



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๑๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๒ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง หรือเกี่ยวกับข้อร้องเรียนในเรื่องการทุจริตจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี)

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุดรธานี ลับ ที่ มท ๐๘๘๕.๔/๑๗๐ ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๑

ตามที่จังหวัดอุดรธานีได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอร้องเกี่ยวกับ การจ่ายเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) ของพนักงานเทศบาลตำบล ศรีธาตุ กรณีมีการร้องเรียนกล่าวโทษนายกเทศมนตรีตำบลศรีธาตุ สั่งให้มีการหักเงินประโยชน์ตอบแทนอื่น เป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) ของพนักงานเทศบาลตำบลศรีธาตุ คนละ ๑๐ % และจังหวัดอุดรธานี ได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การหักเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ (เงินรางวัลประจำปี) ดังกล่าว เป็นความสมัครใจและยินยอมของพนักงานเทศบาลทุกคน ไม่มีพยานหลักฐานใด บ่งชี้ว่านายกเทศมนตรี ตำบลศรีธาตุมีส่วนเกี่ยวข้องหรือสั่งการแต่อย่างใด จึงเห็นว่ากรณีที่พนักงานเทศบาลตำบลศรีธาตุ สมัครใจและยินยอมให้หักเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษของตนเองดังกล่าวสามารถกระทำได้ จึงขอร้องว่าความเห็นของจังหวัดอุดรธานีดังกล่าวถูกต้องสมควรแก่กรณีหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล ได้กำหนดวัตถุประสงค์ในการจัดประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับพนักงานเทศบาลไว้ ตามข้อ ๓ แห่งประกาศ คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราเงินเดือนและวิธีการจ่ายเงินเดือนและ ประโยชน์ตอบแทนอื่น ลงวันที่ ๒๒ พฤศจิกายน ๒๕๔๔ กล่าวคือ เพื่อเป็นการเสริมสร้างขวัญกำลังใจแรงจูงใจ และเป็นสวัสดิการต่าง ๆ ในการปฏิบัติราชการของพนักงานเทศบาล และยังสามารถกำหนดวิธีการเกี่ยวกับการกำหนด ประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับพนักงานเทศบาลเป็นกรณีพิเศษได้ตามประกาศคณะกรรมการกลางพนักงาน เทศบาล เรื่อง กำหนดเงื่อนไขและวิธีการกำหนดประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับพนักงานเทศบาลเป็นกรณีพิเศษ ลงวันที่ ๒๑ มีนาคม ๒๕๔๙ กล่าวคือ ให้เทศบาลจัดประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษให้แก่พนักงานเทศบาล และลูกจ้างได้คนละไม่เกิน ๕ เท่า ของอัตราเงินเดือนหรือค่าจ้าง ซึ่งขึ้นอยู่กับผลการประเมินการบริหารจัดการ

/ของเทศบาล ...

ลับ

ลับ

ของเทศบาลนั้น ๆ สำหรับประเด็นข้อหาหรือของจังหวัดอุดรธานีกรณีของเทศบาลตำบลศรีธาตุ ที่ปรากฏว่า มีการหักเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างคนละ ๑๐ % เพื่อนำไปใช้เป็นค่าใช้จ่ายอื่นและค่าตอบแทนดูแลคณะผู้บริหารตามมติของพนักงานเทศบาลและลูกจ้าง ในการประชุมประจำเดือนเมื่อวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ นั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่า เป็นการปฏิบัติในเรื่องที่อยู่นอกเหนือมาตรฐานทั่วไป และเงื่อนไขและวิธีการในการจัดประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับพนักงานเทศบาลและลูกจ้างเป็นกรณีพิเศษตามประกาศของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลฉบับดังกล่าว จึงมิใช่เป็นปัญหาข้อสงสัยหรือข้อขัดข้องในการปฏิบัติตามประกาศของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล อย่างไรก็ตาม มาตรา ๗๑ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลเทศบาลในจังหวัดนั้นให้ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย และมีอำนาจหน้าที่ชี้แจงแนะนำตักเตือนเทศบาล และตรวจสอบกิจการ เรียกรายงานและเอกสาร หรือสถิติใด ๆ จากเทศบาลมาตรวจ ตลอดจนเรียกสมาชิกสภาเทศบาลหรือพนักงานเทศบาลมาชี้แจงหรือสอบสวนก็ได้ ดังนั้น เมื่อมีการร้องเรียนในเรื่องนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดอุดรธานี ในฐานะที่มีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลเทศบาลตำบลศรีธาตุตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ก็ควรที่จะตรวจสอบให้ปรากฏข้อเท็จจริงที่ชัดเจน โดยตรวจสอบพยานเอกสาร พยานบุคคล หรือพยานหลักฐานแวดล้อมอื่น ๆ แล้วดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามความเหมาะสมแก่กรณี

อนึ่ง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีข้อสังเกตว่า การที่คณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาลกำหนดให้พนักงานเทศบาลและลูกจ้างมีสิทธิได้รับประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษ ก็เพื่อเป็นการเสริมสร้างขวัญกำลังใจ แรงจูงใจ และเป็นสวัสดิการสำหรับพนักงานเทศบาลและลูกจ้างเพื่อบรรเทาความเดือดร้อน โดยพิจารณาถึงประสิทธิภาพในการปฏิบัติงานของพนักงานเทศบาลและลูกจ้างของเทศบาลนั้น ๆ เมื่อพิจารณาจากเอกสารหลักฐานประกอบการหาหรือของจังหวัดอุดรธานีแล้ว ปรากฏรายละเอียดตามรายงานการประชุมประจำเดือนของเทศบาลตำบลศรีธาตุ ลงวันที่ ๒๙ กันยายน ๒๕๕๙ ว่าคณะกรรมการประเมินได้มีมติร่วมกันให้หักเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษจากพนักงานเทศบาลและลูกจ้างคนละ ๑๐ % และมีการประมาณการจำนวนเงินและกำหนดรายละเอียดเกี่ยวกับจำนวนเงินดังกล่าวว่าจะนำไปใช้ในเรื่องใด อย่างไรไว้แล้ว แล้วจึงนำมาหาหรือเพื่อขอมติพนักงานเทศบาลและลูกจ้างจากที่ประชุมประจำเดือน ซึ่งการพิจารณาในลักษณะเช่นนี้อาจมีพนักงานเทศบาลและลูกจ้างที่มีความเดือดร้อนไม่เห็นด้วยหรือเต็มใจที่จะให้หักเงินประโยชน์ตอบแทนอื่นเป็นกรณีพิเศษของตน แต่ไม่สามารถเสนอความเห็นของตนได้ เพราะไม่กล้าที่จะคัดค้านผู้บังคับบัญชา ทำให้เกิดการร้องเรียนถึงความไม่เหมาะสมในเรื่องนี้ขึ้น ซึ่งไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดประโยชน์ตอบแทนอื่นสำหรับพนักงานเทศบาล ตามประกาศของคณะกรรมการกลางพนักงานเทศบาล

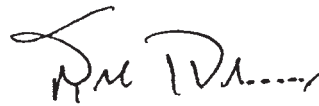
ลับ

/ฉบับดังกล่าว ...

ฉบับดังกล่าว จังหวัดอุดรธานีจึงควรตรวจสอบและพิจารณาในเรื่องนี้อย่างรอบคอบ ให้เกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย รวมทั้งหามาตรการที่เหมาะสมเพื่อนำองค์ประกอบของสวนท้องถิ่นให้ปฏิบัติให้ถูกต้องเหมาะสมเป็นไปตามวัตถุประสงค์ในการจัดประโยชน์ตอบแทนอื่น และเพื่อมิให้เกิดกรณีร้องเรียนในลักษณะเช่นนี้ขึ้นอีก

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุกิจ เจริญรัตนกุล)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./ โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๙๐๓๔-๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”