



ที่ มท 0808.2/ว 2157

กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

/0 กรกฎาคม 2551

เรื่อง การจัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค 0421.3/12992 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2551

2. สำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ด่วนที่สุด ที่ ดม 0014/ 2717 ลงวันที่ 18 มิถุนายน 2551

ด้วยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน แจ้งว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งทั่วประเทศ จัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนจากสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (สกสค.) โดยวิธีกรณีพิเศษ ซึ่งหนังสือและสื่อการเรียนการสอนมิใช่สินค้าที่องค์การค้ำของ สกสค. ได้รับสิทธิพิเศษ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 12 พฤษภาคม 2524 วันที่ 11 กันยายน 2527 วันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2540 และวันที่ 18 พฤศจิกายน 2546 ซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าว นอกจากเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ แล้ว ยังอาจเข้าข่ายเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. 2542 อีกด้วย จึงอาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. 2542 ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 301 วรรคท้าย ประกอบมาตรา 302 (3) ขอให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ระวังหรือทบทวนการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่ได้รับสิทธิพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ในส่วนที่ระวังทบทวนได้ทันเนื่องจากกรมบัญชีกลางได้ให้ความเห็นตามสิ่งที่ส่งมาด้วยว่า "หนังสือและสื่อการเรียนการสอนจึงมิใช่สินค้าที่องค์การค้ำของ สกสค. ได้รับสิทธิพิเศษ ซึ่งไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะดำเนินการจัดซื้อโดยวิธีกรณีพิเศษตามระเบียบที่หน่วยงานถือปฏิบัติ"

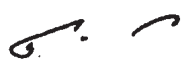
กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้ว เพื่อให้การดำเนินการจัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนจากองค์การค้ำของ สกสค. เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยที่กำหนดไว้ จึงขอให้จังหวัดดำเนินการ ดังนี้

1. แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบถึงหลักเกณฑ์การพิจารณาของกรมบัญชีกลางในกรณีจัดหาพัสดุจากองค์การค้ำของ สกสค. รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุด ที่ กค 0421.3/12992 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2551 ที่ส่งมาด้วย 1

2. ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้อยู่ในระหว่างการจัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนดังกล่าว หรือจัดซื้อไปแล้ว หากการจัดซื้อหนังสือดังกล่าวไม่เป็นไปตามระเบียบและหลักเกณฑ์ข้างต้น ก็ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ในฐานะผู้ควบคุมดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในจังหวัดตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. 2534 มาตรา 57 (7) พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามควรแก่กรณี ทั้งนี้ ตามสำเนาหนังสือสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินที่ส่งมาด้วย 2

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
โทร 0-2243-2275
โทรสาร 0-2241-8972

(นายสุรพล กาญจนะจิตรรา)
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ด่วนที่สุด

ที่ ศท ๐๐๑๔/ ๒๗/๑๗

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๑๔๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๑

เรื่อง ขอให้พิจารณาทบทวนการจัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

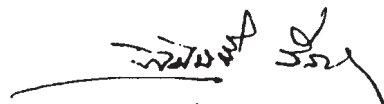
สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมบัญชีกลางด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๒๕๕๒ ลงวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑

ตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรับทราบข้อมูลเกี่ยวกับการจัดซื้อจัดจ้างขององค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งทั่วประเทศ ที่ดำเนินการจัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนจาก สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (สกสค.) ด้วยวิธีกรณีพิเศษ ซึ่งหนังสือและสื่อการเรียนการสอนมิใช่สินค้าที่องค์การค้ำของ สกสค. ได้รับสิทธิพิเศษ จึงไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างโดยวิธีดังกล่าว ทั้งนี้ตามนัย มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๒๔ วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๒๗ วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ และวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ซึ่งการจัดซื้อจัดจ้างดังกล่าวนอกจากเป็นการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ แล้ว ยังอาจเข้าข่ายเป็นความผิดตามพระราชบัญญัติว่าด้วยความผิดเกี่ยวกับการเสนอราคาต่อหน่วยงานของรัฐ พ.ศ. ๒๕๔๒ อีกด้วย

ดังนั้น อาศัยอำนาจตามพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญ ว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งเป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ มาตรา ๓๐๑ วรรคท้าย ประกอบมาตรา ๓๐๒(๓) ขอให้กระทรวงมหาดไทยแจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานี และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระงับหรือทบทวนการจัดซื้อจัดจ้างที่ไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่ได้รับสิทธิพิเศษตามมติคณะรัฐมนตรีข้างต้น ในส่วนที่ระงับทบทวนได้ทันเนื่องจากกรมบัญชีกลาง ได้ให้ความเห็นตามสิ่งที่ส่งมาด้วยว่า “หนังสือและสื่อการเรียนการสอน จึงมิใช่สินค้าที่องค์การค้ำของ สกสค. ได้รับสิทธิพิเศษ ซึ่งไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะดำเนินการจัดซื้อ โดยวิธีกรณีพิเศษตามระเบียบที่หน่วยงานถือปฏิบัติ” ผลการดำเนินการเป็นประการใด โปรดแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบโดยเร็วด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่

ขอแสดงความนับถือ



(นายพิชิตู์ สิตาวชิโรภาส)

รองผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน ปฏิบัติราชการแทน

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

สำนักงานตรวจสอบกิจการพิเศษ กลุ่มตรวจสอบพิเศษที่ ๑

โทร. ๐ ๒๒๗๓ ๕๖๗๔-๕๑ ต่อ ๑๒๓๓, ๑๒๓๔

โทรสาร. ๐ ๒๖๑๘ ๕๗๗๔

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saa@oag.go.th

ด่วนที่สุด

ที่ กค ๐๔๒๑.๓/๑๒๙ ๙๒



กรมบัญชีกลาง

ถนนพระราม ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การหารือสิทธิพิเศษขององค์การค้ำของ สกสศ.

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

อ้างอิง หนังสือจังหวัดอุดรธานี ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๔๔๕.๔/๕๕๐๐ ลงวันที่ ๙ เมษายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง จังหวัดอุดรธานีหารือเกี่ยวกับการได้รับสิทธิพิเศษของสำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา (องค์การค้ำของ สกสศ.) (องค์การค้ำของครูสภา เดิม) เนื่องจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดอุดรธานีได้จัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอน ด้วยวิธีกรณีพิเศษ ดังนี้

๑. สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมสวัสดิการและสวัสดิภาพครูและบุคลากรทางการศึกษา ซึ่งได้รับโอนการได้รับสิทธิพิเศษขององค์การค้ำของครูสภา โดยให้ส่วนราชการใช้บริการ โดยตรงไม่ต้องประกวดราคา ใช่หรือไม่

๒. สิทธิพิเศษดังกล่าวครอบคลุมถึงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดซื้อหนังสือและสื่อการเรียนการสอนที่องค์การค้ำของ สกสศ. มิได้เป็นผู้ผลิตเอง โดยวิธีกรณีพิเศษใช่หรือไม่ ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า สิทธิพิเศษที่องค์การค้ำของ สกสศ. ได้รับปัจจุบันเป็นสิทธิพิเศษประเภทไม่บังคับ กล่าวคือ ส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หน่วยงานตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการส่วนท้องถิ่น หน่วยงานอื่นที่มีกฎหมายบัญญัติให้มีฐานะเป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่น หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ เลือกที่จะซื้อหรือจ้างจากหน่วยงานที่ได้รับสิทธิพิเศษหรือไม่ก็ได้ หากประสงค์จะซื้อหรือจ้างจากหน่วยงานที่ได้รับสิทธิพิเศษ ให้สามารถซื้อหรือจ้างได้โดยตรง ไม่ต้องสอบราคาหรือประกวดราคา ดังนั้น กรณีที่หารือข้อ ๑ หากส่วนราชการฯ ประสงค์จะใช้บริการจากองค์การค้ำของ สกสศ. ตามรายการที่ได้รับสิทธิพิเศษ ขอมติดำเนินการได้โดยไม่ต้องสอบราคาหรือประกวดราคา สำหรับกรณีที่หารือข้อ ๒ เนื่องจากปัจจุบันขององค์การค้ำของ สกสศ. ได้รับสิทธิพิเศษรวม ๕ รายการ ได้แก่ สิทธิพิเศษในการจำหน่ายเครื่องมืออุปกรณ์ทดสอบวิทยาศาสตร์ ตามแบบที่สถาบันส่งเสริมการสอนวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี (สสวท.) กำหนด ที่องค์การผลิตออกจำหน่ายได้โดยตรง สิทธิพิเศษในการจำหน่ายวัสดุสำนักงาน กรณีส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ประสงค์จะซื้อวัสดุสำนักงานจากร้านสหกรณ์ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับรอง หรือองค์การค้ำของครูสภา ในวงเงิน

ที่ต้องปฏิบัติตามวิธีสอบราคา ตามระเบียบพัสดุที่หน่วยงานนั้น ๆ ถือปฏิบัติ ให้ดำเนินการสอบราคาจากร้านสหกรณ์ที่กระทรวงเกษตรและสหกรณ์รับรองและองค์การค้ำของครุสภาโดยให้ชื่อจากร้านที่เสนอต่ำสุด สิทธิพิเศษในการจำหน่ายวัสดุสำนักงานให้แก่หน่วยงานในสังกัดกระทรวงศึกษาธิการภายในวงเงินไม่เกิน ๑๓๐,๐๐๐ บาท และสิทธิพิเศษเกี่ยวกับงานรับจ้างพิมพ์ เนื่องจากเป็นโรงพิมพ์ที่อยู่ในความควบคุมของส่วนราชการ และในการให้ได้รับยกเว้นไม่ต้องทำสัญญาซื้อขายหรือสัญญาจ้างเพียงแต่ใช้หนังสือหรือบันทึกเป็นหลักฐานและได้รับยกเว้นไม่ต้องวางหลักประกันซอง และหลักประกันสัญญา ตลอดจนการรับเงินล่วงหน้าโดยไม่ต้องมีธนาคารค้ำประกัน ทั้งนี้ ตามนัยมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๒๔ วันที่ ๑๑ กันยายน ๒๕๒๗ วันที่ ๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๔๐ วันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๔๖ ตามลำดับ ดังนั้น หนังสือและสื่อการเรียนการสอน จึงมีไซลีนค้ำที่องค์การค้ำของสกลศ. ได้รับสิทธิพิเศษ ซึ่งไม่อยู่ในหลักเกณฑ์ที่จะดำเนินการจัดซื้อโดยใช้วิธีกรณีพิเศษ ตามระเบียบที่หน่วยงานถือปฏิบัติ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายรังสรรค์ ศวีรศาสตร์)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักมาตรฐานการจัดซื้อจัดจ้างภาครัฐ
กลุ่มระเบียบว่าด้วยการพัสดุ
โทรศัพท์ ๐ ๒๒๗๓ ๙๐๒๔ ต่อ ๔๕๕๓
โทรสาร ๐ ๒๒๗๑ ๑๐๔๔