

เลขรับ 84479 วันที่ 19 พ.
เวลา 18:21
ที่ นร 0606/15
ธ. 19 พ.ย. 41

ที่ นร 0606/15

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
อาคารเอ็กซิม ชั้นที่ 22
เลขที่ 1193 ถนนพหลโยธิน
เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

17 พฤศจิกายน 2541

เรื่อง คอบข้อหาหรือของกระทรวงการคลัง กรณีบริษัท เฮอร์วิงประกันภัย จำกัด เรียกค่าเสียหายจาก
กระทรวงศึกษาธิการ

เรียน ปลัดกระทรวงการคลัง

อ้างถึง (1) หนังสือกระทรวงการคลัง คำนวณที่ กค 0526.6/15764 ลงวันที่ 15 มิถุนายน 2541
(2) หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา คำนวณที่สุด ที่ นร 0601/ป 4611
ลงวันที่ 20 กรกฎาคม 2541

สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึก เรื่อง คอบข้อหาหรือของกระทรวงการคลัง กรณีบริษัท เฮอร์วิงประกันภัย จำกัด
เรียกค่าเสียหายจากกระทรวงศึกษาธิการ

ตามหนังสือที่อ้างถึง (1) กระทรวงการคลังขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
ให้ความเห็นในปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติ
เกี่ยวกับความรับผิดชอบทางตะเมคของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

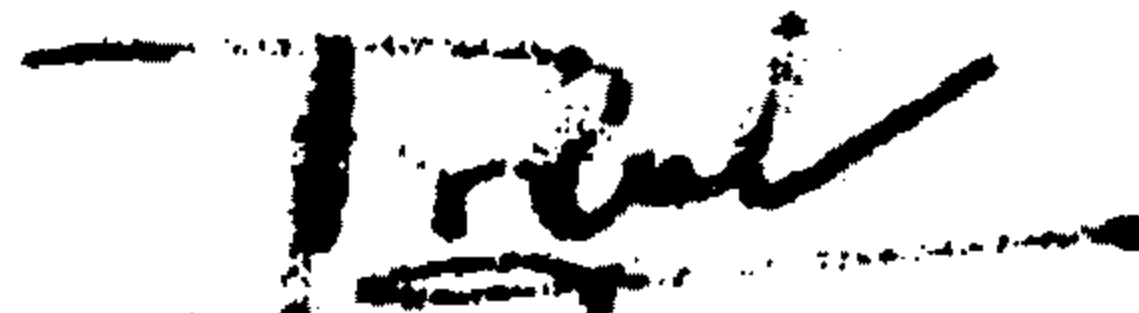
บัดนี้ คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะพิเศษ) ได้พิจารณาปัญหา
ดังกล่าวแล้ว เห็นว่า กรณียังไม่มีการยื่นคำขอให้หน่วยงานของรัฐค่าใช้จ่ายค่ากินไหมทดแทนตามข้อ 32
หรือการฟ้องคดีต่อศาลตามข้อ 35 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ในชั้นนี้ ปลัดกระทรวงศึกษาธิการ
จึงยังไม่ต้องดำเนินการใดๆ เว้นแต่จะมีการยื่นคำขอตามข้อ 32 หรือการฟ้องคดีต่อศาลตามข้อ 35 ของ
ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ซึ่งในกรณีดังกล่าวปลัดกระทรวงศึกษาธิการจะต้องแต่งตั้งคณะกรรมการ

สอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ต่อไป

รายละเอียดของความเห็นปรากฏตามบันทึกที่ได้เสนอมาพร้อมหนังสือนี้และในการพิจารณาเรื่องนี้มีผู้แทนกระทรวงการคลัง(กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ(สำนักงานปลัดกระทรวง) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริง อนึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้แจ้งผลการพิจารณาไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบตามระเบียบข้อแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายอภิรักษ์ จุฬารัตน)
เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

กองพัฒนาวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง

โทร. 6172095

โทรสาร 2713855

บันทึก

เรื่อง ตอบข้อหารือของกระทรวงการคลังกรณี บริษัทเฮราวิธประกันภัย จำกัด
เรียกค่าเสียหายจากกระทรวงศึกษาธิการ

กระทรวงการคลังได้มีหนังสือ ค่วนมาก ที่ กค 0526.6/15764 ลงวันที่ 15 มิถุนายน 2541 ถึงสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาความว่า กระทรวงศึกษาธิการได้มีหนังสือ ที่ ศช 0204/15118 ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2540 ถึงกระทรวงการคลังเพื่อหารือแนวทางปฏิบัติตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 เนื่องจากเมื่อวันที่ 19 กรกฎาคม 2539 พนักงานขับรถของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดชลบุรีได้ขับรถของทางราชการไปเฉี่ยวชนกับรถยนต์ของบุคคลภายนอกเป็นเหตุให้รถยนต์ของทางราชการและรถยนต์ของบุคคลภายนอกเสียหาย จังหวัดชลบุรีได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนหาตัวผู้รับผิดชอบแห่ง โดยคณะกรรมการเห็นว่าอุบัติเหตุดังกล่าวเกิดขึ้นเพราะเหตุสุดวิสัยในระหว่างเดินทางไปราชการ และความเสียหายที่เกิดแก่รถยนต์ของทางราชการได้รับการชดเชย โดยมีผู้มาซ่อมรถยนต์ของทางราชการจนกลับสู่สภาพเดิมแล้ว จึงเห็นควรยุติเรื่อง ทั้งนี้ จังหวัดชลบุรีและกระทรวงการคลังได้เห็นควรให้ยุติเรื่องดังกล่าวแล้ว ส่วนความเสียหายที่เกิดกับบุคคลภายนอกไม่ปรากฏว่าได้ดำเนินการอย่างไร

ต่อมา บริษัทเฮราวิธประกันภัย จำกัด ในฐานะผู้รับประกันภัยรถยนต์ของบุคคลภายนอก และเป็นผู้รับช่วงสิทธิได้มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงศึกษาธิการให้ชดเชยค่าเสียหายจำนวน 150,000 บาท ให้แก่บริษัทฯ โดยที่เหตุละเมิดนี้เกิดขึ้นก่อนวันที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 มีผลใช้บังคับ กรณีเช่นนี้หน่วยงานของรัฐจะต้องดำเนินการอย่างไรต่อไป เนื่องจากเป็นการดำเนินการที่ความเกี่ยวพันระหว่างระเบียบเก่าและระเบียบใหม่

กระทรวงการคลังจึงขอหารือ ดังนี้

1. จะนำข้อกำหนดในหมวด 2 ของระเบียบใหม่ กรณีเจ้าหน้าที่ของรัฐกระทำละเมิด ต่อบุคคลภายนอกมาใช้บังคับได้หรือไม่ หากนำมาใช้บังคับได้ กระทรวงศึกษาธิการควรดำเนินการอย่างไรต่อไป

2. หากไม่สามารถนำข้อกำหนดในหมวด 2 ของระเบียบใหม่มาใช้บังคับได้ การพิจารณาว่าควรต่อสู้คดีหรือไม่ เป็นดุลพินิจของหัวหน้าส่วนราชการหรือไม่ และควรดำเนินการอย่างไร

คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะพิเศษ) ได้พิจารณาประเด็นข้อหารือดังกล่าวประกอบด้วยได้พิจารณาร่างฎหมาย (กรมบัญชีกลาง) และผู้แทนกระทรวงศึกษาธิการ(สำนักงานปลัดกระทรวง) แล้ว สรุปได้ว่า ประเด็นที่หารือสืบเนื่องมาจากพนักงานขับรถของสำนักงานศึกษาธิการจังหวัดชลบุรีได้ขับรถของทางราชการ ไปเฉี่ยวชนกับรถยนต์ของบุคคลภายนอกเป็นเหตุให้รถยนต์ของทางราชการและรถยนต์ของบุคคลภายนอกเสียหาย ความเสียหายที่เกิดขึ้นรถยนต์ของทางราชการได้รับการชดเชยโดยการซ่อมแซมให้กลับสู่สภาพเดิม และกระทรวงการคลังเห็นควรให้ยุติเรื่องแล้ว ต่อมา บริษัทเอราวิมประกันภัย จำกัด ในฐานะผู้รับประกันภัยรถยนต์ของบุคคลภายนอกได้มีหนังสือถึงปลัดกระทรวงศึกษาธิการให้ติดต่อเพื่อชดเชยค่าเสียหายที่เกิดขึ้นรถยนต์ของบุคคลภายนอกที่เอาประกันภัยไว้กับบริษัทฯ มิฉะนั้นจะดำเนินการคดีตามกฎหมาย

คณะกรรมการกฤษฎีกา(กรรมการร่างกฎหมาย คณะพิเศษ) พิจารณาแล้วเห็นว่า จนกระทั่งบัดนี้บริษัทเอราวิมประกันภัย จำกัด ยังมิได้ดำเนินการประการใด และหนังสือดังกล่าวก็มีไร้อำนาจให้หน่วยงานของรัฐชดเชยค่าสินไหมทดแทนตามข้อ 32⁽¹⁾ ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. 2539 ดังนั้น กรณีจึงถือได้ว่ายังไม่มีการยื่น

⁽¹⁾ ข้อ 32 ในกรณีที่ผู้เสียหายยื่นคำขอให้หน่วยงานของรัฐชดเชยค่าสินไหมทดแทน ให้หน่วยงานของรัฐที่เจ้าหน้าที่ผู้นั้นสังกัด หรือกระทรวงการคลังในกรณีที่เจ้าหน้าที่มิได้สังกัดหน่วยงานใด หรือหน่วยงานของรัฐแห่งใดแห่งหนึ่งในกรณีที่ความเสียหายเกิดจากผลการกระทำของเจ้าหน้าที่หลายหน่วยงาน รับคำขอนั้นและดำเนินการตามระเบียบนี้โดยไม่ชักช้า

ในกรณีที่ผู้เสียหายยื่นคำขอผิดหน่วยงาน ให้หน่วยงานผู้รับคำขอรีบส่งเรื่องไปยังหน่วยงานของรัฐที่เห็นว่าเป็นหน่วยงานของรัฐที่จะต้องรับผิดชอบพิจารณาต่อไป และให้แจ้งให้ผู้ยื่นคำขอทราบ กรณีดังกล่าวนี้ ให้ถือว่าหน่วยงานของรัฐได้รับคำขอให้ชดเชยค่าสินไหมทดแทนนับแต่วันที่ได้รับความขอที่ส่งมาใน

คำขอตามข้อ 32 หรือการฟ้องคดีต่อศาลตามข้อ 35^(๑) ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ในชั้นนี้
 ปกติกระทรวงศึกษาธิการจึงยังไม่จำเป็นต้องดำเนินการใด ๆ จนกว่าจะมีการยื่นคำขอตามข้อ 32 หรือ
 การฟ้องคดีต่อศาลตามข้อ 35 ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ ปกติกระทรวงศึกษาธิการจึงจะต้อง
 แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีฯ



(นายชक्रาพร จุฑารัตน)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

พฤศจิกายน 2541

^(๑) ข้อ 35 ในกรณีที่อยู่เสียหายฟ้องคดีต่อศาล ให้ผู้มีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการ โดยไม่ชักช้า เว้นแต่จะได้มีการตั้ง
 คณะกรรมการดังกล่าวไว้แล้ว และให้ประสานงานกับสำนักงานกฤษฎีกาการสูงสุดเพื่อเตรียมการต่อสู้คดีต่อไป พร้อมทั้ง
 รายงานให้กระทรวงการคลังทราบ และปฏิบัติตามที่ได้รับคำแนะนำจากกระทรวงการคลัง