



ที่ มท 0809.7/ 4875

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

14 พฤษภาคม 2552

เรื่อง ขอรื้อการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสมุทรปราการ

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสมุทรปราการ ที่ มท 0874.2/15582 ลงวันที่ 9 ธันวาคม 2551

ตามที่จังหวัดสมุทรปราการแจ้งว่า เทศบาลเมืองพระประแดงได้รับการทักท้วงจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 3 (จังหวัดนครปฐม) ว่าเทศบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2549 ตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2548 ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 หมวด 3 ข้อ 23 วรรค 2 ซึ่งจะต้องใช้รายได้จริงของปีงบประมาณ 2547 ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนทุกประเภทมาเป็นเกณฑ์ในการคำนวณเงินเดือน ค่าตอบแทนของผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่นตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0804.3/ 3621 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2547 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อ 4 โดยในปีงบประมาณ 2547 เทศบาลเมืองพระประแดงมีรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนเป็นเงิน 49,052,365.91 บาท จึงอยู่ในเกณฑ์เบิกจ่ายเงินเดือน ค่าตอบแทน ในวงเงินไม่เกิน 50 ล้านบาท ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินเดือน ค่าตอบแทน และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาลที่ดำรงตำแหน่งประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาลที่ดำรงตำแหน่งรองประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล เลขานุการนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และการจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมกรรมการสภาเทศบาล พ.ศ. 2547 ดังนั้นการที่เทศบาลเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่บุคคลดังกล่าวโดยใช้ฐานรายได้เกินกว่า 50 ล้านบาท จึงเบิกเกินสิทธิไปเป็นเงิน 274,485.42 บาท จึงขอให้ผู้รับผิดชอบเรียกเงินจำนวน 274,485.42 บาท คืนคลังเทศบาล ซึ่งจังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่าการที่เทศบาลเมืองพระประแดงใช้ฐานรายได้จริงของปีงบประมาณ 2548 เป็นฐานในการกำหนดอัตราค่าตอบแทนแก่ผู้บริหารท้องถิ่น และสมาชิกสภาท้องถิ่นในปีงบประมาณ 2549 เป็นการถูกต้องแล้วตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0809.7/ว 2867 ลงวันที่ 22 สิงหาคม 2549 จึงไม่ต้องคืนเงินค่าตอบแทน ที่เบิกเกินสิทธิไปจำนวน 274,485.42 บาท แก่คลังเทศบาล นั้น


กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วขอเรียนว่า กรณีของเทศบาลเมืองพระประแดง ข้อเท็จจริงปรากฏว่าเทศบาลได้จัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เสร็จสิ้นตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2548 จึงนำรายได้จริงของปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 มาใช้ไม่ได้ เนื่องจากไม่สามารถทราบรายได้จริงที่จะใช้เป็นฐานในการกำหนดอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและ

/สมาชิกสภาท้องถิ่นได้...

สมาชิกสภาท้องถิ่นได้ เป็นการตั้งงบประมาณก่อนสิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จึงใช้รายได้จริงของปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นฐานกำหนดอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทน ทั้งนี้ การชักข้อแนะทางปฏิบัติในการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทยที่ มท 0809.7/ว 2867 ลงวันที่ 22 สิงหาคม 2549 นั้น มีผลตั้งแต่วันที่ 22 สิงหาคม 2549 เป็นต้นไป ไม่มีผลย้อนหลัง

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และแจ้งเทศบาลเมืองพระประแดงทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายวิบูลย์ สงวนพงศ์)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย
หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน
และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร. 0 -2241 - 9000 ต่อ 3103

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น(สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

โทร.0-2241-9056

ที่ มท 0809.7/ 1๗๒1

วันที่ 22 เมษายน 2552

เรื่อง ขอรื้อการเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ต้นเรื่อง

จังหวัดสมุทรปราการแจ้งว่า เทศบาลเมืองพระประแดงได้รับการทักท้วงจากสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 3 (จังหวัดนครปฐม) ว่าเทศบาลได้จัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2549 ตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2548 ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541 หมวด 3 ข้อ 23 วรรค 2 ซึ่งจะต้องใช้รายได้จริงของปีงบประมาณ 2547 ที่ไม่รวมเงินอุดหนุนทุกประเภทมาเป็นเกณฑ์ในการคำนวณเงินเดือน ค่าตอบแทนของผู้บริหาร และสมาชิกสภาท้องถิ่นตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0804.3/ว 3621 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2547 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อ 4 โดยในปีงบประมาณ 2547 เทศบาลเมืองพระประแดงมีรายได้ไม่รวมเงินอุดหนุนเป็นเงิน 49,052,365.91 บาท จึงอยู่ในเกณฑ์เบิกจ่ายเงินเดือน ค่าตอบแทน ในวงเงินไม่เกิน 50 ล้านบาท ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินเดือน เงินค่าตอบแทน และประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาลที่ดำรงตำแหน่งประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาลที่ดำรงตำแหน่งรองประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล เลขานุการนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และการจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมกรรมการสภาเทศบาล พ.ศ. 2547 ดังนั้นการที่เทศบาลเบิกจ่ายค่าตอบแทนให้แก่บุคคลดังกล่าวโดยใช้ฐานรายได้เกินกว่า 50 ล้านบาท จึงเบิกเกินสิทธิไปเป็นเงิน 274,485.42 บาท จึงขอให้ผู้รับผิดชอบเรียกเงินจำนวน 274,485.42 บาท คืนคลังเทศบาล ซึ่งจังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่าการที่เทศบาลเมืองพระประแดงใช้ฐานรายได้จริงของปีงบประมาณ 2548 เป็นฐานในการกำหนดอัตราค่าตอบแทนแก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นในปีงบประมาณ 2549 เป็นการถูกต้องแล้วตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0809.7/ว 2867 ลงวันที่ 22 สิงหาคม 2549 จึงไม่ต้องคืนเงินค่าตอบแทนที่เบิกเกินสิทธิไปจำนวน 274,485.42 บาท แก่คลังเทศบาล (เอกสาร 1)

ข้อเท็จจริง

1. กระทรวงมหาดไทยได้เคยตอบข้อหารือจังหวัดชุมพรที่ได้หารือกรณีสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 13 ได้ทักท้วงการตั้งงบประมาณรายจ่ายเป็นค่าเงินเดือน ค่าตอบแทนผู้บริหารและสมาชิกสภาท้องถิ่นของเทศบาลตำบลละแม อำเภอละแม จังหวัดชุมพรเกี่ยวกับเกณฑ์รายได้จริงของปีที่ผ่านมาที่ใช้เป็นฐานในการตั้งงบประมาณ และแจ้งเวียนทุกจังหวัดทราบแล้ว (เอกสาร 2)

2. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้เชิญประชุมคณะทำงานพิจารณาประเด็นข้อกฎหมายที่เกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงินเดือนและเงินค่าตอบแทนของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภา
/ท้องถิ่น...

ท้องถิ่น ครั้งที่ 4/2552 เพื่อพิจารณาเรื่องดังกล่าวเมื่อวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2552 ที่ประชุมคณะทำงาน มีความเห็นว่าการชักซ้อมแนวทางปฏิบัติโดยใช้ฐานรายได้จริงในปีงบประมาณที่ผ่านมาในการกำหนด ค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0804.3/ว 3621 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2547 ซึ่งได้กำหนดเกณฑ์รายได้ที่ใช้เป็นฐานในการกำหนดอัตรา ค่าตอบแทนผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น หมายถึงรายได้จริงของเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล ของปีงบประมาณที่แล้วมา ทั้งนี้ ไม่รวมเงินกู้ เงินสะสม และเงินอุดหนุนทุกประเภท ตัวอย่างเช่น การตั้งงบประมาณ รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 จะต้องดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ให้ใช้รายได้จริงของปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 เนื่องจากในขณะจัดทำงบประมาณ พ.ศ. 2548 เป็นเวลาที่ยังไม่สิ้นปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จึงยังไม่ สามารถทราบรายได้จริงของปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 จึงต้องใช้รายได้จริงของปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 เป็นเกณฑ์ กำหนดอัตราค่าตอบแทนผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ดังนั้น เทศบาลเมืองพระประแดง ต้องปฏิบัติให้ เป็นไปตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0804.3/ว 3621 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2547 ทั้งนี้การชักซ้อม แนวทางปฏิบัติในการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามหนังสือ กระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0809.7/ว 2867 ลงวันที่ 22 สิงหาคม 2549 นั้น ให้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 22 สิงหาคม 2549 เป็นต้นไป ไม่มีผลย้อนหลัง (เอกสาร 3)

ข้อกฎหมาย

1. ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยเงินเดือน เงินค่าตอบแทน และประโยชน์ตอบแทน อย่างอื่นของนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี สมาชิกสภาเทศบาลที่ดำรงตำแหน่งประธานสภา เทศบาล สมาชิกสภาเทศบาลที่ดำรงตำแหน่งรองประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล เลขานุการ นายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และการจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมกรรมการสภาเทศบาล พ.ศ. 2547 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2548

ข้อ 3 กำหนดว่า ให้นายกเทศมนตรี และรองนายกเทศมนตรี ได้รับเงินเดือน เงิน ค่าตอบแทนประจำตำแหน่ง และเงินค่าตอบแทนพิเศษ ตามบัญชีอัตราเงินเดือน เงินค่าตอบแทน และ ประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นท้ายระเบียบนี้ ทั้งนี้ ให้เริ่มจ่ายตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 เป็นต้นไป (เอกสาร 4)

ข้อ 9 ให้ปลัดกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามระเบียบนี้ และให้มีอำนาจตีความ วินิจฉัยปัญหา กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติ เพื่อดำเนินการให้เป็นไปตามระเบียบนี้

2. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0804.3/ว 3621 ลงวันที่ 29 ตุลาคม 2547 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นของ องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อ 4 กำหนดว่า “เกณฑ์รายได้ที่ใช้ เป็นฐานในการกำหนดอัตราค่าตอบแทนของผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นของเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล หมายถึง รายได้จริงของเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบลของปี งบประมาณที่แล้วมา ทั้งนี้ ไม่รวมเงินกู้ เงินสะสม และเงินอุดหนุนทุกประเภท ตัวอย่างเช่น การตั้ง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ซึ่งจะต้องดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 ให้ใช้รายได้จริงของปีงบประมาณ พ.ศ. 2546” (เอกสาร 5)

3. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0809.7/ว 2867 ลงวันที่ 22 สิงหาคม 2549 เรื่อง ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการจ่ายเงินค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบลกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีฐานรายได้จริงของปีงบประมาณที่ผ่านมา 1 ปี ก็ให้ใช้ฐานรายได้จริงใน 1 ปี ที่ผ่านมาเป็นฐานในการ /กำหนดอัตรา...

กำหนดอัตราค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นของเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล เช่น การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2550 ให้ใช้รายได้จริงของปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นฐานในการกำหนดอัตราค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น กรณีไม่สามารถคำนวณฐานรายได้จริงตามข้อ 1 ก็ให้พิจารณาใช้ฐานรายได้จริงของ 2 ปี ที่ผ่านมา เป็นฐานในการกำหนดอัตราค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ของเทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล เช่น การตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีพ.ศ.2550 ให้ใช้รายได้จริงของปีงบประมาณ พ.ศ.2548 เป็นฐานในการกำหนดอัตราค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น (เอกสาร 6)

ข้อพิจารณา

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว กรณีของเทศบาลเมืองพระประแดง ข้อเท็จจริงปรากฏว่าเทศบาลได้จัดทำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เสร็จสิ้น ตั้งแต่เดือนสิงหาคม 2548 จึงนำรายได้จริงของปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 มาใช้ไม่ได้ เนื่องจากไม่สามารถทราบรายได้จริงที่จะใช้เป็นฐานในการกำหนดอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทนให้แก่ผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่นได้ เป็นการตั้งงบประมาณก่อน 30 กันยายน 2548 ซึ่งยังไม่สิ้นปีงบประมาณ จึงใช้รายได้จริงของปีงบประมาณ พ.ศ. 2547 เป็นฐานกำหนดอัตราเงินเดือนและค่าตอบแทน ทั้งนี้ การชักข้อหมแน่วทางปฏิบัติในการจ่ายเงินค่าตอบแทนผู้บริหารท้องถิ่นและสมาชิกสภาท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท 0809.7/ว 2867ลงวันที่ 22 สิงหาคม 2549 นั้น มีผลตั้งแต่วันที่ 22 สิงหาคม 2549 เป็นต้นไป ไม่มีผลย้อนหลัง (เอกสาร 7)

อย่างไรก็ตามอำนาจในการวินิจฉัยตีความตามระเบียบนี้เป็นของปลัดกระทรวงมหาดไทย ดังนั้น เห็นควรแจ้งจังหวัดสมุทรปราการให้แจ้งเทศบาลเมืองพระประแดงถือปฏิบัติต่อไป

ข้อเสนอ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือถึงจังหวัดสมุทรปราการ ที่เสนอมาพร้อมนี้



(นายมานิต วัฒนเสน)

ผู้ว่าราชการจังหวัดขอนแก่น รักษาราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น