



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๑๐๖๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๒ มกราคม ๒๕๕๒

เรื่อง ทหารือเกี่ยวกับคุณสมบัติของนายกเทศมนตรีตำบลท่าช้าง อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดนครราชสีมา
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดนครราชสีมา

อ้างถึง ๑. หนังสือจังหวัดนครราชสีมา ที่ มท ๐๘๓๔.๔/๒๒๑๐๖ ลงวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๕๑
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนมาก ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๔๓๘๒ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมการปกครองที่ มท ๐๓๐๙.๑/๑๘๖๘๑ ลงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑
๒. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง ด่วนที่สุด ที่ ลต ๐๓๐๑/๓๘๒
ลงวันที่ ๑๒ มกราคม ๒๕๕๒

ตามที่จังหวัดนครราชสีมาได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับคุณสมบัติของนายกเทศมนตรี กรณีนายวิมล คงเมือง นายกเทศมนตรีตำบลท่าช้าง ได้ใช้ทะเบียนบ้านเลขที่ ๑๘ หมู่ที่ ๗ บ้านโนนสะอาด ตำบลท่าช้าง อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัดนครราชสีมา ใช้ประกอบการสมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลท่าช้าง ซึ่งบ้านหลังดังกล่าวไม่มีสิ่งปลูกสร้างใดๆ อันมีลักษณะเป็นอาคารบ้านพักอาศัยอยู่จริงเนื่องจากได้ผู้ฟังไปตามสภาพ แต่นายวิมล คงเมือง ยังเป็นผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านดังกล่าวเพราะยังไม่มีกรแจ้งรื้อถอนบ้านและจำหน่ายทะเบียนบ้าน โดยนายวิมล คงเมือง ไปพักอาศัยอยู่บ้านเลขที่ ๑๗๑/๓ หมู่ที่ ๑๔ ตำบลท่าช้าง อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จึงขอหารือว่า นายวิมล คงเมือง จะขาดคุณสมบัติในการดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลท่าช้าง อันเนื่องมาจากขาดคุณสมบัติของผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้ง ตามมาตรา ๔๔ แห่งพระราชบัญญัติ การเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ หรือไม่ และกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นได้แจ้งให้จังหวัดนครราชสีมาทราบว่าได้หารือเกี่ยวกับข้อกฎหมายดังกล่าวไปยังหน่วยงาน ที่เกี่ยวข้อง เมื่อได้รับแจ้งผลจากหน่วยงานดังกล่าวแล้ว จะได้พิจารณาและแจ้งผลให้จังหวัดนครราชสีมา ทราบต่อไป นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอแจ้งผลการพิจารณาในเรื่องดังกล่าว ดังนี้

๑. กรมการปกครองได้แจ้งผลการพิจารณาว่า ตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียน ราษฎร กำหนดให้บ้านทุกหลังมีเลขประจำบ้านโดยให้นายทะเบียนอำเภอหรือนายทะเบียนท้องถิ่น จัดทำทะเบียนบ้าน หากมีการรื้อบ้านดังกล่าวโดยไม่ประสงค์จะปลูกบ้านใหม่ ในบริเวณที่ดินเดิม ให้เจ้าบ้านแจ้งการรื้อบ้านภายใน ๑๕ วัน เพื่อให้นายทะเบียนจำหน่ายทะเบียนบ้าน การไม่แจ้ง

/ เรื่องการ

เรื่องการรื้อถอนบ้านภายในระยะเวลาที่กำหนดเป็นความผิดตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร มีโทษปรับไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท และนายทะเบียนสามารถจำหน่ายเลขที่บ้านและทะเบียนบ้านที่มีการรื้อถอนโดยไม่แจ้งได้ ส่วนบ้านที่มีสภาพผุพังถูกปล่อยทิ้งร้างจนไม่มีสภาพเป็นบ้านนั้น ระเบียบสำนักทะเบียนกลางว่าด้วยการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๓๕ ข้อ ๓๕/๑ กำหนดให้นายทะเบียนสามารถจำหน่ายเลขที่บ้านและทะเบียนบ้านของบ้านในลักษณะดังกล่าวได้ ต่อเมื่อได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้ว ปรากฏว่าบ้านหลังดังกล่าวถูกปล่อยทิ้งร้างไม่มีสภาพเป็นบ้านไม่น้อยกว่า ๑๘๐ วัน อย่างไรก็ตาม ถ้ายังไม่มีการจำหน่ายเลขที่บ้านและทะเบียนบ้านของบ้านหลังใด ก็ยังคงต้องถือว่าทะเบียนบ้านเลขที่นั้น เป็นทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร บุคคลที่มีชื่อในทะเบียนบ้านดังกล่าว ย่อมสันนิษฐานตามกฎหมายว่าผู้นั้นอยู่และมีภูมิลำเนาอยู่ที่นั่น ส่วนกรณีที่บุคคลใดใช้ทะเบียนบ้าน ทั้งที่รู้อยู่แล้วว่าบ้านเลขที่ตามทะเบียนบ้านนั้นถูกรื้อถอนหรือไม่มีสภาพเป็นบ้านแล้ว โดยมุ่งประโยชน์ จากการที่ตนมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านดังกล่าวจะเป็นความผิดตามกฎหมายหรือระเบียบอื่นหรือไม่ ย่อมขึ้นอยู่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับกรณีที่เกิดขึ้นจะพิจารณาวินิจฉัย ตามกฎหมายและระเบียบนั้นๆ

๒. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีความเห็นว่า กรณีของนายวิมล คงเมือง ที่ได้ใช้ทะเบียนบ้านเลขที่ ๑๘ หมู่ที่ ๗ บ้านโนนสะเดา ตำบลท่าช้าง อำเภอเฉลิมพระเกียรติ จังหวัด นครราชสีมา มาใช้ประกอบการสมัครรับเลือกตั้งนายกเทศมนตรีตำบลท่าช้าง โดยบ้านดังกล่าวไม่มี สิ่งปลูกสร้างใดๆ อันมีลักษณะเป็นอาคารพักอาศัยอยู่จริง เนื่องจากได้ผุพังไปตามสภาพ แต่เมื่อนายทะเบียนยังมีได้จำหน่ายเลขประจำบ้านและทะเบียนบ้านหลังดังกล่าว รวมทั้งย้ายรายการ ในทะเบียนบ้านของนายวิมล คงเมือง ไปไว้ในทะเบียนบ้านกลาง ทะเบียนบ้านดังกล่าวยังคงเป็น ทะเบียนบ้านตามกฎหมายว่าด้วยการทะเบียนราษฎร โดยนายวิมล คงเมือง ย่อมได้รับการสันนิษฐานว่า เป็นผู้อยู่และมีภูมิลำเนาอยู่ที่บ้านหลังนั้น ดังนั้น นายวิมล คงเมือง จึงเป็นผู้มีคุณสมบัติของผู้สมัคร รับเลือกตั้ง ตามมาตรา ๔๔ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหาร ท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ ที่กำหนดไว้ว่า ผู้มีสิทธิสมัครรับเลือกตั้งเป็นผู้มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านในเขต องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นที่สมัครรับเลือกตั้งเป็นเวลาติดต่อกันไม่น้อยกว่าหนึ่งปีนับถึงวันสมัคร รับเลือกตั้ง และได้หารือไปยังสำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้ง เนื่องจากประธานคณะกรรมการ การเลือกตั้งเป็นผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ว่าความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครอง ท้องถิ่นถูกต้องหรือไม่ อย่างไร หรือมีแนวทางปฏิบัติในเรื่องนี้อย่างไร

๓. สำนักงานคณะกรรมการการเลือกตั้งได้แจ้งผลการพิจารณาข้อหาดังกล่าว สรุปลงได้ว่า จากการตรวจสอบข้อเท็จจริงของคณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดนครราชสีมา ปรากฏว่า บ้านเลขที่ ๑๘ หมู่ที่ ๗ ตำบลท่าช้าง ได้ถูกรื้อถอนไปแล้วเมื่อประมาณเดือนมกราคม ๒๕๕๑ แต่เจ้าบ้านยังไม่ได้แจ้งจำหน่ายเลขประจำบ้านและรายการทะเบียนบ้าน ทำให้ทะเบียนบ้านเลขที่ ๑๘ หมู่ที่ ๗ ตำบลท่าช้าง ที่นายวิมล คงเมือง ได้แจ้งไว้ในขณะยื่นใบสมัครรับเลือกตั้งยังสามารถ ใช้เป็นหลักฐานได้ตามกฎหมาย และปัจจุบัน นายวิมล คงเมือง มีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านเลขที่ ๑๗/๓

หมู่ที่ ๑๔ ตำบลท่าช้าง ซึ่งอยู่ในเขตเทศบาลตำบลท่าช้าง ตั้งแต่วันที่ ๒๙ กรกฎาคม ๒๕๕๑ และนับตั้งแต่วันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๐ ปราบฏตามฐานข้อมูลทะเบียนราษฎรว่า นายวิมล คงเมือง มีภูมิลำเนาอยู่ในเขตเทศบาลตำบลท่าช้างมาโดยตลอด ดังนั้น นายวิมล คงเมือง จึงเป็นผู้มีคุณสมบัติในการสมัครรับเลือกตั้ง ตามมาตรา ๔๔ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๕ และคณะกรรมการการเลือกตั้งได้พิจารณาในการประชุมครั้งที่ ๑๓๘/๒๕๕๑ เมื่อวันที่ ๕ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ เห็นชอบกับความเห็นดังกล่าว ซึ่งสอดคล้องกับความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและนำความเห็นดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาในเรื่องนี้ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเจริญฤทธิ์ จักกะพาก)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕-๖

โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖