

ที่ มท ๐๘๐๔.๓ / ๓๓๕๑



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ขอรื้อเกี่ยวกับการสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่นและรองผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงราย

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๐๗๗๐ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่อง เสร็จที่ ๑๑๙ - ๑๒๐/๒๕๕๒

ตามที่จังหวัดเชียงรายได้ขอรื้อเกี่ยวกับการสั่งให้นายนพพล อยู่อุทัย นายกเทศมนตรีตำบลเวียงเชียงของ อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายและรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งให้จังหวัดเชียงรายทราบ ว่า ขอรื้อดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่ยังไม่มีแนวทางปฏิบัติมาก่อน เพื่อให้เกิดความรอบคอบและเป็นธรรมในการพิจารณาเรื่องนี้ จึงได้ขอรื้อเรื่องดังกล่าวไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อไปแล้ว ผลเป็นประการใดจะแจ้งให้ทราบต่อไป นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาขอรื้อดังกล่าวแล้ว มีความเห็นดังนี้

๑. กรณีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายและรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

เนื่องจากมาตรา ๗๘ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ไว้เป็นการเฉพาะ โดยกำหนดเป็นเหตุที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาจสั่งให้พ้นจากตำแหน่งได้ ดังนั้น ปรากฏได้ว่ารัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมิได้สั่งการอย่างไร นายองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดจะยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ การพ้นจากตำแหน่งในกรณีนี้จึงเป็นการพ้นจากตำแหน่งเมื่อมีคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นต้นไป มิได้เกิดขึ้นโดยผลของกฎหมาย หากแต่เกิดจากการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งให้ออกโดยอาศัยเหตุแห่งการละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ เมื่อข้อเท็จจริงในกรณีที่หาหรือมาปรากฏว่านายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้พ้นจากตำแหน่งนั้นไปแล้ว

จึงเป็น ...

จึงเป็นกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยไม่อาจสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งได้อีก และผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗๙ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดและรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดที่พ้นจากตำแหน่งไปก่อนแล้วได้ อย่างไรก็ตาม โดยที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามมาตรา ๗๗ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงหรือสั่งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดชี้แจงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ ซึ่งผลการสอบสวนอาจนำไปสู่การดำเนินคดีในทางอาญาหรือทางแพ่งต่อไป

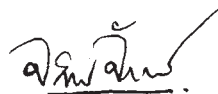
๒. กรณีนายกเทศมนตรีตำบลเวียงเชียงของ อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย

เนื่องจากมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ได้กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งกรณีที่นายกเทศมนตรีปฏิบัติภารกิจฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการ โดยกำหนดเป็นเหตุที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาจสั่งให้พ้นจากตำแหน่งได้ ดังนั้น ตรานี้ที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมิได้สั่งการอย่างใด นายกเทศมนตรีจะยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ เมื่อข้อเท็จจริงในกรณีที่หาหรือมาปรากฏว่า นายกเทศมนตรีได้พ้นจากตำแหน่งนั้นไปแล้ว จึงเป็นกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยไม่อาจสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งได้อีก ดังนั้น คณะกรรมการสอบสวนตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนคณะเทศมนตรีหรือเทศมนตรี พุทธศักราช ๒๕๐๐ ซึ่งได้รับแต่งตั้งก่อนที่นายกเทศมนตรีจะพ้นจากตำแหน่งและอยู่ระหว่างดำเนินการสอบสวน จึงไม่มีอำนาจในการดำเนินการสอบสวนต่อไปได้ และผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถใช้อำนาจตามระเบียบในการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนชุดใหม่แทนคณะกรรมการชุดเดิมได้ อย่างไรก็ตาม โดยที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอมีอำนาจควบคุมดูแลเทศบาลหรือเทศบาลตำบลตามมาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอสามารถเรียกสมาชิกสภาเทศบาลหรือพนักงานเทศบาลมาชี้แจงหรือสอบสวนได้ ซึ่งผลการสอบสวนอาจนำไปสู่การดำเนินคดีในทางอาญาหรือทางแพ่งต่อไป

รายละเอียดปรากฏตามสำเนาเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร/โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔-๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”