

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๘๗/๘๗



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ กรกฎาคม ๒๕๕๑

เรื่อง หารือคุณสมบัติของผู้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

อ้างถึง หนังสือจังหวัดเชียงใหม่ ที่ มท ๐๘๒๗.๔/ ๒๓๕๗๓ ลงวันที่ ๑๓ มิถุนายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๔๑๑๒ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๗

ตามที่จังหวัดเชียงใหม่ได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอรือเกี่ยวกับคุณสมบัติของที่ปรึกษานายกเทศมนตรี กรณีนายสุชาติ ปิงเมือง ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลเชียงดาว ต้องคำพิพากษาถึงที่สุดว่ากระทำความผิดตามมาตรา ๖๔ (๓) แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๒ ให้ลงโทษจำคุก ๓ ปี ปรับ ๑๐,๐๐๐ บาท โทษจำคุกรอไว้ ๑ ปี และให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งมีกำหนด ๘ ปี ซึ่งจังหวัดเชียงใหม่พิจารณาแล้วเห็นว่าตามพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๔๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๔๙ อัญญัติ วรรคสอง กำหนดให้นายกเทศมนตรีอาจแต่งตั้งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีได้โดยไม่ได้ระบุว่าที่ปรึกษานายกเทศมนตรีมีคุณสมบัติอย่างไร และโดยข้อเท็จจริงที่เทศบาลตำบลเชียงดาวได้ขอรือมานั้น ไม่ปรากฏว่านายสุชาติ ปิงเมือง เคยเป็นที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลเชียงดาว ซึ่งถูกให้พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากการทุจริตหรือประพฤติมิชอบ กรณีจึงไม่ขัดต่อความในมาตรา ๔๘ เบญจ (๔) มาตรา ๔๘ อัญญัติ วรรคสอง มาตรา ๔๘ ปัญจทศ (๔) และมาตรา ๔๘ โสฬส วรรคสาม อนึ่ง โดยที่คำพิพากษาถึงที่สุดนั้นโทษจำคุกให้รอการลงโทษไว้มีกำหนด ๑ ปี จึงไม่อยู่ในบังคับตามความในมาตรา ๔๘ โสฬส (๗) แต่อย่างใด ดังนั้น นายสุชาติ ปิงเมือง จึงอาจได้รับแต่งตั้งให้เป็นที่ปรึกษานายกเทศมนตรีตำบลเชียงดาวต่อไปได้ จึงขอรือว่าความเห็นของจังหวัดดังกล่าวถูกต้องหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ประเด็นขอรือของจังหวัดเชียงใหม่ดังกล่าว เป็นประเด็นในลักษณะทำนองเดียวกับกรณีที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งความเห็นเกี่ยวกับคุณสมบัติของที่ปรึกษานายกเทศมนตรีให้จังหวัดกาฬสินธุ์ทราบกล่าวคือ ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีต้องมีคุณสมบัติตามที่ปรากฏในมาตรา ๔๘ อัญญัติ วรรคสอง และต้องไม่กระทำการต้องห้ามตามมาตรา ๔๘ จตุทศ

/แห่ง ...

แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ สำหรับบทบัญญัติ ตามมาตรา ๔๘ โสฬส วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าว ที่ให้นำความในวรรคสามของมาตรา ๔๘ บัญญัติ มาใช้บังคับกับที่ปรึกษานายกเทศมนตรีด้วยโดยอนุโลม นั้น เป็นเพียงบทบัญญัติที่กำหนดวิธีการ ในกรณีเมื่อมีข้อสงสัยว่าที่ปรึกษานายกเทศมนตรีสิ้นสุดลง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้สอบสวนและวินิจฉัย โดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด ส่วนกรณีที่ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีต้องพ้นจาก ตำแหน่งเมื่อถูกจำคุกโดยคำพิพากษาถึงที่สุดให้จำคุกตามมาตรา ๔๘ โสฬส วรรคหนึ่ง (๗) และวรรคสาม นั้น ต้องเป็นกรณีที่ผู้นั้นต้องคำพิพากษาถึงที่สุดให้ลงโทษจำคุกและถูกจำคุกอยู่จริง ดังนั้น จังหวัดเชียงใหม่ สามารถนำความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นดังกล่าวไปใช้ประกอบการพิจารณาในเรื่องนี้ได้ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕

โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



ที่ มท 0804.3/ 4112

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. 10300

21 พฤษภาคม 2547

เรื่อง ทารือเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและ
เลขานุการนายกเทศมนตรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดกาฬสินธุ์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดกาฬสินธุ์ ที่ มท 0817.3/4346 ลงวันที่ 20 เมษายน 2547

ตามที่ทารือเกี่ยวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของผู้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี การพ้นจากตำแหน่ง ซึ่งจังหวัดเห็นว่า มาตรา 48 เบญจ และมาตรา 48 นว แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ได้กำหนดคุณสมบัติของนายกเทศมนตรีและรองนายกเทศมนตรีไว้ชัดเจน แต่สำหรับคุณสมบัติของที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีไม่ได้กำหนดไว้โดยเฉพาะ คงมีปรากฏในมาตราที่เกี่ยวข้องได้แก่มาตรา 48 อัฐฐ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งกำหนดว่าผู้ที่จะดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีต้องมีใช้สมาชิกสภาเทศบาล และต้องไม่กระทำการอันมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 48 จตุศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 สำหรับการพ้นจากตำแหน่งของที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี ปรากฏอยู่ในมาตรา 48 โสฬส วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งกำหนดให้ในความใน (1) (2) (3) (4) (6) และ (7) ของมาตรา 48 โสฬส วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 มาใช้บังคับกับการพ้นจากตำแหน่งของที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีโดยอนุโลม และตามมาตรา 48 โสฬส วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ได้กำหนดให้ในความในวรรคสามของมาตรา 48 บัญจศ มาใช้บังคับกับกรณีรองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีด้วยโดยอนุโลม เมื่อพิจารณาบทบัญญัติของมาตรา 48 บัญจศ วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 กำหนดว่า “เมื่อมีข้อสงสัยเกี่ยวกับความเป็นนายกเทศมนตรีสิ้นสุดลงตาม (4) หรือ (5) ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด” ซึ่งมาตรา 48 บัญจศ (4) แห่ง พ.ร.บ.เทศบาลฯ กำหนดว่า “ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 48 เบญจ” จึงทำให้เกิดข้อสงสัยว่า ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี ต้องมีคุณสมบัติตามมาตรา 48 เบญจ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ด้วยหรือไม่ ซึ่งเรื่องนี้จังหวัดกาฬสินธุ์เห็นว่า บทบัญญัติตามมาตรา 48 โสฬส วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 เป็นการนำกฎหมายมาใช้บังคับในกรณีมีข้อสงสัยการสิ้นสุดลงของผู้ดำรงตำแหน่งรองนายกเทศมนตรีที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีเท่านั้น ไม่เกี่ยวกับเรื่องคุณสมบัติหรือลักษณะต้องห้ามของผู้ดำรงตำแหน่งที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และเลขานุการนายกเทศมนตรี แต่เนื่องจาก เรื่องนี้ยังไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน จังหวัดจึงหาหรือว่าความเห็นของจังหวัดถูกต้องหรือไม่ และหาหรือว่าเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีจะได้รับตั้งแต่เมื่อใด นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอเรียนว่า

1. ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี ต้องมีคุณสมบัติและไม่มีลักษณะต้องห้ามตามที่ปรากฏไว้ในมาตรา 48 รัฐธรรมนูญ และมาตรา 48 จตุตศ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 สำหรับบทบัญญัติตามมาตรา 48 โสฬส วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 เป็นเพียงบทบัญญัติที่กำหนดวิธีการในกรณีที่มีข้อสงสัยว่า ความเป็นรองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี และเลขานุการนายกเทศมนตรีสิ้นสุดลง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นผู้สอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว คำวินิจฉัยของผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นที่สุด ความเห็นของจังหวัดถูกต้องแล้ว

2. กรณีเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรีจะได้รับตั้งแต่เมื่อใด นั้น เห็นว่าแม้มาตรา 48 จตุตศิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 จะกำหนดให้เงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่นของที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี ให้เป็นไปตามระเบียบที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด และขณะนี้ยังไม่มีระเบียบในเรื่องนี้ออกมาก็ตาม แต่มาตรา 48 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 กำหนดให้บรรดาบทบัญญัติแห่งกฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่กำหนดการจ่ายเงินเดือน เงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอื่นของนายกเทศมนตรี เทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรี เลขานุการนายกเทศมนตรี การจ่ายเงินค่าป่วยการแก่ประธานสภาเทศบาล รองประธานสภาเทศบาล สมาชิกสภาเทศบาล และการจ่ายเงินค่าเบี้ยประชุมให้แก่กรรมการที่สภาเทศบาลแต่งตั้งขึ้นที่ใช้อยู่ก่อนวันที่พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 ใช้บังคับ ก็ให้มีผลใช้บังคับต่อไปจนกว่าจะได้มีการออกระเบียบตามมาตรา 48 จตุตศิ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 จากบทบัญญัติดังกล่าวทำให้ในขณะนี้พระราชกฤษฎีกากำหนดเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี พ.ศ. 2543 ยังคงมีผลใช้บังคับอยู่ ดังนั้น ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีหรือเลขานุการนายกเทศมนตรีจึงมีสิทธิได้รับเงินค่าตอบแทนประจำตำแหน่งนับตั้งแต่วันที่ได้รับการแต่งตั้ง ทั้งนี้ เป็นไปตามมาตรา 6 แห่งพระราชกฤษฎีกากำหนดเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง และประโยชน์ตอบแทนอื่นของนายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ที่ปรึกษานายกเทศมนตรีและเลขานุการนายกเทศมนตรี พ.ศ. 2546

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายรัชชัย พักอังกฤษ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. 0-2241-9034

โทรสาร 0-2241-9035