



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ 4439

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

15 กรกฎาคม ๒๕๕๑

เรื่อง หารือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลมะเขือแจ้

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน

อ้างถึง หนังสือจังหวัดลำพูน ที่ มท ๐๘๖๘.๔ / ๔๑๘ ลงวันที่ ๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑

ตามที่จังหวัดลำพูนมีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของเทศบาลตำบลมะเขือแจ้ กรณีเทศบาลตำบลมะเขือแจ้ร่วมกับโรงพยาบาลลำพูนจัดทำโครงการศูนย์แพทย์ชุมชนมะเขือแจ้ ณ สถานีอนามัยตำบลมะเขือแจ้ โดยจะดำเนินการก่อสร้างอาคารสถานที่ให้บริการเป็นอาคารชั้นเดียว จำนวน ๑ หลัง งบประมาณ ๔,๐๐๐,๐๐๐ บาท ขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน จำนวน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท และเทศบาลตำบลมะเขือแจ้ จำนวน ๓,๐๐๐,๐๐๐ บาท และจังหวัดลำพูนมีความเห็นว่า โครงการศูนย์แพทย์ชุมชนมะเขือแจ้ เป็นโครงการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของเทศบาล ตามมาตรา ๕๑ (๖) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่ไม่สามารถดำเนินการได้เนื่องจากสถานที่ก่อสร้างอาคารใช้สถานที่ของสถานีอนามัยตำบลมะเขือแจ้ จึงขอหารือว่า ความเห็นของจังหวัดลำพูนถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. การตั้งงบประมาณรายจ่ายและการใช้จ่ายงบประมาณหมวดเงินอุดหนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๘.๒ / ว ๒๖๑๑ ลงวันที่ ๔ สิงหาคม ๒๕๔๗ นั้น กำหนดให้หน่วยงานที่สามารถขอรับเงินอุดหนุน ได้แก่ หน่วยงานของรัฐ มูลนิธิ สมาคม เป็นต้น โดยจัดทำโครงการเสนอองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณา ซึ่งโครงการที่ขอรับเงินอุดหนุนต้องเป็นกิจการที่อยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการเองได้ และประชาชนในเขตพื้นที่ได้รับประโยชน์โดยตรง โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องพิจารณาถึงสถานะทางการคลังด้วย

๒. กรณีของเทศบาล ตามมาตรา ๕๐ (๔) แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดให้เทศบาลตำบลมีหน้าที่ต้องทำในเขตเทศบาล คือ ป้องกันและระงับโรคติดต่อ และอาจจัดทำในเขตเทศบาล คือ ให้มีและบำรุงสถานที่ทำการพิทักษ์รักษาคนเจ็บ และกรณีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามมาตรา ๔๕ (๘) แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัดในการจัดทำกิจการใดๆ อันเป็นอำนาจหน้าที่ของราชการส่วนท้องถิ่นอื่นที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนจังหวัด และกิจการนั้นเป็นการสมควรให้ราชการส่วนท้องถิ่นอื่นร่วมกัน

/ ดำเนินการ....

ดำเนินการหรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดจัดทำ ทั้งนี้ ตามที่กำหนดในกฎกระทรวง ซึ่งตามกฎกระทรวง (พ.ศ. ๒๕๔๑) ออกตามความในพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ข้อ (๑๔) กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ในการป้องกันและบำบัดรักษาโรค และข้อ (๑๕) มีอำนาจหน้าที่จัดตั้งและบำรุงสถานพยาบาล ประกอบกับประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณสุขขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่ ๑๓ สิงหาคม ๒๕๔๖ ได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดควรจะดำเนินการตามอำนาจและหน้าที่ในลักษณะการสาธารณสุข

๓. อย่างไรก็ตาม แม้กรณีนี้จะเป็นอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แต่เนื่องจากการอุดหนุนเพื่อก่อสร้างอาคารสถานอนามัยตำบล ซึ่งอยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงสาธารณสุข อำนาจหน้าที่ดังกล่าวจึงเข้าซ้อนระหว่างรัฐและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมีอำนาจหน้าที่เข้าไปดำเนินการในกิจการของกระทรวงสาธารณสุขได้ จะต้องได้รับการถ่ายโอนตามมาตรา ๓๐ (๑) ก และกำหนดขอบเขตความรับผิดชอบตามมาตรา ๓๐ (๒) แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เสียก่อน ดังนั้น กรณีนี้จึงไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามข้อ ๑

๔. ตามมาตรา ๒๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ กำหนดไว้ว่า ในการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ที่ระบุไว้ในมาตรา ๑๖ มาตรา ๑๗ มาตรา ๑๘ และมาตรา ๑๙ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจร่วมมือกันดำเนินการหรืออาจร้องขอให้รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น แล้วแต่กรณี ดำเนินการแทนได้ ดังนั้น หากโครงการดังกล่าวนี้เป็นการร่วมมือกันดำเนินการระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานรัฐ ก็ไม่สามารถดำเนินการได้เช่นเดียวกัน เพราะไม่มีบทบัญญัติในกฎหมายที่กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือกันดำเนินการกับรัฐได้ มีเพียงแต่ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นร่วมมือกันดำเนินการตามอำนาจหน้าที่หรือร้องขอให้รัฐหรือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ดำเนินการแทนเท่านั้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔ - ๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

“ ดำรงธรรมนำไทย ไส้สะอาด ”