาตรา ๔๘ สัตตรส แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๘๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ย่อมชอบที่จะใช้ดุลพินิจว่าจะอุทธรณ์คำพิพากษานั้นหรือไม่ โดยพิจารณาประกอบกับความเห็นของพนักงานอัยการและคำนึงถึงความยุติธรรมและประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญ

๓. อย่างไรก็ตาม หากเทศบาลแพ้คดีและจำต้องชำระเงินเพิ่มขึ้นเพื่อเป็นค่าดอกเบี้ย นอกเหนือจากค่าจ้างดำเนินการและบำรุงรักษาระบบรวบรวมน้ำเสีย ซึ่งทำให้เกิดความเสียหายแก่เทศบาล และมีเหตุอันควรเชื่อได้ว่าเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของเทศบาล เจ้าหน้าที่ผู้มีอำนาจก็ชอบที่จะแต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดเพื่อพิจารณาเสนอความเห็นเกี่ยวกับผู้ต้องรับผิดชอบ และจำนวนสินไหมทดแทนที่ผู้นั้นต้องชดใช้ ตามนัยข้อ ๘ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์ การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๕ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดีปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

๙ มค ๕๖

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนคดี

โทร. ๐-๒๒๔๓-๖๖๓๔ ภายใน ๕๒๔๓

โทรสาร. ๐-๒๒๔๔-๕๐๓๖

# ด่วนที่สุด

ที่ มท 08721.4/36040



ศาลากลางจังหวัดสงขลา  
ถนนราชดำเนิน เลข 90000

25 ธันวาคม 2550

เรื่อง การอุทธรณ์คำพิพากษาศาลปกครองกลาง

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือเทศบาลนครหาดใหญ่ ด่วนที่สุด ที่ สข 5308/5907 ลงวันที่ 17 ธันวาคม 2550

ด้วยเทศบาลนครหาดใหญ่ รายงานว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด สามประสิทธิ์ ได้ยื่นฟ้องเทศบาลนครหาดใหญ่ ต่อศาลปกครองกลาง เรื่องพิพาทเกี่ยวกับสัญญาทางปกครอง กรณี การจ้างดำเนินการและบำรุงรักษาระบบรวบรวมและบำบัดน้ำเสียรวม เป็นคดีหมายเลขดำที่ 1030/2547 และศาลปกครองกลาง ได้มีคำพิพากษาคดีหมายเลขแดงที่ 1977/2550 เมื่อวันที่ 20 พฤศจิกายน 2550 ให้เทศบาลชดใช้เงินให้แก่ห้างหุ้นส่วนจำกัด สามประสิทธิ์เป็นเงิน 5,164,959 บาท พร้อมดอกเบี้ยในอัตราร้อยละ 7.5 ต่อปี ของต้นเงิน 5,000,000 บาท ซึ่งเทศบาลนครหาดใหญ่ ได้ยื่นอุทธรณ์คัดค้านคำพิพากษา ต่อศาลปกครองสูงสุด แล้ว เมื่อวันที่ 19 ธันวาคม 2550 รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้เป็นไปตามข้อ 7 ของหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0313.6 / ว 2092 ลงวันที่ 1 กรกฎาคม 2540 เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นที่แพคดี อุทธรณ์ไปก่อนแล้วรายงานให้จังหวัด และกระทรวงมหาดไทยทราบ เพื่อกระทรวงมหาดไทย พิจารณาตามที่เห็นสมควร จึงขอส่งเรื่องดังกล่าวมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ

(นายสนธิ เตชานันท์)  
ผู้ว่าราชการจังหวัดสงขลา

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด  
กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องราวร้องทุกข์  
โทร. 0-7432-7435  
Law/ทนายศาล