

บทที่ 1

บทนำ

ความเป็นมา

การเปรียบเทียบปรับเป็นภารกิจที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจในการดำเนินการตามที่กฎหมายให้อำนาจไว้ โดยเป็นมาตรการบังคับใช้กฎหมายที่ช่วยในการดูแลสังคมให้เกิดความเป็นระเบียบเรียบร้อย ซึ่งการเปรียบเทียบปรับมีกฎหมายบางฉบับได้ให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการเปรียบเทียบและสอบสวนคดีละเมิดข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น พ.ร.บ.จัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาล และสุขาภิบาล พ.ศ.2503 พ.ร.บ.ภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. 2508 พ.ร.บ.ภาษีป้าย พ.ศ. 2510 เป็นต้น ประกอบกับได้มีการถ่ายโอนภารกิจในการเปรียบเทียบปรับจากส่วนราชการอื่นให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เช่น พ.ร.บ. มาตรการขัง ตวง วัด พ.ศ. 2542 เป็นต้น เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการเปรียบเทียบปรับได้ถูกต้องตามกฎหมาย ซึ่งจะทำให้ประชาชนได้รับความเป็นธรรม จึงได้กำหนดแนวทางการเปรียบเทียบปรับนี้ขึ้น โดยรวบรวมกฎหมายต่างๆ ที่ให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการบังคับใช้กฎหมายต่างๆ ในปัจจุบัน ทั้งกฎหมายที่ให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง กฎหมายที่มีการถ่ายโอนภารกิจในการเปรียบเทียบปรับ และกฎหมายที่มีแผนจะถ่ายโอนภารกิจในการเปรียบเทียบปรับให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

พร้อมกันนี้ ยังได้แสดงรายละเอียดขั้นตอนในการดำเนินการบังคับใช้กฎหมาย ขอบเขตอำนาจในการเปรียบเทียบคดี ฐานความผิดและอัตราค่าปรับที่เกี่ยวข้อง และแบบพิมพ์ต่างๆ ที่ต้องใช้ตามกฎหมาย สำหรับกฎหมายแต่ละฉบับด้วย

วัตถุประสงค์

เพื่อเป็นแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการเปรียบเทียบ และสอบสวนคดีละเมิดข้อบัญญัติท้องถิ่นและเปรียบเทียบคดีตามที่กฎหมายให้อำนาจไว้ได้อย่างถูกต้อง

ขอบเขต

มาตรฐานฉบับนี้ เป็นแนวทางการปฏิบัติตามกฎหมายในกรณีการเปรียบเทียบปรับขององค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล และองค์การบริหารส่วนตำบล ในความผิดที่มีอัตราโทษไม่สูงกว่าความผิดหู โทษ หรือความผิดที่มีโทษปรับสถานเดียวตามที่กฎหมายบัญญัติไว้ โดยรวบรวมกฎหมายที่ให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกฎหมายที่ถ่ายโอนภารกิจในการเปรียบเทียบปรับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กฎหมายที่เกี่ยวข้อง

1. กฎหมายที่ให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเปรียบเทียบปรับไว้แล้ว

- พ.ร.บ. ภาษีโรงเรือนและที่ดิน พ.ศ. 2475
- พ.ร.บ. จัดระเบียบการจอดยานยนต์ในเขตเทศบาลและสุขาภิบาล พ.ศ. 2503
- พ.ร.บ. ภาษีบำรุงท้องที่ พ.ศ. 2508
- พ.ร.บ. ภาษีป้าย พ.ศ. 2510
- พ.ร.บ. ควบคุมอาคาร พ.ศ. 2522
- พ.ร.บ. บัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. 2526
- พ.ร.บ. สุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. 2528
- พ.ร.บ. การทะเบียนราษฎร พ.ศ. 2534
- พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. 2535
- พ.ร.บ. โรคพิษสุนัขบ้า พ.ศ. 2535
- พ.ร.บ. รักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ.2535
- พ.ร.บ. ส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 (เฉพาะส่วนที่เกี่ยวข้องกับระบบบำบัดน้ำเสียและระบบกำจัดของเสียของราชการส่วนท้องถิ่นเท่านั้น ตามมาตรา 93)
- พ.ร.บ. การขุดดินและถมดิน พ.ศ. 2543

2. กฎหมายที่เกี่ยวข้องกับภารกิจถ่ายโอนตามแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจ

- พ.ร.บ. รักษาคลอง รศ. 121
- พ.ร.บ. คันและคูน้ำ รศ. 250
- พ.ร.บ. ตามช้าง รศ. 127
- พ.ร.บ. กำจัดฝักตบชวา พ.ศ. 2456
- พ.ร.บ. สำหรับรักษาช้างป่า พ.ศ. 2464
- พ.ร.บ. ควบคุมสุสานและฌาปนสถาน พ.ศ. 2481
- พ.ร.บ. สัตว์พาหนะ พ.ศ. 2482
- พ.ร.บ. ควบคุมการเรียไร พ.ศ. 2487
- พ.ร.บ. โรครบาดสัตว์ พ.ศ. 2499
- พ.ร.บ. สงวนและคุ้มครองสัตว์ป่า พ.ศ. 2535
- พ.ร.บ. ควบคุมการบำบัดโรคสัตว์ พ.ศ. 2505
- พ.ร.บ. ควบคุมการฆ่าและการจำหน่ายเนื้อสัตว์ พ.ศ. 2535
- พ.ร.บ. คุ้มครองสุขภาพผู้ไม่สูบบุหรี่ พ.ศ. 2535
- พ.ร.บ. การสาธารณสุข พ.ศ. 2535
- พ.ร.บ. การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง พ.ศ. 2535
- พ.ร.บ. บัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. 2526
- พ.ร.บ. มาตรการขัง ดวง วัด พ.ศ. 2542
- พ.ร.บ. ควบคุมน้ำมันเชื้อเพลิง พ.ศ. 2542
- พ.ร.บ. การเดินเรือในน่านน้ำไทย พระพุทธศักราช 2456
- พ.ร.บ. ป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522

เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ ที่กฎหมายได้ให้อำนาจการเปรียบเทียบปรับไว้แล้วกับกฎหมาย ที่ได้รับการถ่ายโอนจากส่วนราชการเดิม จึงได้จำแนกกฎหมายที่ให้อำนาจแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการเปรียบเทียบปรับได้ทันที ตามพระราชบัญญัติ โดยไม่ต้องออกข้อบัญญัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับกฎหมายที่ให้

อำนาจเปรียบเทียบปรับได้ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องออกข้อบัญญัติให้สอดคล้องสภาพการใช้กฎหมายในแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น ซึ่งกฎหมายทั้งสองลักษณะข้างต้นได้จำแนกไว้แล้วในบทที่ 2 ตารางที่ 2.1 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจเปรียบเทียบปรับได้ตามกฎหมาย และตารางที่ 2.2 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องออกเทศบัญญัติ/ข้อบัญญัติตามกฎหมายจึงจะสามารถดำเนินการเปรียบเทียบปรับได้