

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๒๕๕



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอภัยวงศ์ กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

๒. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุดที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๖ ลงวันที่ ๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑

ด้วยคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ เห็นชอบมาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่นตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รวม ๑๑ ข้อ สรุปได้ ดังนี้

๑. การชะลอการยกเลิกสัญญา

ให้ชะลอการยกเลิกสัญญาเป็นเวลา ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ เพื่อแก้ปัญหาผู้ประกอบการขาดสภาพคล่อง ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตราคาน้ำมัน เหล็กและวัสดุก่อสร้างที่สูงขึ้น กรณีได้บอกเลิกสัญญาหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ไม่ถือว่าเป็นผู้ทำงาน และหากยังไม่จัดหาใหม่ ให้จัดหาโดยวิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิมก่อน ภายใต้เงื่อนไขและวงเงินตามสัญญาเดิม หากผู้รับจ้างรายเดิมปฏิเสธ จึงไปดำเนินการจัดหาใหม่

๒. การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา

๒.๑ สัญญาที่ลงนาม ก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ซึ่งยังมีผลผูกพัน และยังไม่ส่งมอบงานงวดสุดท้าย หรือส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว เมื่อผู้รับจ้างขอ ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาได้เท่ากับสัญญาเดิม แต่ไม่เกิน ๑๘๐ วัน

๒.๒ สัญญาที่ลงนามหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เมื่อผู้รับจ้างขอ ให้หน่วยงานขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีกเท่ากับอายุสัญญาเดิม แต่ไม่เกิน ๑๘๐ วัน

๒.๓ กรณีเสนอราคาหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ และยังไม่ได้ลงนามในสัญญา หากผู้รับจ้างจะไม่ยกเลิกการจัดจ้างครั้งนั้น ก็ให้เพิ่มระยะเวลาของสัญญาออกไปอีกเท่ากับระยะเวลาในสัญญาเดิม แต่ไม่เกิน ๑๒๐ วัน

๒.๔ การขยายเวลาตามระเบียบของหน่วยงาน ไม่กระทบสิทธิการขยายเวลาตามมติคณะรัฐมนตรี โดยไม่ถือเป็นเวลาทับซ้อน

๒.๕ ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าควบคุมงานและหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป

๒.๖ หากขยายระยะเวลาออกไปตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ แล้ว ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้คงลดค่าปรับ หรือคืนค่าปรับตามความเป็นจริง แล้วแต่กรณี

๓. กรณีเสนอราคาเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ และอยู่ระหว่างรอการลงนามในสัญญา หากผู้เสนอราคาไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญาหรือทำงาน เมื่อผู้เสนอราคาหรือผู้รับจ้างมีคำขอให้ถอนการเสนอราคาหรือยกเลิกสัญญา โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน และคืนหลักประกันของ หรือหลักประกันสัญญา กรณีรับเงินล่วงหน้าไปแล้ว ให้คืนเงินดังกล่าวแก่ทางราชการก่อนคืนหลักประกัน สำหรับผู้เสนอราคาที่ไม่ลงนามในสัญญา และถูกยึดหลักประกันของแล้ว ไม่ถือเป็นผู้ทำงาน ทั้งนี้ ผู้รับจ้างไม่มีสิทธิได้รับค่างานที่ได้ดำเนินการตามสัญญาไปบางส่วนแล้ว

๔. การเพิ่มคู่สัญญา

๔.๑ ผู้รับจ้างอาจขอเพิ่มคู่สัญญาในวงเงินตามสัญญาเดิม

๔.๒ หลักประกันสัญญาจะเป็นของผู้รับจ้างรายเดิมหรือรายใหม่ก็ได้

๕. การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตรา ร้อยละ ๑๕

๕.๑ ผู้รับจ้างอาจขอแก้สัญญาให้จ่ายเงินล่วงหน้าได้ไม่เกินร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้างส่วนที่เหลือ

๕.๒ ผู้รับจ้างต้องมีหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าทุกครั้ง

๕.๓ ผู้รับจ้างต้องเสนอบัญชีและแผนการใช้จ่ายเงินล่วงหน้าให้หน่วยงานอนุมัติ

๕.๔ เมื่อแก้สัญญาแล้ว หากต้องใช้จ่ายจากเงินงบประมาณให้ส่วนราชการตกลงกับสำนักงบประมาณ

๕.๕ ให้หน่วยงานติดตามการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามแผน หากมีการใช้ผิดวัตถุประสงค์หรือละทิ้งงานให้ยึดหลักประกันเงินล่วงหน้าทันที

๕.๖ การหักคืนเงินที่เบิกล่วงหน้าไปแล้ว ให้หน่วยงานหักคืนเงินเมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงานและรับเงินค่างานไปแล้ว ประมาณ ร้อยละ ๒๐ ของค่างานทั้งสัญญาหรือค่างานส่วนที่เหลือ

๖. การหักเงินค้ำประกันผลงาน

๖.๑ งานก่อสร้างที่ยังไม่แล้วเสร็จ นับแต่วันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ และสัญญาอนุญาตหักเงินประกันผลงาน หากผู้รับจ้างขอให้แก้ไขสัญญา ให้ผู้รับจ้างมีสิทธิขอเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ทั้งหมดคืนได้ทันที โดยให้ผู้รับจ้างต้องวางหนังสือค้ำประกันของธนาคารไว้แทนได้

๖.๒ งานก่อสร้างที่ยังไม่ลงนามในสัญญา ก่อนวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ และเอกสารประกวดราคากำหนดให้สัญญามีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานด้วย ผู้รับจ้างมีสิทธินำหนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศ มาวางแทนการหักเงินประกันผลงานได้

๖.๓ การหักเงินประกันผลงานนี้ ไม่รวมถึงการดำเนินการภายใต้โครงการเงินกู้ที่มีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานไว้เป็นการเฉพาะ

๗. สัญญาที่ลงนามแล้ว หากมีคำขอ ให้หน่วยงานพิจารณาแก้ไขสัญญา เพื่อปรับปรุงเงื่อนไขให้สอดคล้องกับค่าจ้างในแต่ละงวด

๘. ให้หน่วยงานค้ำึงถึงวงเงินในการจัดหา ความซับซ้อนของงาน ระยะเวลาการส่งมอบงาน การคำนวณราคาค่างาน เพื่อประกอบการพิจารณากำหนดวันยื่นซองด้วย

๙. การกำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน

๙.๑ ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางคำนวณราคากลางให้เป็นปัจจุบัน เสนอหัวหน้าหน่วยงาน ให้ความเห็นชอบก่อน การประกาศสอบราคา/ประกวดราคา

๙.๒ หากราคากลางสูงกว่าเงินงบประมาณให้พิจารณา ดังนี้

๑) ขอทำความตกลงไปยังสำนักงบประมาณ

๒) ลดเนื้องานตามความจำเป็นให้สอดคล้องกับงบประมาณ โดยไม่กระทบ ต่อประโยชน์ใช้สอยตามแผนงาน/โครงการเดิม

๙.๓ การแบ่งงวดงาน การจ่ายเงิน และระยะเวลาแล้วเสร็จของงาน ต้องกำหนด ให้ถูกต้องชัดเจน ตามหลักวิชาการ โดยคำนึงถึงความเป็นธรรม

๑๐. ให้ผู้ประกอบการขอความช่วยเหลือ ตามข้อ ๒.๑ , ๒.๒ , ๓ , ๔.๑ , ๕.๑ , ๖.๑ และ ๗ ต่อหน่วยงานคู่สัญญา ภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ

๑๑ ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามมาตรการฯ ดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ต่อมาคณะรัฐมนตรีได้ประชุมเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ลงมติ อนุมัติขเคชยเพิ่มเติมค่างาน ก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ด้วยการผ่อนผันวิธีการคำนวณค่า K โดยให้หักในอัตราวงลบ ร้อยละ ๒ เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ เฉพาะสัญญาจ้างที่ได้ดำเนินการก่อสร้าง แล้วเสร็จและส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้วเท่านั้น ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่าเพื่อให้การดำเนินการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปในแนวทางเดียวกันกับส่วนราชการ ตามนโยบายของรัฐข้างต้น จึงให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น และซักซ้อมแนวทางปฏิบัติ ในเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติมในส่วนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. การชะลอการยกเลิกสัญญาตามข้อ ๑.๑ ของมติคณะรัฐมนตรีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ชะลอการยกเลิกสัญญาที่ทำกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นเวลา ๓๐ วัน นับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ โดยให้ยกเว้นเป็นกรณีพิเศษสำหรับการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๑๓๐ วรรคหนึ่งและข้อ ๑๓๑ และระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ข้อ ๕๕ วรรคหนึ่งและข้อ ๖๐ ในส่วนของการยกเลิก สัญญาเป็นการชั่วคราวไปก่อน เพื่อแก้ปัญหาผู้ประกอบการขาดสภาพคล่อง ทั้งนี้ เฉพาะผู้รับจ้างที่ได้รับผลกระทบโดยตรงอันเกิดจากวิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ราคาเหล็กและวัสดุก่อสร้าง ที่ปรับราคาสูงขึ้น

๒. การขยายเวลาก่อสร้างตามข้อ ๒.๔ ของมติคณะรัฐมนตรี ในการขยายเวลาตามสัญญาตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ ย่อมไม่กระทบกระเทือนต่อสิทธิการขยายเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น โดยไม่ถือว่าเป็นเวลาทับซ้อน

๓. ตามข้อ ๕.๔ ของมติคณะรัฐมนตรี เมื่อมีการแก้ไขสัญญาแล้ว และเป็นกรณีที่ต้องจ่ายจากเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอทำความตกลงกับสำนักงบประมาณ และกรณีเงินงบประมาณไม่เพียงพอ ก็ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทยอยจ่ายเงินล่วงหน้าได้เท่าที่มีเงินงบประมาณไปก่อนจนกว่าจะครบร้อยละ ๑๕

๔. ตามข้อ ๗.๒ ของมติคณะรัฐมนตรี หากการแก้ไขสัญญามีผลให้ต้องเปลี่ยนแปลงเงินงบประมาณข้ามปีงบประมาณ ให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๑๒๕ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๘ ข้อ ๕๘ แล้วแต่กรณี ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และหรือระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่เกี่ยวข้อง

๕. ตามข้อ ๘.๒ ของมติคณะรัฐมนตรี หากราคากลางที่คำนวณราคาใหม่เป็นปัจจุบันนั้นมีราคากลางสูงกว่าเงินงบประมาณที่มีอยู่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาได้เป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

๑) กรณีเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจให้ขอทำความตกลงไปยังสำนักงบประมาณเพื่อขอเพิ่มวงเงิน หรือ

๒) กรณีเป็นเงินรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้โอนเปลี่ยนแปลงงบประมาณโดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑

๓) หากไม่มีงบประมาณเพิ่มเติมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อาจปรับลดรายการตามความจำเป็น ทั้งนี้ ต้องไม่กระทบต่อประโยชน์ใช้สอยตามแผนงาน/โครงการเดิม

จึงเรียนมาเพื่อทราบและแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบเพื่อถือเป็นแนวทางการปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพล กาญจนะจิตรา)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน

ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร ๐-๒๒๔๓-๒๒๗๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๘๕๗๒

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น

เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
๑. สำเนาหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๑๐๖/๘๖๗ ลงวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑
 ๒. สำเนาหนังสือกระทรวงพาณิชย์ ที่ พณ ๐๒๐๗/๒๗๑๔ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑
 ๓. สำเนาหนังสือกระทรวงแรงงาน ด่วนที่สุด ที่ รง ๐๒๐๑.๓/๑๔๗๓ ลงวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๑
 ๔. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๕๑๓ ลงวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑
 ๕. สำเนาหนังสือกระทรวงคมนาคม ด่วนที่สุด ที่ คค ๐๑๐๐/๑๒๐๕ ลงวันที่ ๒๓ มิถุนายน ๒๕๕๑
 ๖. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๗๑๔/๕๒๑ ลงวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑

ด้วยสำนักนายกรัฐมนตรีได้เสนอเรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น มาเพื่อดำเนินการ ซึ่งกระทรวงพาณิชย์ กระทรวงแรงงาน และสำนักงบประมาณ ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๑ - ๕

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติมว่า ตามที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการพัฒนาระบบขนส่งทางรางและระบบขนส่งมวลชน ครั้งที่ ๓/๒๕๕๑) มอบให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง เพื่อกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการปรับค่า K นั้น กระทรวงการคลังได้จัดประชุมร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณามาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง รวม ๑๑ ข้อ ดังนี้

๑. การชะลอการยกเลิกสัญญา

๑.๑ ให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานอื่นของรัฐ ชะลอการยกเลิกสัญญาที่ทำไว้กับทางราชการเป็นเวลา ๓๐ วัน นับแต่คณะรัฐมนตรีมีมติ โดยให้ยกเว้นเป็นกรณีพิเศษสำหรับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๑๓๗ วรรคหนึ่ง และข้อ ๑๓๘ และระเบียบพัสดุของหน่วยงานหรือข้อบังคับที่เกี่ยวข้องในส่วนของยกเลิกสัญญาเป็นการชั่วคราวไปก่อน เพื่อแก้ปัญหาผู้ประกอบการขาดสภาพคล่อง ทั้งนี้ เฉพาะผู้รับจ้างที่ได้รับผลกระทบโดยตรงอันเกิดจากวิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ราคาเหล็กและวัสดุก่อสร้าง ที่ปรับราคาสูงขึ้น

๑.๒ หากในกรณีที่ได้มีการบอกเลิกสัญญาไปแล้ว สืบเนื่องจากผู้รับจ้างได้รับผลกระทบอันเกิดจากวิกฤตภาวะราคาน้ำมัน ราคาเหล็กและวัสดุก่อสร้าง ที่ปรับราคาสูงขึ้น ซึ่งได้บอกเลิกสัญญาภายหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ ไม่ถือว่าเป็นผู้ทิ้งงาน หากยังมีได้มีการดำเนินการจัดหาใหม่ ให้หน่วยงานดำเนินการจัดหาโดยใช้วิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิมก่อน ทั้งนี้ ภายใต้งบประมาณและวงเงินตามสัญญาเดิมที่เหลืออยู่ หากผู้รับจ้างรายเดิมปฏิเสธ จึงไปดำเนินการจัดหาใหม่

การนำสัญญาแบบปรับราคาได้มาใช้ในกรณีจัดหาโดยวิธีพิเศษจากผู้รับจ้างรายเดิมให้เป็นไปตามเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบปรับราคาได้ของสัญญาเดิม โดยการคำนวณค่า K ให้นับจากวันเปิดซองของสัญญาเดิม

๒. การขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาสัญญา

๒.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ซึ่งสัญญาดังกล่าวยังมีนิติสัมพันธ์อยู่และยังมีได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้าย เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม

๒.๒ สัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ ให้ขยายระยะเวลาสัญญาออกไปได้อีก ๑๘๐ วัน ในกรณีอายุสัญญาก่อสร้างน้อยกว่า ๑๘๐ วัน ก็ให้ขยายเวลาได้เท่ากับอายุสัญญาเดิม

๒.๓ สัญญาก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการหลังวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และยังมีได้มีการลงนามในสัญญา ให้หน่วยงานเจรจากับผู้รับจ้างตกลงว่าจะยกเลิกการจัดจ้างครั้งนั้นหรือไม่ หากไม่ยกเลิกก็ให้เพิ่มระยะเวลาของสัญญาออกไปอีก ๑๒๐ วัน ในกรณีระยะเวลาของสัญญาน้อยกว่า ๑๒๐ วัน ก็ให้เพิ่มระยะเวลาได้เท่ากับระยะเวลาที่ได้กำหนดไว้เดิม

๒.๔ การขยายเวลาตามสัญญาตามระเบียบหรือข้อกำหนดของหน่วยงาน ย่อมไม่กระทบกระเทือนต่อสิทธิการขยายเวลาตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวข้างต้น โดยไม่ถือว่าเป็นเวลาทับซ้อน

๒.๕ กรณีที่มีค่าควบคุมงานและหรือค่าจ้างที่ปรึกษา ให้ผู้รับจ้างเป็นผู้รับภาระค่าควบคุมงานและหรือค่าจ้างที่ปรึกษาสำหรับระยะเวลาที่ได้ขยายออกไป

๒.๖ กรณีที่เข้าหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ แล้ว หากการขยายระยะเวลาออกไปมีผลทำให้ผู้รับจ้างถูกปรับ ก็ให้งด ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับตามความเป็นจริงแล้วแต่กรณี

๓. ผู้เสนอราคาที่ไม่มาลงนามในสัญญา หรือไม่ประสงค์จะทำงานต่อให้ยกเลิกสัญญาได้ โดยไม่ถือเป็นผู้ทำงาน

การเสนอราคาที่ได้ดำเนินการมาก่อน จนถึงวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และอยู่ระหว่างรอการลงนามในสัญญา หากผู้เสนอราคาไม่ประสงค์จะลงนามในสัญญาหรือข้อตกลง หรือลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงแล้วแต่ยังไม่ได้ทำงาน หรือยังไม่ได้ส่งงานงวดแรก เมื่อผู้เสนอราคาหรือผู้รับจ้างมีคำขอ ก็ให้ถอนการเสนอหรือยกเลิกสัญญา โดยไม่ถือว่าเป็นผู้ทำงาน และให้คืนหลักประกันของเสนอราคา หรือหลักประกันสัญญา ทั้งนี้ ในกรณีที่ผู้เสนอราคาหรือผู้รับจ้างรายได้ได้รับเงินล่วงหน้าไปแล้ว ก็ให้กำหนดให้คืนเงินดังกล่าวกับทางราชการก่อนการคืนหลักประกันสัญญา สำหรับผู้ที่เสนอราคาแล้วไม่ลงนามในสัญญา และถูกยึดหลักประกันของไว้แล้ว ก็ไม่ถือว่าเป็นผู้ทำงาน

ทั้งนี้ หากสัญญาได้มีการดำเนินงานไปบางส่วนแล้ว ผู้รับจ้างจะไม่มีสิทธิได้รับค่างานที่ได้ทำไปแล้ว

๔. การเพิ่มคู่สัญญา

๔.๑ ให้ผู้รับจ้างที่ไม่สามารถดำเนินการก่อสร้างให้แล้วเสร็จได้ตามสัญญาเนื่องจากขาดสภาพคล่อง มีความประสงค์จะดำเนินการต่อไปโดยขอเพิ่มคู่สัญญา ได้ยื่นคำขอให้หน่วยงานพิจารณาการขอเพิ่มคู่สัญญาร่วมนี้ได้เมื่อผู้รับจ้างมีคำขอ แต่ทั้งนี้ ผู้รับจ้างจะต้องหาคู่สัญญาที่หน่วยงานให้การยินยอม และการแก้ไขสัญญาดังกล่าวนี้ต้องไม่ทำให้วงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้นหรือลดเนื่องจากตามสัญญาลง โดยให้คู่สัญญาทั้งสองต้องร่วมรับผิดชอบในการประกันสัญญาและการประกันผลงานร่วมกันทั้งสัญญา

๔.๒ หลักประกันสัญญาและหรือหลักประกันอื่นใด ในกรณีที่มีการเพิ่มคู่สัญญานั้น จะเป็นหนังสือค้ำประกันของผู้รับจ้างรายเดิมหรือรายใหม่ก็ได้ หากหลักประกันนั้นครอบคลุมถึงการประกันสัญญาและการประกันผลงานของงานทั้งสัญญา

๕. การจ่ายเงินล่วงหน้าในอัตราร้อยละ ๑๕

๕.๑ สัญญาที่ได้มีการลงนามแล้วและยังมีนิติสัมพันธ์อยู่ หากยังไม่มี การส่งมอบงาน หรือมีการส่งมอบงานไปแล้วบางส่วนหรืองวดใดงวดหนึ่ง และมีได้มีการกำหนดให้จ่ายเงินล่วงหน้าไว้ในสัญญา เมื่อผู้รับจ้างร้องขอ ก็ให้มีการแก้ไขสัญญาให้จ่ายเงินล่วงหน้าได้ร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้างส่วนที่เหลือ และสัญญาที่มีการจ่ายเงินล่วงหน้าอยู่เดิมแล้ว แต่จ่ายไม่ถึงร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้าง ก็ให้แก้ไขสัญญาจ้างให้จ่ายเงินล่วงหน้าได้ถึงร้อยละ ๑๕ ของราคาจ้างส่วนที่เหลือ

๕.๒ ผู้รับจ้างจะต้องจัดให้มีหลักประกันการรับเงินล่วงหน้าตามระเบียบหรือข้อบังคับว่าด้วยการพัสดุที่ใช้บังคับกับหน่วยงานของรัฐผู้ว่าจ้างมาค้ำประกันเงินที่รับล่วงหน้าไปเต็มจำนวนที่เบิกล่วงหน้าในแต่ละครั้งที่ขอเบิก โดยผู้รับจ้างสามารถนำหลักประกันมาเปลี่ยนได้ภายหลังตามวงเงินที่เหลือ เมื่อหน่วยงานได้หักเงินล่วงหน้าไปบางส่วนแล้วหรือคืนหลักประกันเฉพาะส่วน กรณีวางหลักประกันไว้หลายฉบับ

๕.๓ ให้ผู้รับจ้างต้องจัดทำบัญชีแสดงวัตถุประสงค์และแผนการใช้จ่ายเงิน ในการขอเบิกเงินล่วงหน้า และให้หน่วยงานอนุมัติเงินล่วงหน้าให้กับผู้รับจ้างตามแผนการใช้จ่ายเงินที่หน่วยงานเห็นชอบแล้ว โดยจะอนุมัติให้ครั้งเดียวทั้งหมดหรือทยอยอนุมัติให้ก็ได้ โดยขึ้นอยู่กับแผนงานใช้จ่ายเงินของแต่ละสัญญา ทั้งนี้ ให้ระบุแผนการใช้จ่ายเงินไว้ในสัญญาจัดจ้างที่แก้ไขนี้ด้วย

๕.๔ เมื่อมีการแก้ไขสัญญาแล้ว และเป็นกรณีที่ต้องใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ ให้ส่วนราชการผู้ว่าจ้างตกลงกับสำนักงบประมาณ และกรณีเงินงบประมาณไม่เพียงพอ ก็ให้ส่วนราชการทยอยจ่ายเงินล่วงหน้าได้เท่าที่มีเงินงบประมาณไปก่อนจนกว่าจะครบร้อยละ ๑๕

๕.๕ ให้หน่วยงานผู้ว่าจ้างติดตามการใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามแผนการใช้จ่ายเงินที่ระบุไว้ในสัญญา หากมีการนำเงินล่วงหน้าไปใช้ผิดวัตถุประสงค์ หรือมีการละทิ้งงานหลังจากรับเงินล่วงหน้าไปแล้ว ให้หน่วยงานคู่สัญญายึดหลักประกันเงินล่วงหน้าได้ทันที และมีสิทธิบอกเลิกสัญญาได้ ให้หน่วยงานคำนวณเงินเรียกคืนจากผู้รับจ้างในส่วนที่เป็นเงินล่วงหน้าพร้อมดอกเบี้ย ทั้งนี้ ให้ระบุเป็นเงื่อนไขไว้ในสัญญาด้วย

๕.๖ การหักคืนเงินที่เบิกล่วงหน้าไปแล้ว ให้หน่วยงานเริ่มหักคืนเมื่อผู้รับจ้างได้ส่งมอบงาน และรับเงินค่างานไปแล้ว ประมาณร้อยละ ๒๐ ของค่างานทั้งสัญญาหรือของค่างานส่วนที่เหลือ แล้วแต่กรณี

๖. การหักเงินค้ำประกันผลงาน

๖.๑ งานก่อสร้างที่ลงนามในสัญญาจ้างไว้กับทางราชการแล้ว และยังไม่แล้วเสร็จนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ และสัญญาจ้างดังกล่าวมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานจากเงินค่าจ้างที่จะจ่ายให้แก่ผู้รับจ้างแต่ละงวด หากมีคำขอให้หน่วยงานผู้ว่าจ้างเปลี่ยนแปลงแก้ไขสัญญาจ้างให้ผู้รับจ้างมีสิทธิที่จะขอรับเงินประกันผลงานที่ถูกหักไว้ทั้งหมดคืนได้ทันที โดยให้ผู้รับจ้างต้องวางหลักประกันเป็นหนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศไว้แทนได้

๖.๒ งานก่อสร้างที่เสนอราคาไว้กับทางราชการก่อนวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติ แต่ยังไม่ได้ลงนามในสัญญาจ้าง และตามเอกสารประกวดราคาจ้างกำหนดให้จัดทำสัญญาจ้างซึ่งมีเงื่อนไขการหักเงินประกันผลงานไว้ด้วย ผู้รับจ้างมีสิทธินำหนังสือค้ำประกันของธนาคารภายในประเทศมาวางแทนการหักเงินประกันผลงานได้

๖.๓ การหักเงินประกันผลงานนี้ ไม่รวมถึงการดำเนินการภายใต้โครงการเงินกู้ที่มีเงื่อนไขเรื่องของการหักเงินประกันผลงานของแหล่งเงินกู้ที่กำหนดไว้เป็นการเฉพาะ และไม่รวมถึงการจ้างก่อสร้างโดยวิธีประกวดราคานานาชาติที่ต้องกำหนดเงื่อนไขเรื่องการหักเงินประกันผลงานตามหลักสากลไว้ในเอกสารประกวดราคา ทั้งนี้ ในกรณีที่มีปัญหาว่าจะขัดกับเงื่อนไขของแหล่งเงินกู้หรือไม่ ให้หารือกับแหล่งเงินกู้ก่อนด้วย

๗. การแบ่งงวดงาน/งวดเงินใหม่

๗.๑ สัญญาก่อสร้างที่ได้มีการลงนามแล้ว หากมีการแบ่งงวดงานตามสัญญาไม่สอดคล้องระหว่างงวดงานที่ทำกับงวดเงินค่าจ้างที่จะต้องจ่ายในแต่ละงวด หรือกรณีมีปริมาณงานในแต่ละงวดมีมาก

/เกินไป ...

เกินไป หรือกรณีปริมาณในแต่ละงวดน้อยเกินไป หากมีคำขอก็ให้หน่วยงานพิจารณาแก้ไขสัญญา เพื่อปรับปรุงเปลี่ยนแปลงเนื้อหาของแต่ละงวดให้สอดคล้องกับค่าจ้างและแผนงานที่ปฏิบัติจริงในแต่ละงวด โดยให้ผู้รับจ้างเสนอแผนการดำเนินงานและแผนการจ่ายเงินที่ต้องการให้มีการแบ่งงวดงานใหม่ โดยระบุวงเงินและปริมาณงานที่เหลือ กำหนดลำดับงวดงาน ปริมาณงานที่ต้องดำเนินการ จำนวนเงินที่จะให้จ่าย และกำหนดวันแล้วเสร็จของแต่ละงวดงานไว้ด้วย ทั้งนี้ จะต้องไม่มีการปรับวงเงินค่าก่อสร้างเพิ่มขึ้น หรือลดเนื้อหาจากสัญญาเดิม

๗.๒ หากการแก้ไขสัญญามีผลให้ต้องเปลี่ยนแปลงเงินงบประมาณข้ามปีงบประมาณ ให้ขอทำความเข้าใจกับสำนักงบประมาณก่อน

๘. การกำหนดระยะเวลาในการยื่นซองข้อเสนอ

ให้หน่วยงานคำนึงถึงวงเงินในการจัดหา ความซับซ้อนของงาน ระยะเวลาการส่งมอบงาน ซึ่งเป็นส่วนประกอบในการใช้เวลาคิดคำนวณราคาค่างาน เพื่อประกอบการพิจารณาในการกำหนดวันยื่นซองด้วย ทั้งนี้ เพื่อให้ผู้สนใจมีระยะเวลาเพียงพอที่จะคำนวณราคา และตัดสินใจว่าสมควรเข้าร่วมเสนอราคาหรือไม่

๘.๑ กำหนดราคากลางให้เป็นปัจจุบัน

๘.๑ ในกรณีที่หัวหน้าหน่วยงานได้ให้ความเห็นชอบราคากลางงานก่อสร้างที่คณะกรรมการกำหนดราคากลางได้คำนวณไว้แล้ว และยังไม่ประกาศสอบราคา ประกาศประกวดราคา ประกาศร่าง TOR หรือประกาศประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ภายใน ๔๕ วัน นับแต่วันที่หัวหน้าหน่วยงานได้ให้ความเห็นชอบ ให้หัวหน้าหน่วยงาน ให้คณะกรรมการกำหนดราคากลางที่คำนวณราคากลางงานก่อสร้างนั้น พิจารณาทบทวนราคากลางให้มีความเป็นปัจจุบัน และนำเสนอหัวหน้าหน่วยงานพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนการประกาศสอบราคา ประกาศประกวดราคา ประกาศร่าง TOR หรือประกาศประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์

๘.๒ หากราคากลางที่คำนวณราคาใหม่เป็นปัจจุบันนั้น มีราคากลางสูงกว่าเงินงบประมาณ ที่มีอยู่ ให้ส่วนราชการพิจารณาได้เป็น ๒ แนวทาง ดังนี้

๑) ขอทำความเข้าใจไปยังสำนักงบประมาณเพื่อขอเพิ่มวงเงิน หรือ

๒) หากไม่ได้รับงบประมาณเพิ่มเติม ส่วนราชการอาจปรับลดรายการตามความจำเป็น ให้สอดคล้องกับงบประมาณที่มีอยู่ในปัจจุบัน ทั้งนี้ ต้องไม่กระทบต่อประโยชน์ใช้สอยตามแผนงาน/โครงการเดิม

๘.๓ การแบ่งงวดงาน การจ่ายเงิน และการกำหนดระยะเวลาแล้วเสร็จของงาน จะต้องกำหนดให้ถูกต้องชัดเจนตามหลักวิชาการ ปริมาณงานในแต่ละงวดจะต้องสอดคล้องกับจำนวนเงินในแต่ละงวด โดยคำนึงถึงความเป็นธรรมทั้งของผู้รับจ้างและผู้ว่าจ้าง

๑๐. ในการขอรับความช่วยเหลือตามหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒.๑, ๒.๒, ๓, ๔.๑, ๕.๑, ๖.๑, ๗.๑ ให้ผู้ประกอบการแจ้งความประสงค์ต่อหน่วยงานคู่สัญญาเป็นหนังสือภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ คณะรัฐมนตรีมีมติ

๑๑. ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุ ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มีอำนาจหน้าที่ในการตีความและวินิจฉัยปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตาม มาตรการฯ ดังกล่าวข้างต้น ยกเว้นกรณีมาตรการฯ ตามข้อ ๑.๒ วรรคสอง ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ สำนักงบประมาณในการตีความปัญหาเกี่ยวกับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ซึ่งคณะรัฐมนตรีพิจารณาแล้ว ลงมติว่า

๑. รับทราบข้อร้องเรียนขอความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง และผู้ประกอบการ อาชีพอื่นของสมาคมอุตสาหกรรมก่อสร้างไทย ในพระบรมราชูปถัมภ์ ตามที่สำนักงานปลัดสำนัก นายกรัฐมนตรีเสนอ

๒. ในส่วนของข้อร้องเรียนเกี่ยวกับการพิจารณาปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้าง ตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) นั้น เห็นชอบให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ดังนี้

๒.๑ ให้ความช่วยเหลือชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างเฉพาะรายการค่าวัสดุเหล็ก และน้ำมันดีเซล ในอัตราร้อยละ ๔ ของปริมาณงานตามสูตรที่กำหนดไว้ในแต่ละประเภทงานก่อสร้างที่ใช้กับ สัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๒ สิงหาคม ๒๕๓๒ (เรื่อง การพิจารณา ช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง) ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ เป็นการ ชั่วคราว

๒.๒ มอบหมายให้สำนักงบประมาณร่วมกับหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนพิจารณา ทบทวนและปรับปรุงเงื่อนไข หลักเกณฑ์ ประเภทงานก่อสร้าง สูตรและวิธีการคำนวณที่ใช้กับสัญญาแบบ ปรับราคาได้ (ค่า K) ให้มีความเหมาะสมและสอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบัน และนำเสนอคณะรัฐมนตรี ภายใน ๙๐ วัน รวมทั้งมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์พิจารณาทบทวนและปรับปรุงดัชนีที่ใช้กับสัญญาแบบ ปรับราคาได้ให้สอดคล้องกับสถานการณ์ในปัจจุบันด้วย

๓. เห็นชอบมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของกระทรวงการคลัง ตามที่ รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ ภัทรประสิทธิ์) เสนอเพิ่มเติมทั้ง ๑๑ ข้อ ทั้งนี้ ในส่วนของการขยายระยะเวลาสัญญา/เพิ่มระยะเวลาตามที่รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงการคลัง (นายประดิษฐ์ฯ) เสนอในข้อ ๒.๑ ให้รวมถึงสัญญาก่อสร้างที่ได้ลงนามไว้กับทางราชการก่อนวันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ และได้มีการส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้ว แต่อยู่ภายใต้ระยะเวลา ๑๘๐ วัน นับแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ด้วย

๔. มอบให้กระทรวงการคลังรับไปพิจารณาร่วมกับสำนักงบประมาณและหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้องว่านอกเหนือจากความช่วยเหลือตามข้อ ๒ และข้อ ๓ แล้ว สมควรจะกำหนดมาตรการการให้ความช่วยเหลือให้ครอบคลุมถึงผู้ประกอบการอาชีพอื่นเพิ่มเติมประการใดหรือไม่ หากเห็นควรให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

ต่อมากระทรวงคมนาคมได้เสนอขอทบทุนมติดคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ดังกล่าวข้างต้นในประเด็นการช่วยเหลือขุดเซกค่างานก่อสร้าง (ค่า K) (ข้อ ๒) ซึ่งสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๕ และ ๖

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ ลงมติว่า เพื่อให้มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างในส่วนของการปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง และผู้ประกอบการอาชีพอื่น) เห็นชอบให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ มีความเหมาะสมและชัดเจนในทางปฏิบัติ จึงมอบให้กระทรวงการคลังรับเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทวนร่วมกับกระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยให้นำความเห็นของสำนักงบประมาณไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

จึงเรียนยืนยันมา และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๕๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

ak51_05_58 : กิรมย์

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

เรียน รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม, ผวจ.ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓
ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๕๒๑.๓/๑๑๕๔๗
ลงวันที่ ๗ กรกฎาคม ๒๕๕๑
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๒
ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑

ตามที่ได้ยื่นยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ และ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น) มาเพื่อทราบความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังได้เสนอเรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง มาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วย ๑

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเสนอว่า มาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง รวม ๑๑ ข้อ ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น) ควรให้รวมถึงสัญญาจ้างชุด ชนวิสดู สัญญาซื้อขายงานก่อสร้าง และหรือพร้อมติดตั้งโครงสร้างพื้นฐาน และสัญญาต่อเรือ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้พิจารณาแล้วลงมติว่า

๑. อนุมัติชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ด้วยการผ่อนผันวิธีการคำนวณค่า K โดยให้หักในอัตราบวก/ลบร้อยละ ๒ เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ เฉพาะสัญญาจ้างที่ได้ดำเนินงานก่อสร้างแล้วเสร็จ และส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้วเท่านั้น ตามที่กระทรวงการคลังเสนอ

/๒. ...

๒. ให้คณะกรรมการว่าด้วยการพัสดุตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ พ.ศ. ๒๕๓๕ และที่แก้ไขเพิ่มเติม รับความเห็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม ช่างต้นไปพิจารณาตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น) ว่า มติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวครอบคลุมสัญญาที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคมเสนอเพิ่มเติมแล้วหรือไม่ หากยังไม่ครอบคลุมสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะได้มีมติเพิ่มเติมให้ครอบคลุมด้วยหรือไม่

อนึ่ง โดยที่ข้อความในมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบการอาชีพอื่น) มีความคลาดเคลื่อนในข้อ ๒.๖ ซึ่งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แก้ไขแล้ว รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่ส่งมาด้วย ๒

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอได้โปรดแจ้งให้ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ และหน่วยงานอื่นของรัฐในกำกับดูแลทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย กุ่ประเสริฐ)
เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
14 ก.ค. 2551

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

sc7_51_018(เวียน)_กฤษฎา

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๑๕๗



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

พ/ กรกฎาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๕๖๖๗ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑

๑. เรื่องเดิม

ในคราวประชุมคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบมาตรการการให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างของกระทรวงการคลัง ๑๑ ข้อ สำหรับในส่วนของการพิจารณาปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) เห็นชอบให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ ต่อมา กระทรวงคมนาคมได้เสนอขอทบทุนมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ ในประเด็นการช่วยเหลือชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้าง (ค่า K) ซึ่งสำนักงบประมาณได้เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาในคราวประชุมคณะกรรมการเมื่อวันที่ ๒๔ มิถุนายน ๒๕๕๑ โดยคณะรัฐมนตรีมีมติว่า เพื่อให้มาตรการช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้างในส่วนของการปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ เห็นชอบให้ดำเนินการตามความเห็นของสำนักงบประมาณ มีความเหมาะสมและชัดเจนในทางปฏิบัติ จึงมอบให้กระทรวงการคลังรับเรื่องนี้ไปพิจารณาทบทุนร่วมกับกระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง โดยนำความเห็นของสำนักงบประมาณไปประกอบการพิจารณาคืบ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีโดยด่วนต่อไป

๒. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากในปัจจุบันได้เกิดภาวะผันผวนทางเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง จากการปรับราคาของน้ำมันเชื้อเพลิงอันส่งผลกระทบต่อภาคอุตสาหกรรมก่อสร้าง ทำให้บริษัทผู้ประกอบการก่อสร้างจำนวนมากไม่สามารถดำเนินงานต่อไปได้ และงานโครงการก่อสร้างจำนวนมากต้องชะลอและเสร็จช้ากว่ากำหนดตามสัญญา

๓. ความจำเป็นเร่งด่วนของเรื่อง

เพื่อเป็นการให้ความช่วยเหลือผู้รับจ้างที่ได้รับความเดือดร้อน อันเนื่องมาจากได้รับผลกระทบจากการปรับราคาของน้ำมัน รวมไปถึงการปรับราคาของวัสดุก่อสร้างที่ปรับราคาสูงขึ้น ซึ่งมีผลทำให้ผู้ประกอบการก่อสร้างต้องรับภาระค่าใช้จ่ายต้นทุนที่เพิ่มสูงขึ้น โดยขณะนี้ผู้ประกอบการก่อสร้างจำนวนมากไม่สามารถดำเนินงานต่อไปได้ ต้องปิดกิจการ อันจะส่งผลให้เกิดปัญหาการว่างงานและอาจจะส่งผลเสียต่อเศรษฐกิจโดยรวม ดังนั้น เพื่อให้ผู้รับจ้างสามารถประกอบกิจการต่อไปได้ในช่วงที่เกิดวิกฤตราคาน้ำมัน และราคาวัสดุก่อสร้างที่ปรับราคาสูงขึ้น

๔. สาระสำคัญของเรื่อง

กระทรวงการคลังเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ในส่วนของการปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) จึงเห็นควรอนุมัติขอเพิ่มเงินค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) โดยการผ่อนผันวิธีการคำนวณค่า K โดยให้หักในอัตราร้อยละ ๒ เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑

๕. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

พิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการก่อสร้าง ในส่วนของการปรับปรุงการคำนวณเงินเพิ่มลดค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K)

๖. ความเห็นชอบหรือการอนุมัติของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ และกระทรวงพาณิชย์ ได้ประชุมหารือร่วมกัน เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ณ กระทรวงการคลัง แล้ว เห็นควรให้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามข้อ ๕

๗. กฎหมาย มติคณะรัฐมนตรีหรือคำสั่งที่กำหนดให้มีการวิเคราะห์หรือศึกษาก่อนที่
จะดำเนินการ

ไม่มี

๘. ค่าใช้จ่ายที่ต้องใช้ในการดำเนินการและที่มาแห่งเงินค่าใช้จ่าย

คาดว่าในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ มีค่างานประมาณ ๑๒๕,๐๐๐ ล้านบาท ซึ่งหากทางราชการให้ความช่วยเหลือโดยการผ่อนผันวิธีการคำนวณค่า K โดยให้หักในอัตราร้อยละ ๒ เป็นการชั่วคราว จะต้องใช้ค่าใช้จ่ายประมาณ ๒,๕๐๐ ล้านบาท (๑๒๕,๐๐๐,๐๐๐,๐๐๐ x ๒%) ซึ่งจะ
ใช้เงินงบกลางส่วนหนึ่ง และเงินของส่วนราชการที่ต้องเบิกจ่ายจากเงินงบประมาณที่ได้รับส่วนหนึ่ง

๕. ข้อเสนอเพื่อพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้าง ตามมติการประชุมร่วมระหว่างกระทรวงการคลัง กระทรวงคมนาคม สำนักงบประมาณ และกระทรวงพาณิชย์ เมื่อวันที่ ๔ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ซึ่งเห็นควรอนุมัติชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) โดยการผ่อนผันวิธีการคำนวณค่า K โดยให้หักในอัตราร้อยละ ๒ เป็นการชั่วคราว ตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๐ ถึงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ เฉพาะสัญญาจ้างที่ได้ดำเนินการก่อสร้างแล้วเสร็จ และส่งมอบงานงวดสุดท้ายแล้วเท่านั้น

ทั้งนี้ ให้สำนักงบประมาณเป็นผู้มีอำนาจหน้าที่ในการกำหนดแนวทางและเกณฑ์การปฏิบัติ ตลอดจนการตีความและวินิจฉัยปัญหาการปฏิบัติเกี่ยวกับสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) และกรณีการอนุมัติชดเชยเพิ่มเติมค่างานก่อสร้างตามสัญญาแบบปรับราคาได้ (ค่า K) ดังกล่าวข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพงษ์ สืบวงศ์ลี)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๕๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๑๐๔๕

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๒๒



ถึง รอง - นรม., รัฐ - นร., กระทรวง, กรม, ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

โดยที่ข้อความในมติคณะรัฐมนตรี (๒๕ มิถุนายน ๒๕๕๑) ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๑๓ ลงวันที่ ๓๐ มิถุนายน ๒๕๕๑ เรื่อง การพิจารณาช่วยเหลือผู้ประกอบการอาชีพงานก่อสร้างและผู้ประกอบอาชีพอื่น มีความคลาดเคลื่อน จึงขอแก้ไขให้ถูกต้อง ดังนี้

เดิม

“๒.๖ กรณีที่เข้าหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ แล้ว หากการขยายระยะเวลาออกไป มีผลทำให้ผู้รับจ้างถูกปรับ ก็ให้งด ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับ ตามความเป็นจริงแล้วแต่กรณี”

เป็น

“๒.๖ กรณีที่เข้าหลักเกณฑ์ตามข้อ ๒.๑ และ ๒.๒ แล้ว หากการขยายระยะเวลาออกไป มีผลทำให้ผู้รับจ้างไม่ถูกปรับ ก็ให้งด ลดค่าปรับ หรือคืนเงินค่าปรับ ตามความเป็นจริงแล้วแต่กรณี”



สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๓๓

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th.