



3 พฤศจิกายน 2548

เรื่อง การสนับสนุนการจัดหาที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามนโยบาย
การแก้ปัญหาสังคมและความยากจน

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ตามที่รัฐบาลกำหนดให้การแก้ไขปัญหาที่อยู่อาศัยของประชาชนเป็นภารกิจสำคัญประการหนึ่ง
ในการแก้ไขปัญหาสังคมและความยากจนตามนโยบายสำคัญเร่งด่วนของรัฐบาลที่ทุกหน่วยงานทั้งหน่วยงาน
ภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น องค์กรพัฒนาเอกชน และประชาชน จะต้องบูรณาการการแก้ไขปัญหา
ร่วมกัน โดยมีโครงการและหน่วยงานหลักที่รับผิดชอบดำเนินการ ดังนี้

1. โครงการบ้านเอื้ออาทร มอบหมายให้การเคหะแห่งชาติ เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลัก
ในการจัดหาที่อยู่อาศัยราคาถูกในลักษณะ โครงการขนาดใหญ่ ให้ประชาชนซื้อ โดยผ่อนชำระในราคาถูก
2. โครงการบ้านมั่นคง มอบหมายให้สถาบันพัฒนาองค์กรชุมชน (องค์การมหาชน)
เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการพัฒนาที่อยู่อาศัยของชุมชนในชุมชนแออัดให้มีความมั่นคงในการอยู่อาศัย
ที่สอดคล้องกับความต้องการและวิถีชีวิตของชาวชุมชน โดยให้ชุมชนในชุมชนแออัดพัฒนาที่อยู่อาศัยและชุมชน
ของตนเองร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันการศึกษาในพื้นที่และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
3. โครงการบ้านสำเร็จรูป มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เป็นหน่วยงานรับผิดชอบหลักในการจัดให้มีการผลิตบ้านสำเร็จรูปราคาถูกสำหรับให้ประชาชนที่มีที่ดินเป็นของ
ตนเองซื้อ ไปดำเนินการก่อสร้างและผ่อนชำระในราคาถูก (อยู่ระหว่างการดำเนินงานพิจารณารูปแบบ ราคา และ
ขั้นตอนและองค์การบริหารจัดการที่เหมาะสม)
4. โครงการจัดหาที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นการ
ดำเนินงานตามนโยบายของกระทรวงมหาดไทยที่สนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดหาที่อยู่อาศัย
ให้กับประชาชนผู้มีรายได้น้อยได้ โดยการเช่าซื้อบ้านกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยการผ่อนชำระราคาถูก
ในระยะเวลา 10 - 15 ปี

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อเป็นการสนับสนุนให้การจัดที่อยู่อาศัยให้กับ
ประชาชนเป็นไปอย่างรวดเร็วทันต่อการแก้ปัญหาค่าครองชีพของประชาชน โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
มีบทบาทสำคัญในการแก้ไขปัญหานี้และบริหารจัดการทั้งในการเข้ามีส่วนร่วมสนับสนุนและดำเนินการเอง
จึงขอให้จังหวัด แจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณาดำเนินการ ดังนี้

/1. สนับสนุน...

1. สนับสนุนการดำเนินโครงการบ้านเอื้ออาทร โดยร่วมกับหน่วยงานของการเคหะแห่งชาติ ในพื้นที่วางแผนการดำเนินงาน การจัดระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการที่เชื่อมต่อกับโครงการ การจัดเก็บขยะ มูลฝอยในโครงการ และการจัดระเบียบในชุมชน

2. สนับสนุนการดำเนินโครงการบ้านมั่นคง โดยร่วมกับเครือข่ายองค์กรชุมชนในพื้นที่
ดำเนินการ ดังนี้

2.1 ประชุมชี้แจงทำความเข้าใจกระบวนการแก้ไขปัญหา โดยนำข้อมูลการพัฒนาของ
ท้องถิ่นร่วมกับข้อมูลเครือข่ายองค์กรชุมชนชี้แจงแนวทางการดำเนินโครงการบ้านมั่นคง ให้หน่วยงานและ
ผู้ที่เกี่ยวข้องในท้องถิ่น ได้ทราบวัตถุประสงค์และขั้นตอนการดำเนินงาน เพื่อสร้างความรู้ ความเข้าใจร่วมกัน
และเตรียมความพร้อมในการดำเนินโครงการ

2.2 จัดทำแผนพัฒนาที่อยู่อาศัยของท้องถิ่น โดยแต่งตั้งคณะกรรมการและคณะทำงาน
ประกอบด้วยผู้แทนจาก ชุมชน องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันการศึกษา และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
ร่วมกำหนดแผนพัฒนาที่อยู่อาศัยที่ครอบคลุมทุกชุมชน

2.3 ส่งเสริมการพัฒนาอาชีพ สร้างรายได้ ระบบการออม สวัสดิการและการจัดการ
สิ่งแวดล้อมชุมชน โดยจัดให้มีการวางแผนพัฒนาชุมชนและเชื่อมโยงกับแผนพัฒนาท้องถิ่น

2.4 จัดหาที่ดินเพื่ออยู่อาศัย โดยสนับสนุนการจัดหาที่ดินของรัฐที่เป็นที่ว่าง ที่สาธารณะ
หรือการจัดซื้อที่ดินใหม่ โดยการประสานกับหน่วยงานเจ้าของที่ดิน เพื่อให้ประชาชนได้เช่าที่ดินในระยะยาว
หรือซื้อที่ดินในราคาถูกเพื่อจัดทำโครงการ

2.5 การอนุญาตก่อสร้างที่อยู่อาศัย โดยดำเนินการ ดังนี้

(1) ส่งบุคลากรด้านการออกแบบวางผังและการก่อสร้างขององค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นเข้าร่วมออกแบบวางผังและก่อสร้างร่วมกับช่างออกแบบของชุมชน

(2) กำหนดขั้นตอนและระยะเวลาในการอนุญาต อนุมัติการก่อสร้าง คัดแปลง
รื้อถอน เคลื่อนย้ายอาคาร ให้เสร็จโดยเร็ว โดยให้ถือเป็นเรื่องเร่งด่วนเพราะเป็นเรื่องความเดือดร้อนของประชาชน
ซึ่งไม่ควรให้ขั้นตอนในการอนุญาต อนุมัติ มาเป็นปัญหาอุปสรรคของการดำเนินงานตามโครงการ โดยอาจ
ดำเนินการจัดให้มีช่องทางพิเศษในการขออนุญาต หรือจัดให้มีหน่วยบริการเคลื่อนที่ในการอนุญาตก่อสร้าง
คัดแปลง รื้อถอน เคลื่อนย้ายอาคาร ณ สถานที่ตั้งโครงการ

(3) ในการพิจารณาอนุญาตก่อสร้างที่อยู่อาศัย ซึ่งต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามกฎหมาย
หรือกฎกระทรวงที่กำหนด ให้พิจารณาในลักษณะเอื้อประโยชน์ต่อประชาชนที่เดือดร้อนให้มีที่อยู่อาศัยภายใต้
สภาพข้อจำกัดเกี่ยวกับ ลักษณะอาคาร ที่ดิน และประโยชน์ใช้สอยที่จำเป็นต่อความต้องการบ้านที่มีจำนวนมาก
(ขณะนี้กรมโยธาธิการและผังเมือง กำลังพิจารณาปรับหลักเกณฑ์ในการอนุญาตก่อสร้างที่เป็นข้อจำกัดดังกล่าว
ซึ่งจะแจ้งให้ทราบต่อไป)

(4) สนับสนุนการปรับเปลี่ยนข้อกำหนดทางผังเมืองให้เอื้อต่อการจัดที่อยู่อาศัย
ในกรณีที่มีการจัดที่อยู่อาศัยในที่ของหน่วยงานราชการ

2.6 การสนับสนุนการพัฒนาระบบสาธารณูปโภค สาธารณูปการ โดยการเชื่อมต่อ สาธารณูปโภคที่จำเป็น เช่น ไฟฟ้า ประปา ถนน การจัดการขยะ การบำบัดน้ำเสีย การจัดสาธารณูปการชุมชน เช่น สวนสาธารณะ ศูนย์พัฒนาชุมชน สนามเด็กเล่น ห้องสมุดชุมชน หรือสถานที่จำเป็นอื่นๆ

3. ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยดำเนินการจัดที่อยู่อาศัยโดยตรง ให้ดำเนินการตามแนวทางการจัดหาที่อยู่อาศัยให้แก่ประชาชนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามหนังสือ กระทรวงมหาดไทย คำนวนาก ที่ มท 0808.2/ว 1181 ลงวันที่ 22 เมษายน 2548

4. ในการใช้จ่ายงบประมาณเพื่อสนับสนุนหรือดำเนินการดังกล่าวข้างต้น ให้พิจารณา ดำเนินการ โดยมีแนวทาง ดังนี้

4.1 ให้พิจารณาดังงบประมาณรายจ่ายประจำปี หรืองบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปี 2549

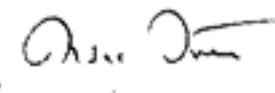
4.2 ให้พิจารณาโอน แก้ไข เปลี่ยนแปลง งบประมาณรายจ่ายประจำปี 2549 รายการ ที่ยังไม่มีควมจำเป็นต้องใช้จ่ายไปเพิ่มจ่ายรายการที่ต้องสนับสนุน โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541

4.3 องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจใช้จ่ายเงินสะสมเพื่อสนับสนุน โครงการดังกล่าว ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงินและการตรวจเงิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2547

ให้จังหวัดติดตามและรายงานผลการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้ กระทรวงมหาดไทยทราบ หากมีปัญหาอุปสรรคในการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้รายงาน ให้ทราบโดยด่วน เพื่อจักได้พิจารณาดำเนินการแก้ไขต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

พลอากาศเอก 
(ลงศักดิ์ วัฒนา)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

โทร.0-2241-9000 ต่อ 4122 โทรสาร. 0-2241-9000 ต่อ 4102,4112