

คำวินิจฉัยที่ สค ๒๖/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือ จังหวัดลำปาง เกี่ยวกับฎีกา  
การเบิกจ่ายเงิน

ผู้อุทธรณ์ : นาย ก.

หน่วยงานที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือ อำเภอวังเหนือ จังหวัดลำปาง

นาย ก. ผู้อุทธรณ์ ได้อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยสำเนาฎีกาเบิกจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ พร้อมรายละเอียดครบชุด จำนวน ๖ รายการ ได้แก่ ฎีกาป้ายที่สาธารณประโยชน์ ฎีกากระสอบทราย (คัน กั้นดินกระสอบทรายบ้านแพะ หมู่ ๕) ฎีกาตัดหญ้า ฎีกาแท่นเทียน ฎีกาดำหัวผู้สูงอายุ และฎีกาเบิกเงินค่าอบรม ของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือ และปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือ ตั้งแต่มาดำรงตำแหน่ง โดยองค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือให้เหตุผลว่า ได้คัดสำเนาจัดทำไว้เผยแพร่และเปิดเผยที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสาร แล้ว จึงไม่สามารถคัดสำเนาให้ได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการต่างๆ ที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอ เป็นการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือได้ดำเนินการเสร็จสิ้นโดยเบิกจ่ายเงินตามโครงการแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในทางตรงกันข้าม การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องและโปร่งใสในกระบวนการใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล คือ บัตรประจำตัวประชาชนและทะเบียนบ้านของผู้ที่เกี่ยวข้อง การเปิดเผยจะเป็นการรุกรานสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้



คำวินิจฉัยคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร  
สาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย  
ที่ สค ๒๖/๒๕๕๖

เรื่อง อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือ  
จังหวัดลำปาง เกี่ยวกับฎีกาการเบิกจ่ายเงิน

ผู้อุทธรณ์ : นายเกียรติ วงศ์เจริญ  
หน่วยงานของรัฐที่รับผิดชอบ : องค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือ อำเภอวังเหนือ  
จังหวัดลำปาง

อุทธรณ์เรื่องนี้ได้ความว่า นายเกียรติ วงศ์เจริญ ผู้อุทธรณ์ ประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือ อำเภอวังเหนือ จังหวัดลำปาง มีหนังสือลงวันที่ ๒ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือ ขอสำเนาฎีกาเบิกจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ พร้อมรายละเอียดครบชุด จำนวน ๖ รายการ ได้แก่ ฎีกาป้ายที่สาธารณประโยชน์ ฎีกากระสอบทราย (คั้นกันดินกระสอบทรายบ้านแพะ หมู่ ๕) ฎีกาตัดหญ้า ฎีกาแท่นเทียน ฎีกาดำหัวผู้สูงอายุ และฎีกาเบิกจ่ายเงินค่าอบรมของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือและปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือ ตั้งแต่มาดำรงตำแหน่ง

องค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือมีหนังสือ ที่ ลป ๗๘๒๐๑.๑/๔๗๔ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม ๒๕๕๕ ถึงผู้อุทธรณ์ ปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารโดยให้เหตุผลว่า ได้คัดสำเนาจัดทำไว้เผยแพร่และเปิดเผยที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารแล้ว จึงไม่สามารถคัดสำเนาให้ได้

ผู้อุทธรณ์จึงมีหนังสือลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๕๕ อุทธรณ์คำสั่งมิให้เปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายได้พิจารณาคำอุทธรณ์ เหตุผลในการไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือ ประกอบกับข้อมูลข่าวสารที่ขอให้จัดส่งมาแล้ว ขอให้จจริงฟังได้ว่า ผู้อุทธรณ์

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖/๒๕๕๖

ขอสำเนาฎีกาเบิกจ่ายเงินประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ ขององค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือ พร้อมรายละเอียดครบชุดในโครงการจ้างเหมาทำโครงเหล็กสำหรับติดตั้งป้ายประชาสัมพันธ์ โครงการสร้างคันกระสอบทรายกันน้ำ บริเวณหมู่ที่ ๕ บ้านแพะใต้ ตำบลวังเหนือ อำเภอวังเหนือ จังหวัดลำปาง โครงการจ้างเหมาตัดหญ้าเพื่อป้องกันอุบัติเหตุ บริเวณหมู่ที่ ๑ ตำบลวังเหนือ อำเภอวังเหนือ จังหวัดลำปาง โครงการจัดซื้อวัสดุเพื่อใช้ในงานประเพณีแห่เทียนพรรษาประจำปี ๒๕๕๕ โครงการการจัดงานพิธีรดน้ำดำหัวผู้สูงอายุประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๕ และโครงการฝึกอบรมและพัฒนาบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือ แต่องค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือปฏิเสธการเปิดเผยโดยให้เหตุผลว่าได้คัดสำเนาจัดทำไว้เผยแพร่และเปิดเผยที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือแล้ว ผู้อุทธรณ์มีหนังสืออุทธรณ์คำสั่งดังกล่าว และแจ้งว่าได้เข้าตรวจสอบข้อมูลข่าวสารที่ศูนย์ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือแล้ว พบว่ามีเพียงสำเนาหน้าฎีกาแต่ไม่มีรายละเอียดของเอกสารประกอบฎีกาที่จะทำให้เข้าใจการเบิกจ่ายเงินตามฎีกาได้

ในชั้นพิจารณาของคณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร องค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือมีหนังสือ ที่ ลป ๗๘๒๐๑.๑/๕๘๖ ลงวันที่ ๒๕ ธันวาคม ๒๕๕๕ ถึงคณะกรรมการฯ ส่งข้อมูลข่าวสารเพื่อพิจารณา และชี้แจงว่า ตามคำขอของผู้อุทธรณ์ไม่ได้ระบุว่าขอทราบรายละเอียดการเบิกจ่ายเงินแต่ประการใด และองค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือได้แจ้งให้ผู้อุทธรณ์ทราบว่า ฎีกาที่ร้องขอดูนั้นได้แสดงไว้ในศูนย์ข้อมูลข่าวสารขององค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือ ซึ่งผู้อุทธรณ์สามารถตรวจสอบได้อย่างละเอียดอยู่แล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือมิได้ปฏิเสธหรือกีดกันผู้อุทธรณ์ซึ่งทำหน้าที่เป็นตัวแทนของราษฎรในเขตพื้นที่องค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือแต่ประการใด แต่เนื่องจากฎีกาการเบิกจ่ายเงินนั้นประกอบด้วยหน้าฎีกาการเบิกจ่ายเงิน และรายละเอียดหลักฐานการใช้จ่ายเงิน และข้อมูลข่าวสารในส่วนรายละเอียดหลักฐานการใช้จ่ายเงินนั้นเป็นหลักฐานที่ไม่สามารถเปิดเผยให้บุคคลภายนอกทราบได้

คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดิน และการบังคับใช้กฎหมายพิจารณาแล้ว เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารเกี่ยวกับโครงการต่างๆ ที่ผู้อุทธรณ์มีคำขอเป็นการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และองค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือได้ดำเนินการเสร็จสิ้นโดยเบิกจ่ายเงินตามโครงการแล้ว การเปิดเผยข้อมูลข่าวสารไม่ทำให้การบังคับใช้กฎหมายเสื่อมประสิทธิภาพ หรือไม่อาจสำเร็จตามวัตถุประสงค์ได้ ตามมาตรา ๑๕ (๒) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ในทางตรงกันข้าม การเปิดเผยจะแสดงให้เห็นถึงความถูกต้องและโปร่งใสในกระบวนการใช้เงินงบประมาณขององค์การบริหารส่วนตำบล

## คำวินิจฉัย ที่ สค ๒๖/๒๕๕๖

วังเหนือ จึงเห็นสมควรเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้อุทธรณ์ทราบได้ เว้นแต่ข้อมูลข่าวสารส่วนบุคคล คือ บัตรประจำตัวประชาชนและทะเบียนบ้านของผู้ที่เกี่ยวข้อง การเปิดเผยจะเป็นการรुक้าสิทธิส่วนบุคคลโดยไม่สมควร ตามมาตรา ๑๕ (๕) แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ จึงเห็นสมควรไม่เปิดเผยข้อมูลข่าวสารในส่วนนี้

ฉะนั้น อาศัยอำนาจตามความในมาตรา ๓๕ แห่งพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ คณะกรรมการวินิจฉัยการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารสาขาสังคม การบริหารราชการแผ่นดินและการบังคับใช้กฎหมาย จึงมีคำวินิจฉัยให้องค์การบริหารส่วนตำบลวังเหนือเปิดเผยข้อมูลข่าวสารตามคำขอ เว้นแต่บัตรประจำตัวประชาชนและทะเบียนบ้านของผู้ที่เกี่ยวข้อง พร้อมทั้งให้สำเนาที่มีคำรับรองถูกต้องแก่ผู้อุทธรณ์

นายชัยรัตน์ มาประณีต

หัวหน้าคณะที่ ๒

พลเอก สุพิทย์ วรอุทัย

กรรมการ

นางธิดา ศรีไพพรรณ์

กรรมการ

ผู้ช่วยศาสตราจารย์ ปราโมทย์ ประจนปัจจนึก

กรรมการ

ศาสตราจารย์เกียรติคุณ เทพ หิมะทองคำ

กรรมการ

นายพูลประโยชน์ ชัยเกียรติ

กรรมการผู้รับผิดชอบสำนวนอุทธรณ์

สำนักงานคณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ

วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๕๖