

ภาคผนวก 4

เครือข่ายองค์กรที่เกี่ยวข้องในการให้ความช่วยเหลือแก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีที่เกิดสาธารณภัย

อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.) คือ บุคคลที่อาสาและสมัครใจโดยไม่หวังประโยชน์ตอบแทนเป็นสินจ้างใดๆ เพื่อช่วยเหลือในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนโดยจะต้องผ่านการฝึกอบรมตามหลักสูตรที่สำนักเลขาธิการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนกำหนดไม่น้อยกว่า 30 ชั่วโมง

พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ. 2522 มาตรา 26 บัญญัติว่า “ให้จัดตั้งหน่วยอาสาสมัครขึ้นทุกเขตในกรุงเทพมหานครและทุกอำเภอทั่วราชอาณาจักรเพื่อช่วยเหลือในการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน” อปพร. จึงเป็นอาสาสมัครที่มีกฎหมายรองรับ

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยหน่วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ.2531 กำหนดคุณสมบัติของผู้ที่จะสมัครเข้ารับการฝึกอบรมเพื่อเป็น อปพร. ดังนี้

1. มีสัญชาติไทย
2. มีอายุไม่ต่ำกว่าสิบเจ็ดปีบริบูรณ์
3. มีภูมิลำเนา หรือถิ่นที่อยู่ โดยมีชื่ออยู่ในทะเบียนบ้านอำเภอนั้น
4. เลื่อมใสการปกครองในระบอบประชาธิปไตยที่มีพระมหากษัตริย์เป็นประมุข
5. ไม่เป็นผู้มีร่างกายทุพพลภาพ หรือวิกลจริต หรือจิตฟั่นเฟือนไม่สมประกอบ หรือเป็นผู้

ติดยาเสพติดให้โทษ

หน้าที่อาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

พระราชบัญญัติป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน พ.ศ.2522 มาตรา 28 บัญญัติว่า “สมาชิกหน่วยอาสาสมัคร” มีหน้าที่

(1) ปฏิบัติการตามคำสั่งของผู้บัญชาการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนและผู้ซึ่งผู้บัญชาการป้องกันภัยฝ่ายพลเรือนมอบหมายในการป้องกันฝ่ายพลเรือน

(2) ปฏิบัติตามข้อบังคับและระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน

เมื่อพิจารณาหน้าที่ของ อปพร. ดังกล่าวแล้ว จะเห็นได้ว่า มีขอบเขตกว้างขวางมาก และจะเป็น
ขุมกำลังสำคัญ ในการดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ รวมทั้ง
สนับสนุนการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยให้กับพื้นที่ใกล้เคียง ดังนี้

ก่อนเกิดภัย อปพร. สามารถเป็นกำลังในการป้องกันภัย ดังนี้

- สอดส่องดูแลสิ่งผิดปกติที่เกิดขึ้น
- สำรวจตรวจสอบจุดเสี่ยงภัย
- เตรียมความพร้อมด้านวัสดุ ระบบการแจ้งเตือนภัย
- เป็นแกนนำในการสร้างจิตสำนึกเกี่ยวกับความปลอดภัย
- เฝ้าระวังเหตุ
- สร้างพันธมิตร ความร่วมมือของประชาชนตั้งแต่ในภาวะปกติ
- อื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมาย

ขณะเกิดภัย

- ร่วมปฏิบัติการในการบรรเทาภัย
- ระดมความร่วมมือจากประชาชนในการบรรเทาภัย
- ปฏิบัติการอื่น ๆ ที่ได้รับมอบหมาย

เมื่อภัยผ่านพ้นไปแล้ว

- ช่วยปฏิบัติงานด้านการสงเคราะห์ผู้ประสบภัย
- ช่วยฟื้นฟูสิ่งได้รับความเสียหายให้กลับคืนสภาพได้โดยรวดเร็ว
- ช่วยระดมความช่วยเหลือจากประชาชน

เครือข่ายอาสาสมัครป้องกันภัยฝ่ายพลเรือน (อปพร.)

ปัจจุบันเครือข่าย อปพร. มีการพัฒนากว้างขวางมากขึ้น ซึ่งอาจแบ่งได้ดังนี้

เครือข่ายตามระเบียบกฎหมาย

ระเบียบกระทรวงมหาดไทย กำหนดให้มีศูนย์ อปพร. ขึ้นในหลายระดับ ประกอบด้วย ศูนย์
อปพร. เทศบาล ศูนย์ อปพร. เมืองพัทยา ศูนย์ อปพร. เขตในกรุงเทพมหานคร ศูนย์ อปพร. อำเภอ/
กิ่งอำเภอ ศูนย์ อปพร. จังหวัด และศูนย์ อปพร. กลาง โดยที่ศูนย์ อปพร. ดังกล่าวจะมีการวางสายการ
ปกครองบังคับบัญชา และการประสานงานระหว่างกันเป็นเครือข่ายครอบคลุมทั่วประเทศ โดยในแต่ละ
ศูนย์จะมีผู้อำนวยการศูนย์ อปพร. เป็นผู้ปกครองบังคับบัญชาสมาชิก อปพร. ในสังกัดของตน นอกจากนี้
ภายในศูนย์แต่ละศูนย์จะมีการแบ่งฝ่ายเพื่อให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีระบบ ระเบียบ และสามารถ
ช่วยเหลือสนับสนุนซึ่งกันและกันได้อย่างมีประสิทธิภาพด้วย

เครือข่ายประสานงาน

เครือข่ายประสานงานเป็นเครือข่ายการประสานงานระหว่างสมาชิก อปพร. ด้วยกันเอง โดยในแต่ละศูนย์ อปพร. (ศูนย์ อปพร. เทศบาล เมืองพัทยา เขตในกรุงเทพมหานคร อำเภอ/กิ่งอำเภอ) จะมีคณะกรรมการที่สมาชิก อปพร. คัดเลือกขึ้นมา เพื่อทำหน้าที่ในการประสานงานแลกเปลี่ยนข้อมูล ข่าวสาร และดูแลช่วยเหลือซึ่งกันและกันในกลุ่มสมาชิก อปพร. ในบางศูนย์ อปพร. ที่มีการจัดการฝึกอบรม อปพร. แล้วหลายรุ่น แต่ละรุ่นก็อาจมีคณะกรรมการรุ่นเพื่อทำหน้าที่ในการประสานงานระหว่างสมาชิก อปพร. ภายในรุ่นอีกส่วนหนึ่งด้วย สำหรับศูนย์ อปพร. ที่อยู่ในระดับที่สูงขึ้น ได้แก่ ศูนย์ อปพร. กรุงเทพมหานคร ซึ่งประกอบด้วยตัวแทนศูนย์ อปพร. ในเขตพื้นที่ เพื่อทำหน้าที่ในลักษณะเดียวกัน รวมทั้งมีหน้าที่ในการประสานงานระหว่างศูนย์ อปพร. ภายในเขตพื้นที่และกับศูนย์ อปพร. พื้นที่จังหวัดข้างเคียงด้วย