

## สรุปข้อหารือแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐

องค์การบริหารส่วนตำบลเกาะขนุน (อบต.) แจ้งว่า นาย ก. สมาชิกสภา อบต. กับพวก ได้มีหนังสือขอข้อมูลข่าวสาร จำนวน ๔ รายการ อบต. จึงขอหารือแนวทางการปฏิบัติตามพระราชบัญญัติข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ ดังนี้

๑. การที่นาย ก. กับพวกได้ขอสำเนาหนังสือรับส่ง บัญชีลงเวลาการปฏิบัติราชการของข้าราชการและผู้บริหาร ตั้งแต่วันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ ถึงปัจจุบัน อบต. เห็นว่าผู้ขอได้ขอเป็นจำนวนมากและไม่มีเหตุผล อบต. จะต้องจัดหาข้อมูลข่าวสารตามมาตรา ๑๑ ให้กับผู้ขอหรือไม่

๒. การที่นาย ก. กับพวกได้ยื่นขอถ่ายสำเนาหนังสือรับส่ง บัญชีลงเวลาการปฏิบัติราชการของข้าราชการและของผู้บริหาร อันอาจกระทบผลประโยชน์ของบุคคลที่ ๓ ของนาย ข. อบต. จะต้องแจ้งให้นาย ข. เสนอคำคัดค้านการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารให้ผู้ขอหรือไม่

๓. ข้อมูลข่าวสารของ อบต. จะต้องมีการแต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อกำหนดว่าข้อมูลข่าวสารของราชการใดจะเปิดเผยต่อบุคคลใดได้หรือไม่ ภายใต้เงื่อนไขเช่นใด และวิธีการเก็บรักษา มิให้รั่วไหลใช่หรือไม่ และคณะกรรมการควรประกอบด้วยผู้มีหน้าที่ที่เกี่ยวข้องกับเอกสารในการพิจารณาหรือไม่ จำนวนคณะกรรมการตามที่เห็นสมควรหรือไม่

คณะกรรมการข้อมูลข่าวสารของราชการ โดยคณะอนุกรรมการตอบข้อหารือตามกฎหมาย ข้อมูลข่าวสารของราชการ พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

๑. กรณีตามข้อหารือ ข้อ ๑ หาก อบต. เห็นว่า ข้อมูลข่าวสารที่นาย ก. กับพวกร้องขอ ดังกล่าว มีเป็นจำนวนมากถ้าให้ไปทั้งหมดอาจเกินความจำเป็น อบต. อาจเชิญนาย ก. กับพวก ไปตรวจสอบข้อมูลข่าวสารดังกล่าวก่อน หากต้องการข้อมูลข่าวสารในส่วนใดก็ขอให้ อบต. สำเนา ข้อมูลข่าวสารนั้นให้ตามที่ขอ

๒. กรณีตามข้อหารือ ข้อ ๒ เห็นว่า กรณีการขอถ่ายสำเนาหนังสือรับส่งตามที่หารือ อบต. ต้องพิจารณาจากเนื้อหาของหนังสือที่ อบต. ได้รับ หรือได้ส่งออกไปเป็นรายฉบับก่อนว่า เป็นข้อมูลข่าวสารที่มีเหตุต้องห้ามมิให้เปิดเผยตามมาตรา ๑๔ หรือมาตรา ๑๕ แห่งพระราชบัญญัติ ข้อมูลข่าวสารของราชการ พ.ศ. ๒๕๔๐ หรือไม่ หากมีข้อมูลข่าวสารใดเป็นข้อมูลข่าวสารตาม นัยมาตรา ๑๔ อบต. ต้องปฏิเสธการเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว และหากข้อมูลข่าวสารใด เป็นข้อมูลข่าวสารตามนัยมาตรา ๑๕ อบต. สามารถใช้ดุลพินิจที่จะเปิดเผยข้อมูลข่าวสารดังกล่าว หรือไม่ก็ได้ โดยคำนึงถึงการปฏิบัติหน้าที่ตามกฎหมายของ อบต. ประโยชน์สาธารณะ และประโยชน์ ของเอกชนที่เกี่ยวข้องประกอบกัน สำหรับบัญชีลงเวลาการปฏิบัติราชการ ซึ่งเป็นข้อมูลข่าวสารที่ เกิดขึ้นจากการปฏิบัติหน้าที่ตามปกติของหน่วยงาน เป็นข้อมูลข่าวสารที่เปิดเผยได้

๓. กรณีตามข้อหารือ ข้อ ๓ การแต่งตั้งคณะกรรมการในการกำหนดว่าข้อมูลข่าวสารของ ราชการใดจะเปิดเผยต่อบุคคลใดได้หรือไม่ ภายใต้เงื่อนไขเช่นใด และควรมีวิธีการเก็บรักษามิให้ รั่วไหลอย่างใดนั้น เป็นเรื่องที่ อบต. สมควรดำเนินการเพื่อให้การพิจารณาเปิดเผยข้อมูลข่าวสาร ของ อบต. เป็นไปด้วยความรอบคอบและสอดคล้องกับเจตนารมณ์ของกฎหมาย ซึ่งปัจจุบันราชการ ส่วนท้องถิ่นหลายแห่งก็ได้มีการดำเนินการจัดตั้งคณะกรรมการในลักษณะดังกล่าวแล้ว ซึ่งการ ดำเนินการนี้ อบต. อาจศึกษาจากหนังสือคู่มือการจัดตั้งศูนย์ข้อมูลข่าวสารของราชการ และมติ คณะรัฐมนตรีแจ้งตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๐๕/ว ๒๑๙ ลงวันที่ ๓๐ ธันวาคม ๒๕๔๑ ประกอบกับระเบียบว่าด้วยการรักษาความลับของทางราชการ พ.ศ. ๒๕๔๔

อย่างไรก็ดี คณะอนุกรรมการฯ มีข้อสังเกตว่า กรณีนาย ก. กับพวก เป็นการขอในนามสมาชิกสภา อบต. หากเป็นการขอเพื่อใช้ในการตรวจสอบการปฏิบัติงานของนายกองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามกฎหมาย นโยบาย แผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบล ข้อบัญญัติ ระเบียบ และข้อบังคับของทางราชการ ซึ่งเป็นอำนาจหน้าที่โดยตรงตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ มาตรา ๔๖ อบต. ต้องดำเนินการให้ความร่วมมือและสนับสนุนการดำเนินการของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้เป็นไปตามเจตนารมณ์ของกฎหมายดังกล่าวต่อไป