



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๓๓๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ทารือการปฏิบัติตามแนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดน่าน และจังหวัดเชียงใหม่)

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๑๖๐๕๒
ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๑
๒. สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๑๖๐๕๓
ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๑

ด้วยได้รับแจ้งจากกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยว่า จังหวัดน่านขอหารือพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้อำนาจนายกองค้การบริหารส่วนตำบลนายกเทศมนตรีเป็นผู้อำนวยการท้องถิ่น มีหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว และจัดให้มีการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยโดยทั่วถึงเมื่อเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ทั้งนี้ เมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในทุก ๆ ด้าน เช่น ด้านพืช ด้านปศุสัตว์ ด้านประมง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือได้หรือไม่ และจังหวัดได้ประสานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้ช่วยเหลือแล้ว ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเห็นว่า หากดำเนินการจะขัดแย้งกับภารกิจที่ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) จะพิจารณาให้ความช่วยเหลือ โดยผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความช่วยเหลือก่อนเป็นลำดับแรก แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ดำเนินการช่วยเหลือ โดยให้เหตุผลเรื่องการถ่ายโอนภารกิจตามข้อ ๑.๑.๒ ก.ช.ภ.จ. พิจารณาให้ความช่วยเหลือได้หรือไม่ อีกทั้งจังหวัดเชียงใหม่ขอหารือ กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ในการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัย ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๕.๑.๑๑ เป็นค่าเครื่องมือประกอบอาชีพและหรือเงินทุนสำหรับผู้ประสบภัยพิบัติที่เป็นอาชีพหลักในการหาเลี้ยงครอบครัวของผู้ประสบภัยพิบัติเท่าที่จ่ายจริง ครอบครัวละไม่เกิน ๑๑,๐๐๐ บาท ตามมติ ก.ช.ภ.อ. ได้หรือไม่ อย่างไร ขอบเขตการช่วยเหลือผู้ประสบภัย คำว่า “ความเดือดร้อนเฉพาะหน้า หรือการช่วยเหลือเบื้องต้น หรือฉับพลันทันที” ตามข้อความที่บัญญัติในกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องมีความหมายเพียงใด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้จ่ายเงินตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ในด้านใดบ้าง ตามหนังสือตอบข้อหารือของกระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่มีความเห็นว่า “สำหรับการช่วยเหลือในลำดับถัดไป เช่น ด้านพืช เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการให้ความช่วยเหลือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรประสานขอความช่วยเหลือไปที่อำเภอ

/และจังหวัด...

และจังหวัด ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินทดรองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖” นั้น มีความหมายรวมถึงการช่วยเหลือด้านอื่นใดอีกหรือไม่ อย่างไร และเพียงใด จึงขอหารือ แนวทางปฏิบัติที่ถูกต้อง

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ขอส่งสำเนาหนังสือตอบข้อหารือกรณีดังกล่าวมาเพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเรื่องดังกล่าว รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ผู้ประสานงาน

นางสาวศิวพร ขาวผ่อง ๐๖๒-๐๓๙-๔๕๒๘

ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๑๖๐๕๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต.
กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ทหารือการปฏิบัติตามแนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๐๕/๕๔๙๐
ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแจ้งว่าจังหวัดน่าน ขอทหารือกรณีเกิดสถานการณ์ภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่ ซึ่งจังหวัดได้ประกาศเป็นเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยก่อนในเบื้องต้น ตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ หากงบประมาณไม่เพียงพอจึงขอประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินและขอรับการสนับสนุนจากคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) แต่เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาข้อกฎหมายและแนวทางปฏิบัติ คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) จึงมีมติให้ทหารือแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ด้านการเกษตรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ว่าพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้อำนาจนายกองค์การบริหารส่วนตำบล นายกเทศมนตรี เป็นผู้อำนวยการท้องถิ่น มีหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว และจัดให้มีการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยโดยทั่วถึงเมื่อเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน จึงขอทหารือว่า ๑) เมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในทุก ๆ ด้าน เช่น ด้านพืช ด้านปศุสัตว์ ด้านประมง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือได้หรือไม่ ๒) หากดำเนินการตาม ข้อ ๑) จะขัดแย้งกับภารกิจที่ถ่ายโอนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ หรือไม่ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น พิจารณาแล้วมีความเห็นว่า

๑. เมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ การช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในทุก ๆ ด้าน เช่น ด้านพืช ด้านปศุสัตว์ ด้านประมง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือ ได้หรือไม่

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๑ (๖) บัญญัติว่าในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่งให้ผู้อำนวยความสะดวกท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่จัดให้มีการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยโดยทั่วถึงและรวดเร็ว มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่งและวรรคสอง บัญญัติว่าให้ผู้อำนวยความสะดวกในพื้นที่ที่รับผิดชอบสำรวจความเสียหายจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นและทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟูหนังสือรับรองตามวรรคหนึ่งต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการสงเคราะห์และการฟื้นฟูที่ผู้ประสบภัยมีสิทธิได้รับจากทางราชการ พร้อมทั้งระบุหน่วยงานที่เป็นผู้ให้การสงเคราะห์หรือฟื้นฟูและสถานที่ติดต่อของหน่วยงานนั้นไว้ด้วย ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่าในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใด

/เกิดสาธารณภัย...

เกิดสาธารณภัยในพื้นที่ของตน และต้องดำเนินการช่วยเหลือโดยฉับพลันทันทีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นสามารถให้ความช่วยเหลือได้ภายในขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายโดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณา ในกรณีการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับการให้ความช่วยเหลือเพื่อเยียวยาและฟื้นฟูหลังเกิดภัย การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือการป้องกันและระงับโรคติดต่อ ต้องเสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบก่อน และข้อ ๗ กำหนดว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดสาธารณภัยตามข้อ ๖ ประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เอกชน และองค์กรการกุศลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การช่วยเหลือ ดังนั้น การช่วยเหลือประชาชนหรือการจัดให้มีการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงต้องแยกพิจารณาเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๑.๑ กรณีเป็นการช่วยเหลือหรือสงเคราะห์ในเบื้องต้นเป็นการเฉพาะหน้า เช่น การจัดหาสิ่งของในการดำรงชีพ การจัดหาที่พักชั่วคราว เป็นต้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้การช่วยเหลือได้ทันที

๑.๒ กรณีเป็นการช่วยเหลือเพื่อเยียวยาหรือฟื้นฟูหลังเกิดภัย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่สำรวจความเสียหายและขอความช่วยเหลือไปยังส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เอกชน และองค์กรการกุศลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การช่วยเหลือ ในกรณีการช่วยเหลือไม่เพียงพอหรือมีความจำเป็นต้องช่วยเหลือผู้ประสบภัยเพิ่มเติม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือได้โดยเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา โดยช่วยเหลือได้ไม่เกินหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลัง กำหนด

๒. หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะดำเนินการช่วยเหลือประชาชน ตามข้อ ๑ จะขัดแย้งกับภารกิจที่ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือไม่

การดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องพิจารณาถึงแผนการถ่ายโอนภารกิจเป็นสำคัญ แต่การช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยเป็นการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ และตามกฎหมายจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงไม่ต้องพิจารณาว่า ภารกิจดังกล่าวได้รับการถ่ายโอนภารกิจจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องหรือไม่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถดำเนินการได้โดยไม่ขัดหรือแย้งกับพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ แต่อย่างใด

๓. กรณีคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) และคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) หลายแห่ง มีมติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติก่อนเป็นลำดับแรก นั้น เป็นความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติได้โดยดำเนินการตามข้อ ๓.๑ ส่วนหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๒๑๕ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัย ข้อ ๑ ที่กำหนดว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัยโดยการนำเงินสำรองจ่าย ซึ่งได้ตั้งงบประมาณไว้แล้วไปใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นอันดับแรกนั้น เป็นการชักซ้อมลำดับการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนที่จะนำเงินสะสมไปจ่ายเท่านั้น มิได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การช่วยเหลือเป็นหน่วยงานลำดับแรกแต่อย่างใด ประกอบกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด

(ก.ช.ภ.จ.) ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) มีหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติเงินอุดหนุนราชการให้กับหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ไม่มีเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐ ที่ไม่มีเงินอุดหนุนราชการ จึงเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) ที่จะพิจารณาเงินอุดหนุนราชการที่จะจ่ายให้กับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ผู้ประสานงาน

นางสาวนวรรตน์ จ้อยสูงเนิน ๐๖๒-๐๓๙-๔๕๒๘



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 30414
วันที่ 18 มิ.ย. 2561
เวลา.....

ส่วนราชการ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กองช่วยเหลือผู้ประสบภัย โทร ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๑๒

ที่ มท ๐๖๐๕/๕๔๙๐ วันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ..... 4244
วันที่ ๒๑ มิ.ย. ๒๕๖๑
เวลา.....

เรื่อง ทารือการปฏิบัติตามแนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยจังหวัดน่าน แจ้งว่า ได้เกิดสถานการณ์ภัยพิบัติขึ้นในพื้นที่ ซึ่งจังหวัดได้ประกาศเป็นเขตพื้นที่ประสบสาธารณภัย และให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ความช่วยเหลือผู้ประสบสาธารณภัยก่อนในเบื้องต้นตามพระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ หากงบประมาณไม่เพียงพอจึงขอประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน และขอรับการสนับสนุนจากคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) แต่เนื่องจากกรณีดังกล่าวเป็นประเด็นปัญหาข้อกฎหมายและแนวทางปฏิบัติ ก.ช.ภ.จ. จึงมีมติให้ทารือแนวทางการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัย ด้านการเกษตรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

๑. พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ ให้อำนาจนายองค์การบริหารส่วนตำบล นายเทศมนตรี เป็นผู้อำนวยการท้องถิ่น มีหน้าที่เข้าดำเนินการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยโดยเร็ว และจัดให้มีการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยโดยทั่วถึงเมื่อเกิดภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ทั้งนี้ เมื่อเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ การให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติในทุก ๆ ด้าน เช่น ด้านพืช ด้านปศุสัตว์ ด้านประมง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือได้หรือไม่

๒. ตามข้อ ๑ จังหวัดได้ประสานให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่ให้ช่วยเหลือแล้วซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเห็นว่า หากดำเนินการจะขัดแย้งกับภารกิจที่ถ่ายโอนให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามมาตรา ๓๐ แห่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หรือไม่

๓. คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) จะพิจารณาให้ความช่วยเหลือ โดยผ่านความเห็นชอบจากคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความช่วยเหลือก่อนเป็นลำดับแรก แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ดำเนินการช่วยเหลือ โดยให้เหตุผลเรื่องการถ่ายโอนภารกิจตามข้อ ๒/ก.ช.ภ.จ. พิจารณาให้ความช่วยเหลือได้หรือไม่

จังหวัดจึงขอทารือแนวทางปฏิบัติในเรื่องดังกล่าว รายละเอียดตามสำเนาหนังสือจังหวัดน่าน ด่วนที่สุด ที่ นน ๐๐๒๑(สค)/๘๓๐๕ ลงวันที่ ๘ พฤษภาคม ๒๕๖๑ ที่แนบมาพร้อมนี้

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้วเห็นว่า

๑. ข้อทารือตามข้อ ๑ และ ๒ เป็นข้อทารือเกี่ยวกับแนวทางการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนในเขตพื้นที่รับผิดชอบตามอำนาจหน้าที่ จึงขอส่งหนังสือทารือดังกล่าวมาเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ
และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ..... 438
วันที่ ๒๒ มิ.ย. ๒๕๖๑
เวลา.....

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและ
พัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ..... 933
วันที่ ๒๒ มิ.ย. ๒๕๖๑
เวลา.....

๒. ข้อทารือ...

๒. ข้อหาหรือตามข้อ ๓ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยมีความเห็นว่า หากภัยพิบัติที่เกิดขึ้นเป็นภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ และที่แก้ไขเพิ่มเติม และจังหวัดได้ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามที่ระเบียบฯ กำหนดแล้ว ก.ช.ภ.จ. สามารถพิจารณาให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติได้ ตามหลักเกณฑ์และวิธีการที่กระทรวงการคลังกำหนด โดยให้มีการประสานกับส่วนราชการ หน่วยงานอิสระของรัฐ เอกชนและองค์กรการกุศลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประสบภัยเป็นไปโดยทั่วถึง และมีให้เกิดความซ้ำซ้อน ทั้งนี้ ได้แจ้งให้จังหวัดน่านทราบด้วยแล้ว รายละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๐๕/๕๑๙๓ ลงวันที่ ๑๘ มิถุนายน ๒๕๖๑ ที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใด โปรดแจ้งให้จังหวัดน่านทราบโดยตรง



(นายปิยะ วงศ์ลิ้อชา)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ ๑๖๐๔๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กทม. ๑๐๓๐๐

๑๘ ตุลาคม ๒๕๖๑

เรื่อง ทารือการปฏิบัติตามแนวทางการใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดเชียงใหม่

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๖๐๕/๖๗๘๙
ลงวันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

ด้วยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยแจ้งว่าจังหวัดเชียงใหม่ ขอหารือกรณีแนวทางปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของเทศบาลตำบลหนองควาย อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ กรณีเกิดวาตภัยในเขตพื้นที่ เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑ เป็นเหตุให้ทรัพย์สินของราษฎรได้รับความเสียหาย จังหวัดจึงมีมติให้หารือแนวทางปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณในการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อหารือดังกล่าวเป็นข้อหารือเกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้ว มีความเห็นว่า

๑. เทศบาลตำบลหนองควายมีอำนาจหน้าที่ในการใช้จ่ายเงินงบประมาณของเทศบาลตำบลหนองควาย เพื่อช่วยเหลือประชาชนผู้ประสบภัย ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ข้อ ๕.๑.๑๑ เป็นค่าเครื่องมือประกอบอาชีพและหรือเงินทุนสำหรับผู้ประสบภัยพิบัติที่เป็นอาชีพหลักในการหาเลี้ยงครอบครัวของผู้ประสบภัยพิบัติเท่าที่จ่ายจริง ครอบคลุมไม่เกิน ๑๑,๐๐๐ บาท ตามมติ ก.ช.ภ.อ.หางดง และขอบเขตการช่วยเหลือผู้ประสบภัย คำว่า “ความเดือดร้อนเฉพาะหน้าหรือการช่วยเหลือเบื้องต้น หรือฉับพลันทันที” ตามข้อความที่บัญญัติในกฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องมีความหมายเพียงใด และเทศบาลตำบลหนองควายสามารถใช้จ่ายเงินตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้หรือไม่ อย่างไร

พระราชบัญญัติป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๒๑ (๖) บัญญัติว่าในการปฏิบัติหน้าที่ตามวรรคหนึ่งให้ผู้บัญชาการท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่จัดให้มีการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยโดยทั่วถึงและรวดเร็ว มาตรา ๓๐ วรรคหนึ่งและวรรคสอง บัญญัติว่า ให้ผู้บัญชาการในเขตพื้นที่ที่รับผิดชอบสำรวจความเสียหายจากสาธารณภัยที่เกิดขึ้นและทำบัญชีรายชื่อผู้ประสบภัยและทรัพย์สินที่เสียหายไว้เป็นหลักฐาน พร้อมทั้งออกหนังสือรับรองให้ผู้ประสบภัยไว้เป็นหลักฐานในการรับการสงเคราะห์และฟื้นฟูหนังสือรับรองตามวรรคหนึ่งต้องมีรายละเอียดเกี่ยวกับการสงเคราะห์และการฟื้นฟูที่ผู้ประสบภัยมีสิทธิได้รับจากทางราชการ พร้อมทั้งระบุหน่วยงานที่เป็นผู้ให้การสงเคราะห์หรือฟื้นฟูและสถานที่ติดต่อของหน่วยงานนั้นไว้ด้วย ประกอบกับระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่า ในกรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นใดเกิดสาธารณภัยในพื้นที่ของตน และต้องดำเนินการช่วยเหลือโดยฉับพลันทันทีให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

/สามารถ...

สามารถให้ความช่วยเหลือได้ภายในขอบอำนาจหน้าที่ตามกฎหมายโดยไม่ต้องเสนอคณะกรรมการพิจารณา ในกรณีการช่วยเหลือประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับการให้ความช่วยเหลือเพื่อเยียวยาและฟื้นฟูหลังเกิดภัย การส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต หรือการป้องกันและระงับโรคติดต่อ ต้องเสนอคณะกรรมการให้ความเห็นชอบก่อน และข้อ ๗ กำหนดว่า ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เกิดสาธารณภัยตามข้อ ๖ ประสานงานกับส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เอกชน และองค์กรการกุศลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การช่วยเหลือ ดังนั้น การช่วยเหลือประชาชนหรือการจัดให้มีการสงเคราะห์ผู้ประสบภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงต้องแยกพิจารณาเป็น ๒ ส่วน ดังนี้

๑.๑ กรณีเป็นการช่วยเหลือหรือสงเคราะห์ในเบื้องต้นเป็นการเฉพาะหน้า เช่น การจัดหาสิ่งของในการดำรงชีพ การจัดหาที่พักชั่วคราว เป็นต้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้การช่วยเหลือได้ทันที

๑.๒ กรณีเป็นการช่วยเหลือเพื่อเยียวยาหรือฟื้นฟูหลังเกิดภัย องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหน้าที่สำรวจความเสียหายและขอความช่วยเหลือไปยังส่วนราชการ หน่วยงานอื่นของรัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น เอกชน และองค์กรการกุศลที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้การช่วยเหลือ ในกรณีการช่วยเหลือไม่เพียงพอหรือมีความจำเป็นต้องช่วยเหลือผู้ประสบภัยเพิ่มเติม องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถให้ความช่วยเหลือได้โดยเสนอให้คณะกรรมการพิจารณา โดยช่วยเหลือได้ไม่เกินหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังกำหนด

๒. กรณีกระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ตอบข้อหารือกรณีการช่วยเหลือประชาชนที่ประสบสาธารณภัย ว่า “สำหรับการช่วยเหลือในลำดับถัดไป เช่น ด้านพืช เพื่อไม่ให้เกิดความซ้ำซ้อนในการให้ความช่วยเหลือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นควรประสานขอความช่วยเหลือไปที่อำเภอและจังหวัด ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖” มีความหมายรวมถึงการช่วยเหลือด้านอื่นได้อีกหรือไม่ อย่างไร เพียงใด นั้น หมายถึง การให้ความช่วยเหลือเพื่อเยียวยาและฟื้นฟู ตามข้อพิจารณา ๑.๒ และหมายรวมถึงด้านอื่น ๆ ตามหลักเกณฑ์ของกระทรวงการคลังกำหนด ที่มีใช้การช่วยเหลือหรือสงเคราะห์ในเบื้องต้นเป็นการเฉพาะหน้าตามข้อ ๑.๑

๓. กรณีคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) และคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยอำเภอ (ก.ช.ภ.อ.) หลายแห่ง มีมติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติก่อนเป็นลำดับแรก นั้น เป็นความเข้าใจที่คลาดเคลื่อน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติได้โดยดำเนินการตามข้อ ๓.๑ ส่วนหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๓๒๑๕ ลงวันที่ ๖ มิถุนายน ๒๕๕๙ ได้ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติในการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัย ข้อ ๑ ที่กำหนดว่าให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาใช้จ่ายงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนกรณีเกิดสาธารณภัยโดยการนำเงินสำรองจ่าย ซึ่งได้ตั้งงบประมาณไว้แล้วไปใช้จ่ายในการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชนเป็นอันดับแรกนั้น เป็นการชักซ้อมลำดับการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นก่อนที่จะนำเงินสะสมไปจ่ายเท่านั้น มิได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การช่วยเหลือเป็นหน่วยงานลำดับแรกแต่อย่างใด ประกอบกับอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๖ ได้กำหนดให้คณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) มีหน้าที่ในการพิจารณาอนุมัติเงินอุดหนุนราชการให้กับหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ไม่มีเงินอุดหนุนราชการ เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

กรณีฉุกเฉิน ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยงานของรัฐ ที่ไม่มีเงินอุดหนุนจากราชการ จึงเป็นหน้าที่ของคณะกรรมการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติจังหวัด (ก.ช.ภ.จ.) ที่จะพิจารณาเงินอุดหนุนจากราชการที่จะจ่ายให้กับองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร ยิ้มละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๘

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๔๙

ผู้ประสานงาน

นางสาวศิวพร ขาวผ่อง ๐๖๒-๐๓๙-๔๕๒๘



ด่วนที่สุด

บันทึกข้อความ

๘/๕๕/๑๓



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 31399
วันที่ - 2 ส.ค. 2561
เวลา.....

ส่วนราชการ กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กองช่วยเหลือผู้ประสบภัย โทร. ๐ ๒๖๓๗ ๓๕๑๒

ที่ มท ๐๖๐๕/๒๗๘๙ วันที่ ๒๕ กรกฎาคม ๒๕๖๑

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ..... 5099
วันที่ - ๗ ส.ค. ๒๕๖๑
เวลา.....

เรื่อง หารือแนวทางปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติ

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด้วยจังหวัดเชียงใหม่ มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ ชม ๐๐๒๑/๒๓๒๔๖ ลงวันที่ ๑๑ กรกฎาคม ๒๕๖๑
ขอหารือแนวทางปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณในการช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติของเทศบาลตำบลหนองควาย
อำเภอหางดง จังหวัดเชียงใหม่ กรณีเกิดวาตภัยในเขตพื้นที่ เมื่อวันที่ ๑๗ เมษายน ๒๕๖๑ เป็นเหตุให้ทรัพย์สิน
ของราษฎรได้รับความเสียหาย รายละเอียดตามสำเนาหนังสือที่แนบมาพร้อมนี้

กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัยพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อหารือดังกล่าวเป็นข้อหารือ
เกี่ยวกับแนวทางปฏิบัติและการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น จึงขอส่งหนังสือหารือดังกล่าวมาเพื่อโปรดพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา ผลเป็นประการใด โปรดแจ้งให้จังหวัดเชียงใหม่ทราบโดยตรง

Tim

(นายปิยะ วงศ์สี้อชา)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและ พัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ..... 1163
วันที่ - ๗ ส.ค. ๒๕๖๑
เวลา.....

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ
และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ..... ๕๓๕
วันที่ - ๗ ส.ค. ๒๕๖๑
เวลา.....