



ที่ มท 0804.4/

9859

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. 10300

27 กรกฎาคม 2550

เรื่อง ขอรื้อแนวทางปฏิบัติการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือเทศบาลตำบลประโคนชัย ที่ บร 52308/230 ลงวันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2550

ด้วยเทศบาลตำบลประโคนชัยได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอรื้อแนวทางปฏิบัติการใช้มาตรการบังคับทางปกครอง โดยวิธีการยึด การอายัด และการขายทอดตลาดทรัพย์สินของเจ้าหน้าที่ผู้กระทำความผิด ตามมาตรา 57 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นดังนี้

1. ประเด็นที่หารือว่า หนังสือเทศบาลตำบลประโคนชัย คำนวนที่สุด ฉบับ ที่ บร 52301/2 - 5 ลงวันที่ 12 มิถุนายน 2546 เรื่อง ขอให้ไปชำระค่าสินไหมทดแทน ถือเป็นคำสั่งทางปกครองตามนัยมาตรา 5 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 หรือไม่ อย่างไร หากไม่ใช่เทศบาลจะออกคำสั่งทางปกครองแจ้งผู้ทำละเมิดให้ชำระค่าสินไหมทดแทนได้อีกหรือไม่ อย่างไร เห็นว่า กรณีดังกล่าวปรากฏข้อเท็จจริงว่า เทศบาลตำบลประโคนชัยได้มีหนังสือแจ้งผู้เกี่ยวข้อง จำนวน 4 ฉบับ ประกอบด้วยหนังสือ ฉบับ คำนวนที่สุด ที่ บร 52301/2 ลงวันที่ 12 มิถุนายน 2546 แจ้งให้นายถนอม สุกฉลาด ไปดำเนินการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนภายใน 45 วัน นับถัดจากวันที่รับทราบเป็นหนังสือ หนังสือ ฉบับ คำนวนที่สุด ที่ บร 52301/ว 3 ลงวันที่ 12 มิถุนายน 2546 ถึงนายกเทศมนตรีตำบลลำปลายมาศ โดยขอให้แจ้งนายบรรจง ศรีหาบุญตัน เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งปลัดสุขาภิบาลประโคนชัย ไปดำเนินการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนภายใน 45 วัน นับถัดจากวันที่ได้รับทราบเป็นหนังสือ หนังสือ ฉบับ คำนวนที่สุด ที่ บร 52301/4 ลงวันที่ 12 มิถุนายน 2546 ถึงนายกเทศมนตรีตำบลคูเมือง โดยขอให้แจ้งนายพรรัตน์ เนียมหัตถิ เมื่อครั้งดำรงตำแหน่งเจ้าหน้าที่การเงินและบัญชี 4 สุขาภิบาลประโคนชัย ไปดำเนินการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนภายใน 45 วัน นับถัดจากวันที่ได้รับทราบเป็นหนังสือ และหนังสือ ฉบับ คำนวนที่สุด ที่ บร 52301/5 ลงวันที่ 12 มิถุนายน 2546 ถึงนายอำเภอบ้านกรวด โดยขอให้แจ้งนายธนพนธ์ สนใจ ปลัดอำเภอ ในฐานะประธานกรรมการเปิดของสอบราคา ไปดำเนินการชดใช้ค่าสินไหมทดแทนภายใน 45 วัน นับถัดจากวันที่ได้รับทราบเป็นหนังสือ

/ หนังสือ ...

หนังสือที่แจ้งให้ชำระค่าสินไหมทดแทนของนายกเทศมนตรีตำบลประโคนชัย ดังกล่าว เป็นการแจ้งให้เจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องซึ่งต้องรับผิดชอบตามความเห็นของกระทรวงการคลังมาชำระเงินแก่เทศบาล และเป็นการใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิของบุคคล จึงเป็นคำสั่งทางปกครอง แต่ต้องให้มีสาระสำคัญตามนัยมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539

2. ประเด็นที่หารือว่า เอกสารหลักฐานของเทศบาลเพียงพอที่จะดำเนินการยึด อาัยค และขายทอดตลาดทรัพย์สิน ตามมาตรา 57 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 หรือไม่ และหากเอกสารเพียงพอที่จะดำเนินการดังกล่าวได้ เทศบาลสามารถนำแนวทางการยึด อาัยค และขายทอดตลาดตามวิธีการบังคับจัดเก็บภาษีอากรจากทรัพย์สินผู้ค้างชำระ ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0808.3/ว 1071 ลงวันที่ 26 กรกฎาคม 2547 มาเป็นแนวทางปฏิบัติได้หรือไม่ อย่างไร เห็นว่า เมื่อปรากฏข้อเท็จจริงว่า นายบรรจง ศรีหาบุญตัน นายนพรัตน์ เนียมหัตถิ และนายชนพนธ์ สนใจ ได้ทำสัญญารับสภาพหนี้กับเทศบาลตำบลประโคนชัย ย่อมทำให้สิทธิเรียกร้องในมูลละเมิดระงับสิ้นไป และทั้งสองฝ่ายจะต้องปฏิบัติตามสัญญารับสภาพหนี้จนครบถ้วน สัญญาจึงจะสิ้นผล ดังนั้น หากนายบรรจง ศรีหาบุญตัน นายนพรัตน์ เนียมหัตถิ และนายชนพนธ์ สนใจ ไม่ยอมชำระหนี้ตามสัญญารับสภาพหนี้ดังกล่าว จึงมิใช่เป็นการ ไม่ปฏิบัติตามคำสั่งของเทศบาลตำบลประโคนชัยที่สั่งให้ชดใช้ค่าสินไหมทดแทน ตามความเห็นของนายกเทศมนตรีตำบลประโคนชัยซึ่งถือได้ว่าเป็นคำสั่งทางปกครอง ตามนัยมาตรา 12 แห่งพระราชบัญญัติความรับผิดชอบละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ที่จะต้องใช้มาตรการบังคับทางปกครอง โดยวิธีการยึด อาัยค และขายทอดตลาดทรัพย์สินนำมาชำระหนี้ ตามมาตรา 57 แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. 2539 ต่อไปอีกแล้ว

เทศบาลตำบลประโคนชัยจึงไม่สามารถใช้มาตรการบังคับทางปกครองกับบุคคลดังกล่าวได้ แต่การที่บุคคลดังกล่าวไม่ชำระหนี้ภายในกำหนดระยะเวลาตามสัญญารับสภาพหนี้ เทศบาลตำบลประโคนชัยก็ต้องแจ้งเตือนให้บุคคลดังกล่าวไปชำระภายในระยะเวลาพอสมควร หากยังเพิกเฉยถือได้ว่าบุคคลดังกล่าวผิดนัดชำระหนี้ตามสัญญารับสภาพหนี้ ตามมาตรา 387 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์ อันเป็นการโต้แย้งสิทธิหรือจะต้องใช้สิทธิทางศาลตามกฎหมายแพ่ง ตามมาตรา 55 แห่งประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความแพ่งแล้ว เทศบาลตำบลประโคนชัยก็ต้องใช้สิทธิทางศาลโดยส่งเรื่องให้พนักงานอัยการจังหวัดบุรีรัมย์ดำเนินการฟ้องต่อศาลจังหวัดบุรีรัมย์ต่อไป

3. ประเด็นที่หารือว่า การดำเนินการยึด อาัยค และขายทอดตลาดทรัพย์สิน รายของนายนพรัตน์ เนียมหัตถิ นายชนพนธ์ สนใจ และนายบรรจง ศรีหาบุญตัน เทศบาลจะต้องดำเนินการภายในกำหนดอายุความกี่ปี เห็นว่า เมื่อนายบรรจง ศรีหาบุญตัน นายนพรัตน์ เนียมหัตถิ และนายชนพนธ์ สนใจ ได้ทำสัญญารับสภาพหนี้

กับเทศบาลตำบลประโคนชัยแล้ว ซึ่งสัญญาฉบับนี้ดังกล่าวเป็นสัญญาประนีประนอมยอมความ
ผลของสัญญาที่กำหนดให้คู่สัญญาต่างมีภาระผูกพันตามสัญญา สำหรับอายุความสิทธิเรียกร้องตามสัญญา
ประนีประนอมยอมความมีกำหนดอายุความสิบปี ตามมาตรา 193/32 แห่งประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดแจ้งเทศบาลตำบลประโคนชัยทราบ และดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรัชชัย พิทักษ์กุล)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนคดี

โทร. 0-2243-6634

โทรสาร 0-2241-9034 - 6