

ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ มท๑๖



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติกรณีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าศาลจะมีคำสั่งยกคำร้อง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่ สฎ ๐๐๓๗.๔/๒๕๑๐ ลงวันที่ ๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ตามที่จังหวัดสุราษฎร์ธานีได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอรื้อเกี่ยวกับกรณีที่ศาลอุทธรณ์ภาค ๔ ได้มีคำสั่งรับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้เพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของนายธานี เทือกสุบรรณ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี และนายสุริยญา ยินนาน สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีและให้มีการเลือกตั้งใหม่ ซึ่งมีผลให้บุคคลดังกล่าวไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าศาลอุทธรณ์ภาค ๔ จะมีคำสั่งยกคำร้อง จึงขอรื้อว่ารองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี เลขานุการนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี และที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้แต่งตั้งไว้ก่อนที่ศาลอุทธรณ์ภาค ๔ จะมีคำสั่งรับคำร้อง จะปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้หรือไม่ และจะสามารถรับเงินค่าตอบแทนได้หรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความเห็น ดังนี้

๑. ตามมาตรา ๒๓๔ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ ได้กำหนดแนวทางการปฏิบัติหน้าที่ของผู้บริหารท้องถิ่นไว้กล่าวคือ กรณีที่มีการประกาศผลการเลือกตั้งแล้ว และคณะกรรมการการเลือกตั้งเห็นว่าควรให้มีการเลือกตั้งใหม่หรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งผู้บริหารท้องถิ่นผู้ใด และได้ยื่นคำร้องต่อศาลอุทธรณ์เพื่อวินิจฉัย เมื่อศาลอุทธรณ์ได้รับคำร้องแล้ว ผู้บริหารท้องถิ่นผู้นั้นจะปฏิบัติหน้าที่ต่อไปไม่ได้จนกว่าศาลอุทธรณ์จะมีคำสั่งยกคำร้อง ดังนั้น กรณีขององค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี เมื่อศาลอุทธรณ์ภาค ๔ มีคำสั่งรับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้งที่ขอให้วินิจฉัยเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งของนายธานี เทือกสุบรรณ นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี และให้มีการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีใหม่ นายธานี เทือกสุบรรณ ยังมีได้พ้นจากตำแหน่งเพียงแต่จะปฏิบัติหน้าที่ต่อไปไม่ได้จนกว่าศาลอุทธรณ์ภาค ๔ จะได้มีคำสั่งยกคำร้องหรือเพิกถอนสิทธิเลือกตั้งและสั่งให้มีการเลือกตั้งใหม่ และไม่มีบทบัญญัติตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับดังกล่าวที่กำหนดหรืออาจตีความได้ว่า การใดๆ ที่ผู้บริหารท้องถิ่นได้ปฏิบัติไปตามอำนาจหน้าที่ก่อนที่ศาลอุทธรณ์จะรับคำร้อง เป็นการปฏิบัติที่มีชอบด้วยกฎหมาย เช่น การแต่งตั้งรองผู้บริหารท้องถิ่นหรือเลขานุการหรือที่ปรึกษาของผู้บริหารท้องถิ่น เป็นต้น รวมทั้งไม่มีบทบัญญัติใดตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับดังกล่าวที่กำหนดหรืออาจตีความได้ว่า รองผู้บริหารท้องถิ่น เลขานุการของผู้บริหารท้องถิ่น หรือที่ปรึกษาของผู้บริหารท้องถิ่น ที่ผู้บริหารท้องถิ่นได้แต่งตั้งตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยฉบับดังกล่าวที่กำหนดหรือตีความได้ว่า รองผู้บริหารท้องถิ่น

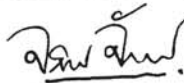
/ดังนั้น ...

ดังนั้น เมื่อนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้แต่งตั้งรองนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี เลขานุการนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี และที่ปรึกษานายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีไว้โดยชอบแล้ว รองนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีดังกล่าวจึงเป็นผู้รักษาราชการแทนนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ตามมาตรา ๓๙/๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ รวมทั้งเลขานุการนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีและที่ปรึกษานายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานียังคงสามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้

๒. สำหรับประเด็นเกี่ยวกับเงินเดือนและค่าตอบแทนของนายกองค้การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ในระหว่างที่บุคคลดังกล่าวไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้ตามมาตรา ๒๓๙ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช ๒๕๕๐ นั้น เนื่องจากเรื่องดังกล่าวยังไม่มีแนวทางปฏิบัติที่ชัดเจน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้หารือไปยังหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ จะได้เร่งรัดการพิจารณาในเรื่องนี้ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และแจ้งให้จังหวัดสุราษฎร์ธานีทราบต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๔

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



ที่ สฎ ๐๐๓๓.๔/ ๒๑๑๐

ศาลากลางจังหวัดสุราษฎร์ธานี

ถ.คอนนิก อ.เมือง สฎ 84000

๒๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง หรือแนวทางปฏิบัติกรณีนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่า
ศาลฯ จะมีคำสั่งยกคำร้อง

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาเอกสารข้อหารือ จำนวน ๑ ชุด

ด้วยจังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้รับข้อหารือจากองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี กรณี ศาลอุทธรณ์ภาค ๘ มีคำสั่งรับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง และให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี และนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สุราษฎร์ธานีใหม่ แทนนายสุริยญา ยืนนาน และนายธานี เทือกสุบรรณ ซึ่งมีผลให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สุราษฎร์ธานี และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีรายดังกล่าวไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าศาลฯ จะมีคำสั่งยกคำร้อง กรณีมีประเด็นข้อกฎหมายที่ควรจะต้องวินิจฉัยว่า รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี เลขานุการฯ และที่ปรึกษานายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีแต่งตั้งไว้ก่อนที่ศาลฯ จะมีคำสั่งรับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง จะปฏิบัติหน้าที่ต่อไปไม่ได้เช่นเดียวกับนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สุราษฎร์ธานีหรือไม่ จะไม่สามารถรับเงินค่าตอบแทนและเงินค่าตอบแทนอื่นได้หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จังหวัดสุราษฎร์ธานีพิจารณาแล้วเห็นว่า กรณีดังกล่าวเมื่อศาลอุทธรณ์ภาค ๘ มีคำสั่งรับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้งแล้ว มีผลให้นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สุราษฎร์ธานี และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีรายดังกล่าวไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่า ศาลฯ จะมีคำสั่งยกคำร้อง ซึ่งมีผลเฉพาะตัวนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด สุราษฎร์ธานี จึงเห็นว่า

๑. รองนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด สุราษฎร์ธานีแต่งตั้งไว้ก่อนที่ศาลฯ จะมีคำสั่งรับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง สามารถรักษาราชการแทนนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีได้ ตามมาตรา ๓๕/๑ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖

/๒. การปฏิบัติหน้าที่...

๒. การปฏิบัติหน้าที่ของเลขานุการฯ และที่ปรึกษานายกองการบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ที่นายกองการบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานีแต่งตั้งไว้ก่อนที่ศาลฯ จะมีคำสั่งรับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง จะมีผลให้ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าศาลฯ จะมีคำสั่งยกคำร้อง เช่นเดียวกับนายกองการบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี

๓. ระหว่างที่นายกองการบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี และสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดสุราษฎร์ธานี ไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้จนกว่าศาลฯ จะมีคำสั่งยกคำร้อง จะไม่สามารถรับเงินค่าตอบแทนและเงินค่าตอบแทนอื่นได้ตั้งแต่วันที่ศาลฯ มีคำสั่งรับคำร้องของคณะกรรมการการเลือกตั้งให้เพิกถอนสิทธิการเลือกตั้ง

ทั้งนี้ ขอหารื้อดังกล่าวข้างต้นเห็นว่าเป็นประเด็นข้อกฎหมายที่ต้องวินิจฉัย คติความให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และเจตนารมณ์ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. ๒๕๔๐ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๖ ดังนั้น จึงขอหารือว่าความเห็นของจังหวัดสุราษฎร์ธานีถูกต้องหรือไม่อย่างไร เพื่อถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายบุญส่ง เตชะมณีสถิตย์)

รองผู้ว่าราชการจังหวัด รักษาการแทน
ผู้ว่าราชการจังหวัดสุราษฎร์ธานี

สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด

กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์

โทร. ๐-๗๗ ๒๗-๒๒๑๘