

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ มท๕ม

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง หารือเกี่ยวกับการสั่งให้นายกองคการบริหารส่วนตำบลโนนโพธิ์ อำเภอเมืองอำนาจเจริญ
จังหวัดอำนาจเจริญ พ้นจากตำแหน่ง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดอำนาจเจริญ

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๑๐๗๗๑ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาบันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา เรื่องเสร็จที่ ๑๑๙ - ๑๒๐/๒๕๕๒

ตามที่จังหวัดอำนาจเจริญได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับการสั่งให้นายประยงค์ พิมพ์หาญ นายกองคการบริหารส่วนตำบลโนนโพธิ์ อำเภอเมืองอำนาจเจริญ จังหวัดอำนาจเจริญ พ้นจากตำแหน่งตามมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๖ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้แจ้งให้จังหวัดอำนาจเจริญทราบ ว่า ข้อหาดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาข้อกฎหมายที่ยังไม่มีแนวทางปฏิบัติมาก่อน เพื่อให้เกิดความรอบคอบและเป็นธรรมในการพิจารณาเรื่องนี้ จึงได้หารือเรื่องดังกล่าวไปยังคณะกรรมการกฤษฎีกาเพื่อพิจารณาให้ความเห็นต่อไปแล้ว ผลเป็นประการใดจะแจ้งให้ทราบต่อไป นั้น

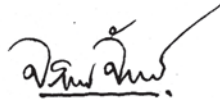
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอเรียนว่า สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าวแล้ว เห็นว่าเนื่องจากมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งกรณีที่นายกองคการบริหารส่วนตำบลกระทำการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน หรือละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ โดยกำหนดเป็นสาเหตุที่ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจสั่งให้พ้นจากตำแหน่งได้ ดังนั้น คราวใดที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมิได้สั่งการอย่างใด นายกองคการบริหารส่วนตำบลก็จะยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ เมื่อข้อเท็จจริงในกรณีที่หารือมาปรากฏว่า นายกองคการบริหารส่วนตำบลได้พ้นจากตำแหน่งนั้นไปแล้ว จึงเป็นกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่อาจสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งได้อีก อย่างไรก็ตาม โดยที่นายอำเภอมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลตามมาตรา ๙๐ วรรคหนึ่งและวรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฯ นายอำเภอ

/สามารถ ...

สามารถเรียกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลมาชี้แจงหรือสอบสวนได้ ซึ่งผลการสอบสวนอาจนำไปสู่การดำเนินคดีในทางอาญาหรือทางแพ่งต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสำเนาเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔-๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

เรื่องเสร็จที่ ๑๑๙-๑๒๐/๒๕๕๒

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

เรื่อง การสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่นและรองผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีหนังสือ ที่ มท ๐๔๐๔.๓/๑๐๗๖๙ ลงวันที่ ๑๗ กันยายน ๒๕๕๑ และหนังสือ ที่ มท ๐๔๐๔.๓/๑๓๖๕๙ ลงวันที่ ๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา สรุปความได้ว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้รับเรื่องหรือจากจังหวัดเชียงราย จังหวัดจันทบุรี จังหวัดอำนาจเจริญ และจังหวัดปทุมธานี เกี่ยวกับการสั่งให้ผู้บริหารท้องถิ่นและรองผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งเพราะมีพฤติการณ์ ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการณ์ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ ดังนี้

๑. กรณีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายและรองนายกองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดเชียงราย

จังหวัดเชียงรายหรือว่า จังหวัดเชียงรายจะอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗๙ แห่ง พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวน นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายและรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย ที่พ้นจากตำแหน่งไปก่อนแล้วเพราะเหตุครบวาระการดำรงตำแหน่งได้หรือไม่ และจังหวัด เชียงรายจะเสนอผลการสอบสวนของคณะกรรมการสอบสวนเพื่อให้รัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยสั่งให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายและรองนายกองค์การบริหาร ส่วนจังหวัดเชียงรายพ้นจากตำแหน่งย้อนหลังไปถึงวันที่มีการกระทำการที่ไม่ถูกต้องในขณะ ดำรงตำแหน่งได้หรือไม่

๒. กรณีนายกเทศมนตรีตำบลเวียงเชียงของ อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย

จังหวัดเชียงรายหรือว่า หากระหว่างการสอบสวนนายกเทศมนตรีตำบล เวียงเชียงของกรณีละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการณ์ไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ นายกเทศมนตรี ได้พ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุครบวาระและได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีเวียงเชียงของ อีกวาระหนึ่ง คณะกรรมการสอบสวนชุดเดิมจะดำเนินการสอบสวนต่อไปได้หรือไม่ และหาก คณะกรรมการสอบสวนชุดเดิมไม่สามารถดำเนินการสอบสวนต่อไปได้ จังหวัดเชียงรายจะแต่งตั้ง คณะกรรมการสอบสวนชุดใหม่เพื่อดำเนินการสอบสวนในมูลเหตุเดิม โดยใช้ผลการสอบสวนของ คณะกรรมการชุดเดิมที่ได้สอบสวนไว้แล้วมาพิจารณาในสำนวนการสอบสวนของ

ส่งพร้อมหนังสือที่ นร ๐๙๐๑/๐๒๐๓ ลงวันที่ ๒ มีนาคม ๒๕๕๒ ซึ่งสำนักงาน คณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

คณะกรรมการสอบสวนชุดใหม่ได้หรือไม่ นอกจากนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงรายจะเสนอผลการสอบสวนของคณะกรรมการชุดเดิม (กรณีสอบสวนต่อไปได้) หรือผลการสอบสวนของคณะกรรมการชุดใหม่ (กรณีต้องตั้งคณะกรรมการชุดใหม่เพื่อดำเนินการสอบสวน) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลเวียงเชียงของในวาระการดำรงตำแหน่งเดิมที่ครบวาระการดำรงตำแหน่งไปแล้วได้หรือไม่

๓. กรณีนายกเทศมนตรีตำบลท่าใหม่และรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

จังหวัดจันทบุรีหรือว่า ภายหลังจากนายกเทศมนตรีตำบลท่าใหม่และรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าใหม่พ้นจากตำแหน่ง และต่อมาได้รับเลือกตั้งและได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งนายกเทศมนตรีตำบลท่าใหม่และรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าใหม่ตามลำดับอีกครั้งหนึ่ง จังหวัดจันทบุรีจะแต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนกรณีบุคคลทั้งสองละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ในระหว่างการดำรงตำแหน่งในวาระแรก และเสนอเรื่องให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยพิจารณาดำเนินการตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ได้หรือไม่

๔. กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนโพธิ์ จังหวัดอำนาจเจริญ

จังหวัดอำนาจเจริญหรือว่า ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนโพธิ์พ้นจากตำแหน่งตามวาระและต่อมาได้รับเลือกตั้งให้เป็นนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนโพธิ์อีกครั้งหนึ่ง ผู้ว่าราชการจังหวัดอำนาจเจริญจะใช้อำนาจสั่งให้นายประยงค์ พิมพ์หาญ พ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนโพธิ์ตามมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ เมื่อครั้งที่ดำรงตำแหน่งอยู่ในวาระแรกได้หรือไม่ หากมีอำนาจสั่ง นายประยงค์ฯ จะไม่มีสิทธิได้รับคำตอบตั้งแต่วันที่ดำรงตำแหน่งถูกต้องหรือไม่ และนายประยงค์ฯ ต้องพ้นจากตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนโพธิ์ในวาระปัจจุบันด้วยหรือไม่ อย่างไร

๕. กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคูคตและรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคูคต จังหวัดปทุมธานี

จังหวัดปทุมธานีหรือว่า ภายหลังจากนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคูคตและรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคูคต พ้นจากตำแหน่งเนื่องจากมีประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลคูคต อำเภอลำลูกกา จังหวัดปทุมธานีเป็นเทศบาลเมืองลำสามแก้ว และต่อมาได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีเมืองลำสามแก้วและสมาชิกสภาเทศบาลเมืองลำสามแก้ว ตามลำดับ แล้ว ผู้ว่าราชการจังหวัดปทุมธานีจะใช้อำนาจตามมาตรา ๗๓ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ และตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการสอบสวนคณะเทศมนตรีหรือเทศมนตรี พุทธศักราช ๒๕๐๐ เพื่อสอบสวนและเสนอให้พ้นจากตำแหน่งโดยอาศัยเหตุว่า เมื่อครั้งที่ยังดำรงตำแหน่งนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคูคตและรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคูคตได้กระทำการอันถือว่าเป็นความผิดตามนัยมาตรา ๙๐ และมาตรา ๙๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้หรือไม่

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาข้อหาหรือแล้วมีความเห็นสรุปได้ว่าการพ้นจากตำแหน่งเมื่อมีคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้พ้นจากตำแหน่งมิได้เป็นการพ้นจากตำแหน่งโดยผลของกฎหมาย หากเป็นกรณีพ้นจากตำแหน่งไปก่อนเพราะเหตุอื่นใดตามที่กฎหมายกำหนด รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือผู้ว่าราชการจังหวัดก็ไม่อาจสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งเพราะละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ได้อีก ดังนั้น การที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือผู้ว่าราชการจังหวัดจะสั่งให้ผู้ดำรงตำแหน่งพ้นจากตำแหน่งจึงต้องเป็นกรณีที่ผู้นั้นยังคงดำรงตำแหน่งในวาระนั้นอยู่และได้ละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ อันเป็นเหตุให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือผู้ว่าราชการจังหวัดอาจสั่งให้พ้นจากตำแหน่งได้ ดังนั้น เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่าผู้ดำรงตำแหน่งได้พ้นจากตำแหน่งในวาระเดิมแล้ว รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยหรือผู้ว่าราชการจังหวัดจึงไม่สามารถสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งได้อีก แม้ว่าจะได้รับเลือกให้ดำรงตำแหน่งอีกวาระหนึ่งติดต่อกันก็ไม่อาจนำการกระทำอันเป็นการละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ในวาระเดิมมาเป็นเหตุแห่งการสั่งให้พ้นจากตำแหน่งเพราะละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ในวาระเดิมและวาระปัจจุบันได้

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาว่าความเห็นของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นถูกต้องหรือไม่ อย่างไร หรือมีแนวทางปฏิบัติในเรื่องนี้อย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหาดังกล่าว โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย(กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว มีความเห็นในแต่ละกรณีดังนี้

๑. กรณีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงรายและรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

เนื่องจากมาตรา ๗๙^๑ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ ได้กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ไว้เป็นการเฉพาะ โดยกำหนดเป็นเหตุที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาจสั่งให้พ้นจากตำแหน่งได้ ดังนั้น トラบใดที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมิได้สั่งการอย่างใด นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดหรือรองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด จะยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ การพ้นจากตำแหน่งในกรณีนี้จึงเป็นการพ้นจากตำแหน่งเมื่อมีคำสั่งของรัฐมนตรีว่าการ

^๑มาตรา ๗๙ ในกรณีที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ละเลยไม่ปฏิบัติตามอำนาจหน้าที่หรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือประพฤติดนฝ่ายผิดต่อความสงบเรียบร้อยของประชาชน ผู้ว่าราชการจังหวัดจะดำเนินการสอบสวนก็ได้

กระทรวงมหาดไทยเป็นต้นไป มิได้เกิดขึ้นโดยผลของกฎหมาย หากแต่เกิดจากการที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งให้ออกโดยอาศัยเหตุแห่งการละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ เมื่อข้อเท็จจริงในกรณีที่หาหรือมาปรากฏว่า นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดและรองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้พ้นจากตำแหน่งนั้นไปแล้ว จึงเป็นกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยไม่อาจสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งได้อีก และผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗๙^๖ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดและรองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัดที่พ้นจากตำแหน่งไปก่อนแล้วได้ อย่างไรก็ตาม โดยที่ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดตามมาตรา ๗๗ วรรคหนึ่ง^๗ แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดฯ ผู้ว่าราชการจังหวัดสามารถสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงหรือสั่งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดชี้แจงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้ ซึ่งผลการสอบสวนอาจนำไปสู่การดำเนินคดีในทางอาญาหรือทางแพ่งต่อไป

๒. กรณีนายกเทศมนตรีตำบลเวียงเชียงของ อำเภอเชียงของ จังหวัดเชียงราย

เนื่องจากมาตรา ๗๓^๘ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ได้กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งกรณีที่นายกเทศมนตรีปฏิบัติการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทางจะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาลหรือแก่ราชการ โดยกำหนดเป็นเหตุที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาจสั่งให้พ้นจากตำแหน่งได้ ดังนั้น ตราบใดที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยมิได้สั่งการอย่างใด นายกเทศมนตรีจะยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ เมื่อข้อเท็จจริงในกรณีที่หาหรือมาปรากฏว่านายกเทศมนตรีได้พ้นจากตำแหน่งนั้นไปแล้ว จึงเป็นกรณีที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น)

ถ้าหากผลการสอบสวนปรากฏว่านายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด มีพฤติการณ์เช่นนั้นจริง ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเสนอให้รัฐมนตรีใช้ดุลพินิจสั่งให้นายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด รองนายกององค์การบริหารส่วนจังหวัด ประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ้นจากตำแหน่ง คำสั่งของรัฐมนตรีให้เป็นที่สุด

^๖โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

^๗มาตรา ๗๗ ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดให้เป็นไปตามกฎหมาย กฎ และระเบียบข้อบังคับของทางราชการ เพื่อการนี้ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งสอบสวนข้อเท็จจริงหรือสั่งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดชี้แจงแสดงความคิดเห็นเกี่ยวกับการปฏิบัติราชการขององค์การบริหารส่วนจังหวัดได้

ฯลฯ

ฯลฯ

^๘มาตรา ๗๓ ในกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นว่า นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล หรือรองประธานสภาเทศบาล ปฏิบัติการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน ละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ หรือมีความประพฤติในทาง (มีต่อหน้าถัดไป)

ไม่อาจสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งได้อีก ดังนั้น คณะกรรมการสอบสวนตามมาตรา ๗๓^๕ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการสอบสวน คณะเทศมนตรีหรือเทศมนตรี พุทธศักราช ๒๕๐๐ ซึ่งได้รับแต่งตั้งก่อนที่นายกเทศมนตรี จะพ้นจากตำแหน่งและอยู่ระหว่างดำเนินการสอบสวน จึงไม่มีอำนาจในการดำเนินการสอบสวน ต่อไปได้ และผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถใช้อำนาจตามระเบียบในการแต่งตั้งคณะกรรมการ สอบสวนชุดใหม่แทนคณะกรรมการชุดเดิมได้ อย่างไรก็ตาม โดยที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอมีอำนาจควบคุมดูแลเทศบาลหรือเทศบาลตำบลตามมาตรา ๗๑^๖ แห่งพระราชบัญญัติ เทศบาลฯ ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอสามารถเรียกสมาชิกสภาเทศบาลหรือพนักงาน เทศบาลมาชี้แจงหรือสอบสวนได้ ซึ่งผลการสอบสวนอาจนำไปสู่การดำเนินคดีในทางอาญาหรือ ทางแพ่งต่อไป

๓. กรณีนายกเทศมนตรีตำบลท่าใหม่และรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าใหม่ จังหวัดจันทบุรี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) มีความเห็นเช่นเดียวกับกรณีที่ ๒ ว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดจันทบุรีไม่สามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗๓^๕ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๔๙๖ ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการสอบสวนคณะเทศมนตรีหรือเทศมนตรี พุทธศักราช ๒๕๐๐ แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อสอบสวนและไม่สามารถเสนอผลการ สอบสวนนายกเทศมนตรีตำบลท่าใหม่และรองนายกเทศมนตรีตำบลท่าใหม่เพื่อให้ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยสั่งให้พ้นจากตำแหน่งได้ เนื่องจากผู้นั้นได้พ้นจากตำแหน่ง นั้นแล้ว อย่างไรก็ตาม โดยที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอมีอำนาจควบคุมดูแลเทศบาลหรือเทศบาลตำบลตามมาตรา ๗๑^๖ แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ผู้ว่าราชการจังหวัดหรือนายอำเภอ สามารถเรียกสมาชิกสภาเทศบาลหรือพนักงานเทศบาลมาชี้แจงหรือสอบสวนได้ ซึ่งผลการ สอบสวนอาจนำไปสู่การดำเนินคดีในทางอาญาหรือทางแพ่งต่อไป

(ต่อจากเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น)

จะนำมาซึ่งความเสื่อมเสียแก่ศักดิ์ตำแหน่ง หรือแก่เทศบาล หรือแก่ราชการให้เสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการ กระทรวงมหาดไทยพร้อมด้วยหลักฐาน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอาจใช้ดุลพินิจสั่งให้นายกเทศมนตรี รองนายกเทศมนตรี ประธานสภาเทศบาล หรือรองประธานสภาเทศบาลพ้นจากตำแหน่งก็ได้ คำสั่งของ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้เป็นที่สุด

โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

มาตรา ๗๑ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจหน้าที่ควบคุมดูแลเทศบาลในจังหวัดนั้น ให้ปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย ในการนี้ให้มีอำนาจหน้าที่ชี้แจงแนะนำตักเตือน เทศบาล และตรวจสอบกิจการ เรียกรายงานและเอกสารหรือสถิติใด ๆ จากเทศบาลมาตรวจ ตลอดจน เรียกสมาชิกสภาเทศบาลหรือพนักงานเทศบาลมาชี้แจงหรือสอบสวนก็ได้

ให้นายอำเภอมีอำนาจหน้าที่ช่วยผู้ว่าราชการจังหวัดควบคุมดูแลเทศบาลตำบลในอำเภอนั้น ให้ปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่โดยถูกต้องตามกฎหมาย ในการนี้ให้มีอำนาจหน้าที่ชี้แจงแนะนำตักเตือน เทศบาลตำบล และตรวจสอบกิจการ เรียกรายงานและเอกสารหรือสถิติใด ๆ จากเทศบาลมาตรวจ ตลอดจน เรียกสมาชิกสภาเทศบาลหรือพนักงานเทศบาลมาชี้แจงหรือสอบสวนก็ได้

โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น

โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น

๔. กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลโนนโพธิ์ จังหวัดอำนาจเจริญ

เนื่องจากมาตรา ๙๒^๙ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้กำหนดเหตุแห่งการพ้นจากตำแหน่งกรณีที่ยกองค์การบริหารส่วนตำบลกระทำการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน หรือละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ โดยกำหนดเป็นสาเหตุที่ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจสั่งให้พ้นจากตำแหน่งได้ ดังนั้น ปรากฏว่าผู้ว่าราชการจังหวัดมิได้สั่งการอย่างใด นายกองค์การบริหารส่วนตำบลก็จะยังคงดำรงตำแหน่งอยู่ เมื่อข้อเท็จจริงในกรณีที่หารือมาปรากฏว่า นายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้พ้นจากตำแหน่งนั้นไปแล้ว จึงเป็นกรณีที่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่อาจสั่งให้ผู้นั้นพ้นจากตำแหน่งได้อีก อย่างไรก็ตาม โดยที่นายอำเภอมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลตามมาตรา ๙๐ วรรคหนึ่งและวรรคสอง^{๑๐} แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลฯ นายอำเภอสามารถเรียกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลมาชี้แจงหรือสอบสวนได้ ซึ่งผลการสอบสวนอาจนำไปสู่การดำเนินคดีในทางอาญาหรือทางแพ่งต่อไป

^๙มาตรา ๙๒ หากปรากฏว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล กระทำการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน หรือละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ ให้นายอำเภอดำเนินการสอบสวนโดยเร็ว

ในกรณีที่ผลการสอบสวนปรากฏว่านายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล หรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบล มีพฤติการณ์ตามวรรคหนึ่งจริง ให้นายอำเภอเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดสั่งให้บุคคลดังกล่าวพ้นจากตำแหน่ง ทั้งนี้ ผู้ว่าราชการจังหวัดอาจดำเนินการสอบสวนเพิ่มเติมด้วยก็ได้ คำสั่งของผู้ว่าราชการจังหวัดให้เป็นที่สุด

^{๑๐}มาตรา ๙๐ ให้นายอำเภอมีอำนาจกำกับดูแลการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมายและระเบียบข้อบังคับของราชการ

ในการปฏิบัติการตามอำนาจหน้าที่ของนายอำเภอตามวรรคหนึ่ง ให้นายอำเภอมีอำนาจเรียกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล นายกองค์การบริหารส่วนตำบล รองนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนตำบล พนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลมาชี้แจงหรือสอบสวน ตลอดจนเรียกรายงานและเอกสารใด ๆ จากองค์การบริหารส่วนตำบลมาตรวจสอบก็ได้

๕. กรณีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคูคตและรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคูคต จังหวัดปทุมธานี

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) มีความเห็นเช่นเดียวกับกรณีที่ ๔ ว่า เนื่องจากมาตรา ๔๒^{๙๙} วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ กำหนดให้บรรดาประมาณ ทรัพย์สิน สิทธิ สิทธิเรียกร้อง หนี้ พนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลโอนไปเป็นของเทศบาลใหม่ที่จัดตั้งขึ้น ดังนั้น ผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้มีอำนาจควบคุมดูแลเทศบาลตามพระราชบัญญัติเทศบาลฯ จึงมีอำนาจตามมาตรา ๗๑^{๑๐๐} แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ในการเรียกสมาชิกสภาเทศบาลหรือพนักงานเทศบาลมาชี้แจงหรือสอบสวนโดยอาศัยเหตุจากการกระทำความผิดตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ ได้ ซึ่งผลการสอบสวนอาจนำไปสู่การดำเนินคดีในทางอาญาหรือทางแพ่งต่อไป แต่ผู้ว่าราชการจังหวัดไม่สามารถอาศัยอำนาจตามมาตรา ๗๓^{๑๐๑} แห่งพระราชบัญญัติเทศบาลฯ ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการสอบสวนคณะเทศมนตรีหรือเทศมนตรี พุทธศักราช ๒๕๐๐ เพื่อดำเนินการสอบสวนและเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเพื่อสั่งให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบลคูคตและรองนายกองค์การบริหารส่วนตำบลคูคตพ้นจากตำแหน่งเนื่องจากกระทำการฝ่าฝืนต่อความสงบเรียบร้อยหรือสวัสดิภาพของประชาชน หรือละเลยไม่ปฏิบัติตามหรือปฏิบัติการไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ได้อีก เพราะบุคคลดังกล่าวได้พ้นจากตำแหน่งนั้นแล้ว



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

มีนาคม ๒๕๕๒

มาตรา ๔๒ ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการเทศบาล อาจจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบลขึ้นเป็นเทศบาลได้โดยตราเป็นพระราชกฤษฎีกา

องค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้จัดตั้งเป็นเทศบาลตามวรรคหนึ่ง ให้พ้นจากสภาพแห่งองค์การบริหารส่วนตำบลนับแต่วันที่ได้ออกพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งขึ้นเป็นเทศบาลเป็นต้นไป

บรรดาประมาณ ทรัพย์สิน สิทธิ สิทธิเรียกร้อง หนี้ พนักงานส่วนตำบลและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลตามวรรคหนึ่ง ให้โอนไปเป็นของเทศบาลที่จัดตั้งขึ้นนั้น

บรรดาข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้ใช้บังคับในเรื่องใดอยู่ก่อนแล้วให้ยังคงใช้บังคับต่อไปเป็นการชั่วคราว จนกว่าจะได้มีการตราเทศบัญญัติในเรื่องนั้นขึ้นใหม่

ในการยุบเลิกเทศบาล ให้ระบุถึงวิธีการจัดทรัพย์สินไว้ในประกาศกระทรวงมหาดไทยนั้นด้วย

^{๙๙}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๖, ข้างต้น

^{๑๐๐}โปรดดูเชิงอรรถที่ ๔, ข้างต้น