



ที่ มท 0808.2/ว 2804

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

4 กันยายน 2551

เรื่อง การจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์เพื่อให้หน่วยราชการอื่นยืมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน จำนวนที่ ดม 0004/3484 ลงวันที่ 29 กรกฎาคม 2551

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แจ้งว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี จัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์ รวม 11 สัญญา เป็นเงิน 73,285,370 บาท เพื่อสนับสนุนและแจกจ่ายให้ยืมกับหน่วยงานต่างๆ เช่น โทรทัศน์สีจอแบน 29 นิ้ว จำนวน 200 เครื่อง วงเงิน 1,980,000 บาท สื่อการเรียนการสอน มัลติมีเดีย วงเงิน 29,995,000 บาท ครุภัณฑ์สื่อการเรียนการสอน วงเงิน 25,800,000 บาท เป็นต้น ซึ่งสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินเห็นว่า การจัดซื้อวัสดุ ครุภัณฑ์ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องดำเนินการตามขอบอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดซื้อพัสดุดำเนินการสนับสนุนจากหน่วยงานที่ต้องการใช้ โดยให้หน่วยงานที่ได้รับพัสดุทำสัญญายืมพัสดุคราวละ 1 ปี ซึ่งตามระเบียบดังกล่าว ข้อ 139 น่าจะหมายความว่าพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่แล้ว และนำพัสดุหรือทรัพย์สินที่มีอยู่นั้นให้หน่วยงานอื่นยืม แต่การดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นการจัดหาเพื่อให้หน่วยงานอื่นยืมเป็นการเฉพาะเจาะจง ไม่ใช่จัดหาเพื่อใช้ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นโดยตรง จึงน่าจะสอดคล้องกับกระบวนการจัดหาในเรื่องของการให้ยืมตามระเบียบดังกล่าว และอาจมีผลกระทบต่อแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น อีกทั้งหน่วยงานที่ต้องการใช้พัสดุสามารถตั้งงบประมาณตามภารกิจอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบการบริหารงบประมาณภายในหน่วยงานของตนเองโดยตรงได้อยู่แล้ว กรณีจึงเป็นการหลีกเลี่ยงระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และไม่เป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังที่ดีตามแนวนโยบายพื้นฐานตามรัฐธรรมนูญ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาพร้อมนี้

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า

1. เจตนารมณ์เกี่ยวกับการให้ยืมพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 139 - 143 และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ 67 - 71 หมายความว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีพัสดุเพื่อใช้ในการปฏิบัติงานตามอำนาจหน้าที่อยู่แล้ว และนำพัสดุที่มีอยู่นั้น ให้หน่วยงานอื่นยืมเพื่อช่วยเหลือ

/สนับสนุน...

สนับสนุนหน่วยงาน แต่กรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาพัสดุเพื่อให้หน่วยงานอื่นยืม เป็นการเฉพาะเจาะจง โดยไม่ใช้พัสดุนั้นเพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ จึงไม่สอดคล้องกับ เจตนารมณ์ของระเบียบและไม่สอดคล้องกับกระบวนการจัดหาในเรื่องของการให้ยืมและอาจมีผลกระทบต่อ แผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากหน่วยงานต่างๆ ที่ต้องการใช้พัสดุสามารถตั้งงบประมาณตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ และรับผิดชอบการบริหาร งบประมาณภายในหน่วยงานของตนเองโดยตรงได้อยู่แล้ว

2. ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างมี ประสิทธิภาพและรักษาไว้ซึ่งวินัยทางการคลัง จึงให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะผู้ควบคุมดูแลการบริหาร ราชการส่วนท้องถิ่นในจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 57 (7) แจ้งแนวทางปฏิบัติในเรื่องการให้ยืมพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นข้างต้น ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพล กาญจนะจิตรา)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

โทร 0-2243-2275

โทรสาร 0-2241-8972

ด่วนมาก
ที่ ตม ๐๐๐๔/ ๓๕๕๔

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

พศ. กรกฎาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การจัดซื้อวัสดุครุภัณฑ์เพื่อให้หน่วยราชการอื่นยืมขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปการจัดซื้อวัสดุ - ครุภัณฑ์ เพื่อสนับสนุนหน่วยงานต่างๆ ในเขตจังหวัด

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้ตรวจสอบการจัดซื้อวัสดุ ครุภัณฑ์ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี พบว่ามีการจัดซื้อวัสดุ ครุภัณฑ์ รวม ๑๑ สัญญา เป็นเงิน ๗๓,๒๔๕,๓๗๐.-บาท เพื่อสนับสนุนและแจกจ่ายให้ยืมกับหน่วยงานต่างๆ เช่น การจัดซื้อโทรทัศน์สีจอแบน ๒๙ นิ้ว จำนวน ๒๐๐ เครื่อง วงเงิน ๑,๙๘๐,๐๐๐.-บาท การจัดซื้อสื่อการเรียนการสอนมัลติมีเดีย วงเงิน ๒๙,๙๙๕,๐๐๐.-บาท การจัดซื้อครุภัณฑ์สื่อการเรียนการสอน วงเงิน ๒๕,๘๐๐,๐๐๐.-บาท เป็นต้น เพื่อให้หน่วยงานหรือองค์กรต่างๆ เป็นผู้ยืม

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วขอเรียนว่า ในการจัดซื้อวัสดุ ครุภัณฑ์ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องดำเนินการตามขอบเขตอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น และเป็นไปตามเจตนารมณ์ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม การที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้จัดซื้อพัสดุตามคำขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานที่ต้องการใช้ โดยให้หน่วยงานที่ได้รับพัสดุทำสัญญายืมพัสดุนาน ๑ ปี ซึ่งตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กรณีการให้ยืมพัสดุข้อ ๑๓๙ น่าจะหมายความถึงพัสดุขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีอยู่แล้ว และนำพัสดุหรือทรัพย์สินที่มีอยู่นั้น ให้หน่วยงานอื่นยืมอันเป็นการช่วยเหลือสนับสนุนส่วนราชการที่ขอรับการสนับสนุน แต่การดำเนินการขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นการจัดหาเพื่อให้หน่วยงานอื่นยืมเป็นการเฉพาะเจาะจง ไม่ใช่จัดหาเพื่อใช้ตามอำนาจหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นโดยตรง จึงน่าจะไม่สอดคล้องกับกระบวนการจัดหาในเรื่องของการให้ยืมตามระเบียบดังกล่าว และอาจมีผลกระทบต่อแผนการปฏิบัติงานและการใช้จ่ายงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น อีกทั้งหน่วยงานต่างๆ ที่ต้องการใช้พัสดุ สามารถตั้งงบประมาณตามภารกิจและอำนาจหน้าที่

/และรับผิดชอบ...

และรับผิดชอบการบริหารงบประมาณภายในหน่วยงานของตนเองโดยตรงได้อยู่แล้ว กรณีจึงเป็นการหลีกเลี่ยงระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้อง และไม่เป็นการรักษาวินัยการเงินการคลังที่ดีตามแนวนโยบายพื้นฐานตามรัฐธรรมนูญ

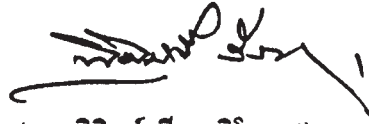
ดังนั้น เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีอำนาจกำกับ ดูแล การปฏิบัติราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการดังนี้

(๑) สอบสวนการกระทำของผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

(๒) กำหนดมาตรการหรือแนวทางปฏิบัติในการจัดซื้อวัสดุ ครุภัณฑ์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมิให้เกิดกรณีเช่นที่กล่าวข้างต้น เพื่อป้องกันไม่ให้เกิดความเสียหายแก่การบริหารงบประมาณ และรักษาวินัยทางการเงินการคลังต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไป และแจ้งผลให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิศิษฐ์ สิลาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานกฎหมาย

โทร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๒

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th

เอกสารแนบ

การจัดซื้อวัสดุ-ครุภัณฑ์เพื่อสนับสนุนหน่วยงานต่าง ๆ ในเขตจังหวัดสระบุรี

ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสระบุรี ตั้งแต่ปีงบประมาณ 2549-ปี 2551

ที่	เลขที่สัญญา	วัน/เดือน/ปี ที่ทำสัญญา	วงเงินตาม สัญญา/บาท	รายการตามสัญญา	ผู้ใช้ประโยชน์	หมายเหตุ
1	1/2550	3 ต.ค.2549	1,713,600.00	ซื้อคอมพิวเตอร์พร้อม อุปกรณ์ จำนวน 56 ชุด	โรงเรียนอนุบาล บ้านหมอ อ.บ้านหมอ	ผอ.รร.เป็นผู้ ซื้อ
2	11/2550	8 ธ.ค. 2549	188,000.00	ซื้อเครื่องดนตรีเพื่อการ เรียนการสอน	โรงเรียนสองคอน อ.แก่งคอย	ผอ.รร.เป็นผู้ ซื้อ
3	12/2550	27 ธ.ค.2550	1,997,500.00	ซื้อครุภัณฑ์การเกษตร(รถ แทรกเตอร์)พร้อมอุปกรณ์ (จำนวน 4 คัน)	เกษตรกรทำนา อ.บ้านหมอ/อ.เสา ไห้	ประธานกลุ่ม เกษตรกร ร่วมกับ อบต. เป็นผู้ซื้อ
4	15/2550	4 เม.ย 2550	3,995,000.00	ซื้อเพื่อการเรียนการสอน เพื่อสนับสนุนการเรียนการ สอน	ศูนย์การศึกษา นอกโรงเรียน/ โรงเรียนใน จ. สระบุรี	ผอ.ศูนย์ฯและ ผอ.สพท.เขต 1 และ2 เป็นผู้ ซื้อ
5	22/2550	27 ก.พ.2550	1,997,000.00	ซื้อครุภัณฑ์การเกษตร(รถ คานา)พร้อมอุปกรณ์	กลุ่มเกษตรกรทำ นา ต.เวียงราง	อ.เสาไห้ อบต.ฯเป็นผู้ ซื้อ
6	25/2550	15 มี.ค.2550	708,500.00	ซื้อเครื่องดนตรี 31 รายการ	วิทยาลัยเทคนิคท่า หลวงซิเมนต์ไทย	ผอ.วิทยาลัยฯ เป็นผู้ซื้อ
7	33/2550	14 พ.ค.2550	960,900.00	ซื้อเครื่องดนตรีพร้อม อุปกรณ์	โรงเรียนแก่งคอย อ.แก่งคอย	ผอ.รร.เป็นผู้ ซื้อ
8	2/2551	14 พ.ย.2550	29,995,000.00	ซื้อเพื่อการเรียนการสอน มัลติมีเดีย	โรงเรียนในเขต รับผิดชอบของ สพท.เขต1 และ2	ผอ.สพท.เขต 2-1 และเขต 2 เป็นผู้ซื้อ
9	4/2551	14 พ.ย.2550	1,980,000.00	ซื้อโทรทัศน์สีจอแบน 29 นิ้ว 200 เครื่อง	โรงเรียนใน สพท. สระบุรี เขต 1-2	ผอ.สพท.เขต 1 และเขต 2 เป็นผู้ซื้อ

ที่	เลขที่ สัญญา	วัน/เดือน/ปี ที่ทำสัญญา	วงเงินตาม สัญญาบาท	รายการตามสัญญา	ผู้ได้ประโยชน์	หมายเหตุ
10	7/2551	14 ธ.ค.2550	25,800,000.00	ซื้อครุภัณฑ์เพื่อการเรียน การสอนให้กับโรงเรียนใน เขต จ.สระบุรี	โรงเรียนในพื้นที่ รับผิดชอบของ สพท.สระบุรี เขต 1 และเขต 2	ศอ.สพท.เขต 1 และเขต 2 เป็นผู้ซื้อ
11	8/2551	14 ธ.ค.2550	3,949,870.00	ซื้อสื่อการเรียนรู้การ ขับเคลื่อนเศรษฐกิจ พอเพียงจำนวน 9 รายการ	ประชาชนและผู้ เกี่ยวข้องทุกภาค ส่วน	หน่วยงาน/ องค์กรที่ ได้รับ จัดสรรเป็นผู้ ซื้อ
รวม	11	-	73,285,370.00	-	-	-