



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๗๘ ๗๑

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒ กรกฎาคม ๒๕๕๑

เรื่อง หารือญัตติอุทธรณ์มติของสภาเทศบาล กรณีการขอใช้และขอถอนสภาพที่สาธารณประโยชน์
“หนองดินจี่”

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอุบลราชธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดอุบลราชธานี ที่ มท ๐๘๘๘.๔/๗๐๔๘ ลงวันที่ ๒๒ เมษายน ๒๕๕๑

ตามที่จังหวัดอุบลราชธานีได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอรือเกี่ยวกับ การเสนอญัตติอุทธรณ์มติสภาเทศบาล กรณีนายกเทศมนตรีนครอุบลราชธานีได้เสนอญัตติขอรับความเห็นชอบ ในการขอใช้และขอถอนสภาพที่สาธารณประโยชน์ “หนองดินจี่” ต่อสภาเทศบาลนครอุบลราชธานี แต่สภาเทศบาล นครอุบลราชธานีมีมติไม่เห็นชอบในการขอใช้และขอถอนสภาพที่สาธารณประโยชน์ “หนองดินจี่” นายกเทศมนตรีนครอุบลราชธานีจึงมีความประสงค์จะอุทธรณ์มติของสภาเทศบาลนครอุบลราชธานี ให้ทบทวนมติดังกล่าว นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามข้อ ๕๓ ของระเบียบกระทรวง มหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ กำหนดไว้ว่า ให้ญัตติร่างข้อบัญญัติใดซึ่ง ที่ประชุมสภาท้องถิ่นได้ลงมติไม่ให้ตราเป็นข้อบัญญัติ ให้ถือว่าร่างข้อบัญญัตินั้นเป็นอันตกไป และห้ามเสนอ ญัตติร่างข้อบัญญัติที่มีหลักการอย่างเดียวกันกับร่างข้อบัญญัติที่ตกไปในสมัยประชุมนั้นอีก เว้นแต่ประธานสภา ท้องถิ่นจะอนุญาตเมื่อเหตุการณ์ได้เปลี่ยนแปลงไป โดยให้นำความดังกล่าวมาใช้กับญัตติเกี่ยวกับกิจการของ สภาท้องถิ่นด้วยโดยอนุโลม ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า นายกเทศมนตรีนครอุบลราชธานีได้เสนอญัตติ ขอรับความเห็นชอบในการขอใช้และขอถอนสภาพที่สาธารณประโยชน์ “หนองดินจี่” ให้สภาเทศบาลนคร อุบลราชธานีพิจารณา โดยสภาเทศบาลนครอุบลราชธานีได้พิจารณาและมีมติในการประชุมสมัยสามัญ สมัยที่ ๔ ครั้งที่ ๒/๒๕๕๐ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ ไม่เห็นชอบในการขอใช้และขอถอนสภาพที่สาธารณประโยชน์ “หนองดินจี่” ญัตติดังกล่าวจึงเป็นอันตกไป ตามข้อ ๕๓ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับ การประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และไม่มีบทบัญญัติตามระเบียบนี้ให้สามารถอุทธรณ์ได้ อีกทั้ง ตามมาตรา ๕ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๔ ได้กำหนดความหมายของคำสั่งทางปกครอง หมายความว่า การใช้อำนาจตามกฎหมายของเจ้าหน้าที่ที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคล ไม่ว่าจะเป็นการถาวรหรือ ชั่วคราว เช่น การสั่งการ การอนุญาต การอนุมัติ การวินิจฉัยอุทธรณ์ การรับรอง และการรับจดทะเบียน แต่ไม่หมายความรวมถึงการออกกฎ สำหรับการขอถอนสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์ “หนองดินจี่” นั้น ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการจัดขึ้นทะเบียนและการจัดหาผลประโยชน์ในที่ดินของรัฐ

/ตามประมวล...

ตามประมวลกฎหมายที่ดิน พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการเกี่ยวกับการถอนสภาพที่ดินสำหรับพลเมืองใช้ร่วมกันหรือเปลี่ยนแปลงสถานะหรือพื้นสภาพจากการเป็นที่ดินนั้นๆ และนำไปใช้ประโยชน์อย่างอื่นไว้ตามข้อ ๑๑ ข้อ ๑๒ ข้อ ๑๗ และข้อ ๑๙ กล่าวคือ ทบวงการเมืองใดประสงค์นำที่ดินของรัฐดังกล่าวไปใช้ประโยชน์อย่างอื่น สำหรับในเขตจังหวัดอื่นให้ยื่นต่อผู้ว่าราชการจังหวัด และให้จังหวัดดำเนินการตรวจสอบ เช่น ให้อำเภอสอบสวนประวัติความเป็นมาของที่ดิน ให้ผู้ขอประสานองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อขอความเห็นจากที่ประชุมสภาท้องถิ่น และการจัดให้ราษฎรผู้เคยใช้ประโยชน์แสดงความคิดเห็น เป็นต้น แล้วให้จังหวัดส่งเรื่องให้คณะกรรมการกำกับการใช้ที่ดินของรัฐในจังหวัดนั้นพิจารณาให้ความเห็น เมื่อคณะกรรมการดังกล่าวให้ความเห็นแล้ว จังหวัดจะต้องตรวจสอบความถูกต้องและสรุปข้อเท็จจริง และเสนอความเห็นไปยังกรมที่ดินเพื่อเสนอกระทรวงมหาดไทยเสนอขอความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี เพื่อที่จะดำเนินการตราเป็นพระราชบัญญัติหรือพระราชกฤษฎีกา แล้วแต่กรณีต่อไป ดังนั้น การให้ความเห็นของสภาเทศบาลนครอุบลราชธานีในการขอถอนสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์ “หนองดินจี่” จึงเป็นการให้ความเห็นเพื่อนำไปใช้ประกอบการพิจารณาในการดำเนินการถอนสภาพที่ดินสาธารณประโยชน์ตามระเบียบฉบับดังกล่าวเท่านั้น มิใช่เป็นกรณีที่เจ้าหน้าที่ของรัฐใช้อำนาจตามกฎหมายที่มีผลเป็นการสร้างนิติสัมพันธ์ขึ้นระหว่างบุคคลในอันที่จะก่อ เปลี่ยนแปลง โอน สงวน ระงับ หรือมีผลกระทบต่อสถานภาพของสิทธิหรือหน้าที่ของบุคคลแต่อย่างใด จึงมิใช่คำสั่งทางปกครองที่จะดำเนินการอุทธรณ์ได้ ตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖