



ที่ มท ๐๘๐๔.๓ / ๘๕๒๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ สิงหาคม ๒๕๕๑

เรื่อง ทหารเรือแนวทางปฏิบัติในการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูน

อ้างถึง หนังสือจังหวัดลำพูน ที่ มท ๐๘๖๘.๔/๕๑๑๓ ลงวันที่ ๑๑ มิถุนายน ๒๕๕๑

ตามที่จังหวัดลำพูนมีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติในการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนตามหมวด ๖ มาตรา ๗๗ - มาตรา ๘๐ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ กรณีที่จังหวัดลำพูนได้ตรวจสอบพบว่า นายสมาน ชมภูเทพ ขณะดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ได้ปฏิบัติการฝ่าฝืนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยไม่ให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนที่มีอำนาจหน้าที่ในเรื่องดังกล่าวโดยตรงปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องไม่ได้ให้ความร่วมมือในการดำเนินการที่ผิดระเบียบ แต่ได้ดำเนินการโดยหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามระเบียบ โดยนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนได้ให้กลุ่มบุคคลหรือทนายความดำเนินการเองแทนเจ้าหน้าที่โดยไม่ผ่านขั้นตอนการดำเนินการตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยระเบียบ ควรจะมีแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการอย่างไร เพื่อให้ไม่เป็นแบบอย่างที่ไม่ดีและเป็นการป้องกันการดำเนินการที่หลีกเลี่ยงระเบียบกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ต่อไป นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. กรณีที่จังหวัดลำพูนได้สอบสวนแล้วปรากฏว่า นายสมาน ชมภูเทพ ขณะดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน (ครบวาระการดำรงตำแหน่งเมื่อวันที่ ๒๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑) ได้ปฏิบัติการฝ่าฝืนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดหาประโยชน์ในทรัพย์สินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๓ โดยไม่ให้ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนที่มีอำนาจหน้าที่ในเรื่องดังกล่าวโดยตรงปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ เนื่องจากเจ้าหน้าที่ที่เกี่ยวข้องไม่ได้ให้ความร่วมมือในการดำเนินการที่ผิดระเบียบ แต่ได้ดำเนินการโดยหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามระเบียบ โดยนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนได้ให้กลุ่มบุคคลหรือทนายความดำเนินการเองแทนเจ้าหน้าที่โดยไม่ผ่านขั้นตอนการดำเนินการตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง ซึ่งเป็นการดำเนินการที่ไม่ชอบด้วยระเบียบ แต่ปัจจุบัน

/นายสมาน ...

นายสมาน ชมภูเทพ ได้พ้นจากตำแหน่งดังกล่าวไปแล้ว นั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนควรดำเนินการตรวจสอบในเรื่องนี้ต่อไป หากผลการตรวจสอบปรากฏว่ามีพฤติการณ์ในการกระทำผิดทางอาญา รวมทั้งความรับผิดชอบในทางละเมิดก็ให้พิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่แก่ผู้กระทำความผิดดังกล่าวตามที่กฎหมายกำหนด

๒. กรณีที่จังหวัดลำพูนหาหรือว่า ควรมีแนวทางปฏิบัติในการดำเนินการอย่างไร เพื่อมิให้เป็นแบบอย่างที่ไม่ดี และป้องกันการดำเนินการที่หลีกเลี่ยงระเบียบกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น ๆ ต่อไป นั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเห็นว่า ตามมาตรา ๕๗ (๗) แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๗) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจและหน้าที่กำกับดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นในจังหวัดตามกฎหมาย ซึ่งอาจเป็นกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือกฎหมายอื่นที่ให้อำนาจแก่ผู้ว่าราชการจังหวัดไว้ ดังนั้น กรณีขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ผู้ว่าราชการจังหวัดจึงต้องกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามแนวทางที่พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ บัญญัติ ซึ่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ได้กำหนดให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด กล่าวคือ

๒.๑ มีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงหรือสั่งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดชี้แจงแสดงความเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ดังนั้น หากผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนเห็นว่า องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนมีพฤติการณ์ปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่เป็นไปตามกฎหมาย กฎ และระเบียบข้อบังคับของทางราชการแล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนมีอำนาจหน้าที่ที่จะสั่งสอบสวน หรือให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดชี้แจงแสดงเหตุเกี่ยวกับเรื่องนั้น ๆ ได้ (มาตรา ๗๗)

๒.๒ หากผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนได้สอบสวนและพิจารณาแล้วเห็นว่า นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนหรือรองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนปฏิบัติราชการในทางที่อาจจะนำมาซึ่งความเสียหายแก่องค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือกระทำการที่ฝ่าฝืนกฎหมาย กฎ หรือระเบียบข้อบังคับ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจที่จะยับยั้งการปฏิบัติราชการดังกล่าวไว้เป็นการชั่วคราว แล้วรายงานรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยภายในสิบห้าวันนับแต่วันออกคำสั่ง (มาตรา ๗๗)

๒.๓ หากผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนพิจารณาแล้วเห็นว่า นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน รองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูน หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนมีพฤติการณ์ละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่หรือปฏิบัติไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือประพฤติน่าฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนสามารถดำเนินการสอบสวนได้ หากปรากฏว่ามีการกระทำผิดดังกล่าวจริงและผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนได้พิจารณาถึงความร้ายแรงแห่งกรณีแล้วเห็นว่าสมควรให้พ้นจากตำแหน่ง ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนสามารถเสนอให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยใช้ดุลพินิจสั่งให้บุคคลผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งได้ (มาตรา ๗๕)

๒.๔ กรณีที่ปรากฏพฤติการณ์อันเป็นความผิดทางอาญา ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนต้องแจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนร้องทุกข์ต่อพนักงานสอบสวนให้ดำเนินคดีอาญาแก่ผู้กระทำความผิด รวมทั้งผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนสามารถกล่าวโทษต่อพนักงานสอบสวนเพื่อดำเนินคดีอาญาแก่ผู้กระทำความผิดได้อีกทางหนึ่งด้วย และกรณีที่องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนได้รับความเสียหาย เพราะการนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนต้องแจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนดำเนินการเพื่อให้ผู้กระทำละเมิดต่อองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนชดใช้ค่าสินไหมทดแทนตามพระราชบัญญัติความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๕ หากองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนไม่ดำเนินการแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดภายในเวลาอันควรหรือแต่งตั้งกรรมการ โดยไม่เหมาะสม ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนในฐานะผู้กำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัดลำพูนมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการหรือเปลี่ยนแปลงกรรมการแทนได้ ตามข้อ ๑๒ แห่งระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ๒๕๓๕

๒.๕ ผู้ว่าราชการจังหวัดลำพูนควรดำเนินการกำกับดูแลองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดลำพูนให้ปฏิบัติตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด เมื่อมีการกล่าวโทษหรือพบว่ามีกรกระทำผิดขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเกี่ยวกับการหลีกเลี่ยงการปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายต่าง ๆ ต้องดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงอย่างจริงจัง เกร่งครัดและรวดเร็ว เพื่อให้ได้ข้อเท็จจริงที่ถูกต้อง ชัดเจนและเกิดความเป็นธรรมแก่ทุกฝ่าย ตามขั้นตอนของระเบียบกฎหมาย แล้วดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ให้เหมาะสมกับความร้ายแรงแห่งกรณี เพื่อลงโทษผู้กระทำความผิด ตลอดจนให้ผู้กระทำผิดได้ชดใช้ค่าเสียหาย อันจะเป็นแบบอย่างมิให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่นกระทำเป็นเยี่ยงอย่าง รวมทั้งควรแนะนำชี้แจงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดให้เข้าใจและถือปฏิบัติตามกฎหมายระเบียบต่าง ๆ ของทางราชการ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสมพร ไร่บางยาง)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๔-๕

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๕๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”