

เค้าโครงผลงานของนางชบาไพโร ชนอมหอม
ตำแหน่ง นวช.กง.มช.5
กองคลัง

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

ผลงานชิ้นที่ 1

ชื่อผลงาน การเบิกจ่ายเงินตามระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์

ระยะเวลาที่ดำเนินการ ตุลาคม 2547 - ปัจจุบัน

สรุปผลการปฏิบัติงาน

รัฐบาลได้มีนโยบายให้ส่วนราชการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 เพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการบริหารการเงินการคลังของแผ่นดินให้มีประสิทธิภาพ คุ่มค่าสามารถให้ข้อมูลสถานการณ์การคลังของรัฐที่ถูกต้อง รวดเร็ว และทันต่อเหตุการณ์ ซึ่งได้มีการทำบันทึกข้อตกลงกันระหว่างสำนักงานกำกับและบริหารโครงการเปลี่ยนระบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) กับกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ถือปฏิบัติตามนโยบายดังกล่าว โดยได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินตามระบบ GFMS มาตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 ในรูปแบบของการทดลองคู่ขนาน กล่าวคือ เบิกจ่ายเงินโดยระบบเดิมคือวงฎีกาเบิกจ่ายเงินโดยกระดาษควบคู่กับการเบิกจ่ายเงินตามระบบ GFMS และได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินตามระบบ GFMS เพียงระบบเดียวตั้งแต่วันที่ 1 มีนาคม 2548 เป็นต้นมา

การเบิกจ่ายเงินตามระบบ GFMS สามารถแยกออกเป็น 2 กรณี ได้แก่

1. การเบิกจ่ายเงินให้แก่ผู้ขาย/ ผู้รับจ้างซึ่งเป็นบุคคลภายนอก กรมบัญชีกลางจะจ่ายเงินให้โดยโอนเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของผู้ขาย/ ผู้รับจ้างโดยตรง
2. การจ่ายเงินให้กับข้าราชการ กรมบัญชีกลางจะโอนเงินเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารของหน่วยงาน และให้หน่วยงานดำเนินการจ่ายต่อให้กับข้าราชการหรือลูกจ้างผู้มีสิทธิรับเงิน

การเบิกจ่ายดังกล่าวต้องดำเนินการตามวิธีการและขั้นตอนให้ถูกต้อง เพื่อให้ข้อมูลเข้าสู่ระบบ และสามารถดำเนินการในขั้นตอนต่อไปได้ ซึ่งการที่จะดำเนินการดังกล่าวได้ก็ต้องได้รับการฝึกอบรม ทดลองปฏิบัติ และให้คู่มือประกอบการปฏิบัติงาน

การปฏิบัติงานเบิกจ่ายเงินตามระบบ GFMS มีปัญหาอุปสรรคพอสรุปได้ดังนี้

1. ปริมาณเครื่อง Terminal ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติงาน
2. การขัดข้องของระบบทำให้ไม่สามารถใช้ปฏิบัติงานได้ ซึ่งส่วนราชการไม่สามารถแก้ไขได้
3. การเบิกจ่ายเงินบางประเภท ระบบยังไม่ได้วางวิธีการไว้หรือวางระบบขึ้นในภายหลัง

ต้องปรึกษากับโครงการฯ โดยตรง เพื่อให้ช่วยดำเนินการหรือแก้ไขปัญหานั้น

จากการปฏิบัติงานด้านการเบิกจ่ายเงินตามระบบ GFMS ที่ผ่านมาแล้ว 1 ปีงบประมาณ ได้ปฏิบัติตามอย่างต่อเนื่องครบถ้วนตามนโยบาย สามารถดำเนินการเบิกจ่ายเงินได้อย่างถูกต้อง มีประสิทธิภาพ และความชำนาญมากขึ้น สามารถเบิกจ่ายเงินให้กับผู้มีสิทธิรับเงินทั้งข้าราชการ ลูกจ้าง และเจ้าหน้าที่บุคคลภายนอกได้อย่างครบถ้วน เมื่อมีปัญหาอุปสรรคเกิดขึ้นก็สามารถแก้ไขให้ผ่านไปด้วยดี

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน (ต่อ)

ผลงานชิ้นที่ 2

ชื่อผลงาน แนวความคิดในการพัฒนาประสิทธิภาพการเบิกจ่ายเงิน

สรุปข้อเสนอแนวความคิด/ วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงาน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีบทบาทภารกิจสำคัญในการส่งเสริมสนับสนุนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยการพัฒนาและให้คำปรึกษาแนะนำองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น การบริหารงานบุคคล การเงิน การคลัง และการบริหารจัดการเพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง และมีศักยภาพในการให้บริการสาธารณะ

ฝ่ายการเงิน กองคลัง มีหน้าที่ความรับผิดชอบในการเบิกจ่ายเงินจากเงินงบประมาณทุกหมวดรายจ่าย ทุกประเภทตามทีสำนัก/ กองได้รับจัดสรร เงินนอกงบประมาณ หรือเงินอื่น ๆ ที่ได้รับ รวมถึงเงินสวัสดิการเกี่ยวกับการรักษาพยาบาลและการศึกษาของบุตรข้าราชการ ซึ่งถือเป็นหน่วยงานหนึ่งที่มีหน้าที่สนับสนุนให้การปฏิบัติงานของแต่ละสำนัก/กองบรรลุวัตถุประสงค์ตามภารกิจหน้าที่

การเบิกจ่ายเงินแต่ละประเภทดังกล่าว ต้องดำเนินการให้ถูกต้องตามระเบียบ หนังสือสั่งการที่กำหนด ทันทกำหนดเวลาการใช้จ่ายเงิน ให้ผู้รับบริการมีความพึงพอใจ จำเป็นต้องอาศัยกฎหมาย ระเบียบ หรือหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องเป็นจำนวนมาก ซึ่งก็มีการปรับปรุงแก้ไขอย่างต่อเนื่องเพื่อให้ทันกับสถานการณ์ทางสังคมและเศรษฐกิจ และเพื่อให้ส่วนราชการสามารถบริหารงานได้คล่องตัวมากขึ้น อีกทั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้ดำเนินการเบิกจ่ายเงินตามระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 เป็นต้นมา ซึ่งถือเป็นวิธีการใหม่ที่นำมาใช้เพื่อให้เกิดความโปร่งใส สะดวก รวดเร็ว และประหยัดเวลา ซึ่งทั้งนี้ทั้งนั้นเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติต้องมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับวิธีการและขั้นตอนการเบิกจ่ายเงินแต่ละประเภทเป็นอย่างดี และต้องศึกษาหาความรู้ในเรื่องดังกล่าวอย่างต่อเนื่องเนื่องจากระบบ GFMS ยังมีการปรับปรุงพัฒนาอยู่ตลอดเวลา แต่ที่ผ่านมามีเจ้าหน้าที่ผู้เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานดังกล่าว ได้รับฝึกอบรมจากโครงการ GFMS มาตั้งแต่ก่อนเริ่มปฏิบัติงาน ซึ่งเมื่อได้ปฏิบัติงานตามระบบดังกล่าวมาเป็นเวลากว่า 1 ปี วิธีการและขั้นตอนดังกล่าวได้มีการปรับปรุงเปลี่ยนแปลงและพัฒนาไปเป็นอย่างมาก

ดังนั้น เพื่อให้การปฏิบัติงานด้านการเบิกจ่ายเงินของเจ้าหน้าที่เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ควรจัดให้มีการดำเนินการดังนี้

1. สนับสนุนและส่งเสริมให้มีการอบรมระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงานรวมถึงการอบรมวิธีการและขั้นตอนปฏิบัติตามระบบ GFMS

2. มีการกำหนดวิธีการ ขั้นตอน และหลักเกณฑ์ในการเบิกจ่ายเงินแต่ละประเภทให้ชัดเจน และมีผลบังคับใช้

3. เปิดโอกาสให้ผู้รับบริการแสดงความคิดเห็น เพื่อปรับปรุงแก้ไข

ซึ่งคาดว่าจะทำให้สามารถนำความรู้ ความเข้าใจไปใช้ในการปฏิบัติงานได้อย่างถูกต้อง คู่ມค่ากับทรัพยากรที่มีอยู่ และสร้างความพึงพอใจให้กับผู้รับบริการ

เค้าโครงผลงานของนางวรรณภาพ คำกลัด
ตำแหน่ง นวช.กง.บช.5
จ.สมุทรสงคราม

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

ผลงานชิ้นที่ 1

1. ชื่อผลงาน การเบิกจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพข้าราชการส่วนท้องถิ่น
2. ระยะเวลาที่ดำเนินการ เดือน มิถุนายน 2547 - สิงหาคม 2548
3. ความรู้ทางวิชาการหรือแนวความคิดที่ใช้ในการดำเนินการ
 1. พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2500 (และที่แก้ไขเพิ่มเติม) ฉบับที่ พ.ศ. 2543
 2. พระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2548
 3. กฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพ พ.ศ. 2548
 4. กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น

4. สรุปผลการปฏิบัติงาน

ตามที่กระทรวงมหาดไทย ได้ปรับปรุงพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2500 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 50 โดยจัดทำเป็นพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ 7) พ.ศ. 2548 และกฎกระทรวงกำหนดอัตราและวิธีการรับบำเหน็จดำรงชีพของข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 โดยมีสาระสำคัญเพิ่มเติมหลักการของบำเหน็จดำรงชีพ ที่ให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้รับบำนาญขอรับบำเหน็จดำรงชีพได้ในอัตราไม่เกินสิบห้าเท่าของบำนาญรายเดือนที่ได้รับแต่ไม่เกินสองแสนบาท

ข้าพเจ้าได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบงานด้านการพิจารณาตรวจสอบเอกสารการขอรับเงินบำเหน็จบำนาญ การขอรับเงินบำเหน็จตกทอดของข้าราชการ หรือพนักงาน หรือลูกจ้างประจำขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในพื้นที่ จังหวัดสมุทรสงคราม และได้ดำเนินการตรวจสอบเอกสารการขอรับเงินบำเหน็จดำรงชีพ ของข้าราชการส่วนท้องถิ่นใน จังหวัดสมุทรสงคราม โดยจัดทำคำสั่งจังหวัดสมุทรสงคราม และระบุให้ชัดเจนว่าเป็นเงินบำเหน็จดำรงชีพ จ่ายให้กับใคร จำนวนเท่าใด จ่ายตั้งแต่เมื่อใด และนำเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา เพื่อลงนามสั่งจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพ ภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ได้รับเรื่อง และจัดส่งคำสั่งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อถือจ่าย จัดส่งให้สำนักงาน ก.บ.ท. เพื่อตรวจสอบและอนุมัติเงินสมทบกองทุนฯ และเก็บไว้เป็นหลักฐานที่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดสมุทรสงคราม และดำเนินการ เบิกจ่ายเงินบำเหน็จดำรงชีพให้แก่ข้าราชการผู้รับบำนาญขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ยื่นเรื่องขอรับเงินดังกล่าว ในกรณีเบิกจ่ายจากเงินอุดหนุนจากรัฐบาล สรุปได้ดังนี้

1. ข้าราชการบำนาญสังกัดเทศบาลตำบลอัมพวา จำนวน 7 ราย เป็นเงิน 807,480 บาท
2. พนักงานเทศบาลผู้รับบำนาญสังกัดเทศบาลตำบลอัมพวา จำนวน 20 ราย เป็นเงิน 1313,811 บาท
3. ข้าราชการบำนาญ(ครู)สังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงคราม จำนวน 19 ราย เป็นเงิน 687,570 บาท
4. ข้าราชการบำนาญสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดสมุทรสงครามจำนวน 2 ราย เป็นเงิน 377,507 บาท
5. ข้าราชการบำนาญที่ถ่ายโอนมาสังกัดองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวน 2 ราย เป็นเงิน 600,000 บาท
6. พนักงานครูผู้รับบำนาญสังกัดเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม จำนวน 45 ราย เป็นเงิน 5,679,618.35 บาท
7. พนักงานเทศบาลผู้รับบำนาญสังกัดเทศบาลเมืองสมุทรสงคราม จำนวน 14 ราย เป็นเงิน 1,997,216.45 บาท

จากการดำเนินการดังกล่าวข้างต้น เป็นผลทำให้ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้รับบำนาญผู้ยื่นขอรับบำเหน็จดำรงชีพ จำนวน 109 ราย ได้รับเงินบำเหน็จดำรงชีพด้วยความรวดเร็ว และถูกต้อง ไม่เกิดความเดือนร้อนแก่ข้าราชการส่วนท้องถิ่นผู้รับบำนาญ เป็นการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยเงินบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

1. ผลงานชิ้นที่ 2
2. ชื่อผลงาน การปฏิบัติงานตามระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS)
3. สรุปข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงาน

ตามที่รัฐบาลได้มีนโยบายในการปรับเปลี่ยนและปฏิรูประบบการบริหารการเงินการคลังภาครัฐ เข้าสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์(GFMIS) โดยการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการปรับปรุงกระบวนการดำเนินงานและการจัดการภาครัฐ ด้านการงบประมาณ การบัญชี การจัดซื้อจัดจ้าง การเบิกจ่ายงบประมาณและการบริหารทรัพยากรบุคคล เพื่อให้การปฏิบัติงานมีประสิทธิภาพและมีความคล่องตัวยิ่งขึ้น โดยกำหนดให้ส่วนราชการต่าง ๆ ถือปฏิบัติตั้งแต่วันที่ 1 ตุลาคม 2547 เป็นต้นไป

ระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) เป็นระบบที่บริหารงานด้านการงบประมาณ บัญชี การเงิน การคลัง การรับจ่าย การบริหารต้นทุน การจัดซื้อจัดจ้าง ที่เป็นระบบเดียวกัน อยู่บนมาตรฐานรหัส และระบบการปฏิบัติงานเดียวกัน ทุกส่วนราชการ เป็นการปฏิบัติงานเกี่ยวกับเทคโนโลยีสารสนเทศ มีมาตรฐานในการปฏิบัติ การที่ผู้ปฏิบัติงานให้ได้ผลดี ให้เกิดประโยชน์ต่อระบบได้ และเนื่องจากสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ประเภทเงินอุดหนุนต่าง ๆ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด หากไม่สามารถดำเนินการให้อยู่บนมาตรฐานของระบบได้จะก่อให้เกิดการเสียหายต่อหน่วยงาน และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้

แนวทางเพื่อพัฒนาและการปรับปรุงแก้ไขปัญหา

ผู้เสนอผลงาน เป็นผู้ปฏิบัติงานตามระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) เห็นว่าการปฏิบัติงานด้านนี้จะต้องเป็นผู้มีความกระตือรือร้น ในการศึกษาหาความรู้เพิ่มเติมอยู่เสมอ เพื่อรองรับระบบปฏิบัติงานที่จะมีการเปลี่ยนแปลงให้ทันสมัยอยู่เสมอ ต้องเพิ่มความละเอียดรอบคอบในการปฏิบัติงาน เนื่องจากสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเป็นหน่วยงานที่ดำเนินการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ประเภทเงินอุดหนุนต่าง ๆ ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัด เพื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถใช้จ่ายงบประมาณได้รวดเร็ว สามารถนำเงินที่ได้รับการจัดสรรไปพัฒนา และแก้ไขปัญหาในระดับท้องถิ่นอันเป็นรากฐานสำคัญของการพัฒนาประเทศ จึงมีความเห็นว่าควรให้มีวิธีการปรับปรุงและแก้ไขปัญหาดังกล่าว ดังนี้

1. จัดให้มีการประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น รับทราบปัญหา อุปสรรค ที่เกิดขึ้นในการปฏิบัติงานตามระบบบริหารการเงินการคลังภาครัฐด้วยระบบอิเล็กทรอนิกส์ (GFMS) ระหว่างผู้ปฏิบัติงานหน่วยงานต่าง ๆ ในจังหวัด เป็นประจำอย่างน้อยเดือนละ 1 ครั้ง
2. กำหนดรูปแบบ แบบฟอร์มในการควบคุมเงินงบประมาณที่ได้รับจัดสรรเพื่ออุดหนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เงินนอกงบประมาณที่หน่วยอื่นจัดเก็บเพื่อนำส่งให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และแบบฟอร์มการควบคุมเอกสารการขอเบิกเงิน การจัดซื้อ/จัดจ้าง/เช่าในระบบ GFMS เพื่อสะดวกในการควบคุมเงินงบประมาณ และการรายงานผลการเบิกจ่ายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
3. ประสานกับกรมบัญชีกลาง และ สำนักงานโครงการเปลี่ยนการบริหารการเงินการคลังภาครัฐสู่ระบบอิเล็กทรอนิกส์ จัดให้มีการฝึกอบรมเพิ่มเติม เพื่อทำความเข้าใจในระบบเบื้องต้นของการใช้งาน Window และการจัดการ File ข้อมูล รวมถึง Excel พื้นฐาน เพื่อจักได้ปฏิบัติงานให้เกิดประโยชน์สูงสุด

เค้าโครงผลงานของนายสัมพันธ์ หมวดคงทอง
ตำแหน่ง นวช.กง.บช.5
จ.มุกดาหาร

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

● ผลงานชิ้นที่ 1

- ชื่อผลงาน : “การตรวจสอบการเงิน การคลัง การบัญชี และการพัสดุ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น”
- ช่วงเวลาที่ดำเนินการ (ระบุเดือน/พ.ศ.) : ตุลาคม 2547 – กันยายน 2548
- สรุปผลการปฏิบัติงาน

ตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ.2545 ได้จัดตั้งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สังกัดกระทรวงมหาดไทย โดยให้มีอำนาจหน้าที่ส่งเสริม สนับสนุน ให้คำปรึกษา องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการบริหารองค์กร ให้มีความเข้มแข็งและมีศักยภาพในการให้บริการสาธารณะ

สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด เป็นหน่วยงานที่ตั้งอยู่ในภูมิภาค เป็นหน่วยงานกำกับดูแล โดยตรง หรือ เป็นที่เล็งในการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ ซึ่งเข้าพบเข้าพร้อมด้วยเพื่อนข้าราชการในกลุ่มงาน ได้ยึดถือนโยบายกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ในการตรวจนิเทศ ตรวจสอบ ติดตาม การบริหารงานบุคคล การเงิน การคลัง บัญชีและพัสดุ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่รับผิดชอบ โดยได้จัดทำแผนออกตรวจติดตามการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น อย่างน้อยปีละ 2 ครั้ง โดยดำเนินการตามขั้นตอนดังนี้

1. ก่อนการดำเนินการออกตรวจฯ สิ่งที่สำคัญคือตัวข้าราชการที่ทำหน้าที่ตรวจติดตาม จะต้องศึกษาระเบียบข้อกฎหมายให้ถูกต้อง และชัดเจน สามารถตอบปัญหาหรือข้อข้องใจให้กับองค์กร ได้อย่างชัดเจน และเป็นที่ยึดถือขององค์กรให้ได้ ในฐานะเป็นที่เล็ง

2. ดำเนินการออกตรวจตามแผนออกตรวจที่วางไว้ ในขั้นตอนนี้ เนื่องจากว่า สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดมุกดาหาร โดยเฉพาะกลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบมีบุคลากรในกลุ่มงานเพียง 3 คน เมื่อออกตรวจนิเทศตามแผนออกตรวจแล้ว ก็จะประสานกลุ่มงานอื่น ๆ ร่วมออกตรวจนิเทศด้วยโดยส่วนใหญ่จะใช้ห้องประชุมอำเภอเป็นจุดศูนย์กลาง โดยได้เชิญข้าราชการและพนักงานส่วนตำบล รวมทั้งผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตอำเภอ เข้าร่วมนิเทศในภาพรวม และแสดงความคิดเห็น ชักถามปัญหา อุปสรรคในการดำเนินงานขององค์กร ได้ทุกเรื่อง หัวหน้ากลุ่มงานของจังหวัดแต่ละกลุ่มงานก็จะเป็นฝ่ายตอบปัญหาข้อซักถามต่าง ๆ เสร็จแล้ว กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบก็จะแยกกลุ่มตรวจสอบการเงิน บัญชี และพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง พร้อมสรุปผลรายงานการตรวจสอบตามแบบ คส.1 และสรุปข้อบกพร่องที่พบจากการตรวจสอบ ตามแบบ คส.3 รายงานผู้ว่าราชการจังหวัด และกระทรวงมหาดไทย/กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น หลังจากนั้น กระทรวงมหาดไทย โดยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะแจ้งผลการตรวจนิเทศ ให้จังหวัดเพื่อแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องตามข้อสังเกตและข้อเสนอแนะที่ปรากฏตามสรุปผลการตรวจนิเทศขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งแล้วรายงานผลการดำเนินการแก้ไขข้อบกพร่องให้จังหวัดทราบ เพื่อรายงานผลการดำเนินการให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบในลำดับต่อไป

ผลงานชิ้นที่ 2

ชื่อผลงาน : การปรับปรุงระบบเร่งรัดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ งบเงินอุดหนุนทั่วไปให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

• สรุปข้อเสนอแนวคิด

ตามพระราชบัญญัติกำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 กำหนดให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจหน้าที่ในการจัดทำแผนการกระจายอำนาจ กำหนดจัดวางระบบการบริการสาธารณะ ปรับปรุง ตัดส่วนภูมิภาค กำหนดหลักเกณฑ์และขั้นตอนการถ่ายโอนภารกิจจากส่วนราชการส่วนกลางและภูมิภาค ประสานการถ่ายโอนข้าราชการ ข้าราชการส่วนท้องถิ่น พิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับส่วนภูมิภาคให้สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเป็นหน่วยเบิกจ่ายเงินงบประมาณ โดยยอดเงินงบประมาณที่โอนพิจารณาจากแผนความต้องการ การใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแล้ว โอนเงินงบประมาณที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจัดสรรเข้าบัญชีเงินฝากธนาคารที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเปิดรองรับไว้ จากการปฏิบัติงานด้านการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ ห้วงปีงบประมาณ พ.ศ.2545 - ปัจจุบัน งบประมาณที่จัดสรรให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเป็นหน่วยเบิกจ่ายให้ทั้งหมด ยกเว้นเงินจัดสรรประเภทภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีสุรา และภาษีสรรพสามิต ซึ่งเป็นรายได้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจะโอนเข้าบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ปิดรองรับไว้โดยตรง จะเห็นได้ว่าความแตกต่างของงบประมาณที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับจัดสรร จะเป็น 2 กรณี กรณีแรกเงินรายได้จะเข้าบัญชีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยตรง โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่ต้องดำเนินการใด ๆ และกรณีที่สอง เงินงบประมาณที่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเป็นหน่วยเบิกจ่ายทำไมต้องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งแผนการใช้จ่ายเงินงบประมาณให้สำนักงานท้องถิ่นจังหวัด (กลุ่มงานการเงินบัญชีและการตรวจสอบ) ในความเข้าใจขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในขณะนั้น ปัญหาดังกล่าวเกิดขึ้นมาโดยตลอดห้วงปีงบประมาณ พ.ศ.2545-2547 ประกอบกับกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น ได้เร่งรัดให้สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นภายใน 3 วัน หลังจากที่ได้รับแจ้งการจัดสรรงบประมาณ ห้ามมีเงินงบประมาณค้างท่อ โดยเด็ดขาด เนื่องจากว่าในปีงบประมาณ พ.ศ.2548 ยอดการเบิกจ่ายเงินงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้กำหนดเป็นตัวชี้วัดในการบริหารการปฏิบัติราชการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นด้วย จะเห็นได้ว่า ถ้าสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด จะคอยแต่แผนกรใช้จ่ายเงินงบประมาณจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามหนังสือกระทรวงการคลัง ค่วนที่สุด ที่ กค 0409.6/ว 113 ลงวันที่ 30 ธันวาคม 2546 และฉบับลงวันที่ 30 ธันวาคม 2546 แนบงบประมาณต้องตกพับ ไป ส่งผลให้การเบิกจ่ายเงินงบประมาณไม่เป็นไป ตามมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 30 กันยายน 2546 และมติคณะรัฐมนตรีวันที่ 26 ตุลาคม 2547 งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2547 และ 2548 โดยกำหนดเป้าหมายการเบิกจ่ายเงินงบประมาณในภาพรวมอัตราร้อยละ 93 ของวงเงินงบประมาณรายจ่าย และรายจ่ายลงทุน ไม่น้อยกว่าร้อยละ

• **วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงาน**

1. จัดให้มีการประชุม ทำความเข้าใจในเรื่องของงบประมาณว่ามีความเป็นมาอย่างไร
2. ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติ ขั้นตอนการดำเนินการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าจะต้องดำเนินการอย่างไร ถึงจะได้รับเงิน หรือให้สำนักงานท้องถิ่นโอนเงินงบประมาณเข้าบัญชี เพื่อดำเนินการตามอำนาจหน้าที่
3. จัดประชุมหัวหน้าส่วนการคลัง ปลัด และนายกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพร้อมกัน และปฏิบัติให้เห็นจริง ในเรื่องของการจัดทำแผนการเบิกจ่ายที่ถูกต้อง
4. สร้างความสัมพันธ์ ความรู้สึก อันดีต่อกันระหว่างจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทำให้ การประสานงานระหว่างกันสะดวกรวดเร็วมากยิ่งขึ้น
5. ศึกษาข้อระเบียบกฎหมาย/หนังสือสั่งการให้ชัดเจน เพื่อสร้างความเชื่อถือในตัวบุคคลและหน่วยงาน ให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
6. การตรวจนิเทศงานด้านการเงิน บัญชีและพัสดุขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามนโยบายกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและแผนการออกตรวจของจังหวัด จะทำให้รู้ปัญหา ข้อบกพร่อง และสามารถ แนะนำให้ปฏิบัติให้ถูกต้องต่อไปได้

.....

เค้าโครงผลงานของนางไพลิน พูนเกษม
ตำแหน่ง นวช.กค.5
สน.คท.

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

ผลงานชิ้นที่ 1

- ชื่อผลงาน การแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการการจัดสรรงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- ระยะเวลาที่ดำเนินการ พฤษภาคม 2547 – กุมภาพันธ์ 2549
- สรุปผลการปฏิบัติงาน

ผู้ขอรับการประเมินได้รับมอบหมายให้รับผิดชอบแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการการจัดสรรงบประมาณที่จัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น งบเงินอุดหนุนทั่วไป เงินอุดหนุนเฉพาะกิจ รายการก่อสร้าง ผูกพันข้ามปีงบประมาณ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณดังกล่าวไม่สามารถดำเนินการให้บรรลุวัตถุประสงค์ของโครงการได้ เนื่องจากมีปัญหา อุปสรรค ในการดำเนินการ เช่น มีความจำเป็นต้องแก้ไขเปลี่ยนแปลงรูปแบบรายการเนื่องจากการออกแบบครั้งแรกไม่ได้ตรวจสอบสภาพความพร้อมของโครงการให้ละเอียด มีการแก้ไขเปลี่ยนแปลงประเภทงานเนื่องจากไม่สามารถดำเนินงานตามที่ได้รับอนุมัติโครงการได้ ขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงสถานที่ดำเนินการเนื่องจากสถานที่เดิมไม่ได้รับอนุญาตให้มีการก่อสร้างหรืออยู่ระหว่างการให้ความเห็นชอบของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องซึ่งอาจไม่อนุญาตให้ใช้สถานที่ก่อสร้าง ขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในสัญญาจ้างซึ่งไม่ตรงกับรายละเอียดโครงการที่ได้รับการอนุมัติงบประมาณ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถดำเนินการได้ เป็นต้น ซึ่งการขอแก้ไขเปลี่ยนแปลงตามประเด็นต่างๆ นั้น ผู้ขอรับการประเมินจะต้องพิจารณาว่า การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขออนุมัติแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดรายการการจัดสรรงบประมาณเข้ามาที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น นั้น อำนาจในการอนุมัติให้แก้ไขเปลี่ยนแปลงเป็นของใคร เช่น เป็นอำนาจของผู้บริหารท้องถิ่น หรือของผู้ว่าราชการจังหวัด หรือของหัวหน้าส่วนราชการ (อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น) หรือเป็นอำนาจของกระทรวงมหาดไทย หรือเป็นอำนาจของสำนักงานงบประมาณ เป็นต้น ซึ่งในการพิจารณาประเด็นดังกล่าวข้างต้น นั้น ผู้ขอรับการประเมินจะต้องใช้ความรู้ ความสามารถ ความชำนาญ ทักษะ ความละเอียดรอบคอบ และประสบการณ์ โดยจะยึดถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535 และแก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 และแก้ไขเพิ่มเติม ระเบียบว่าด้วยการก่อสร้างผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. 2534 ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2545 ระเบียบว่าด้วยการบริหารงบประมาณ พ.ศ. 2546 และแก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2547 มติคณะรัฐมนตรีและหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้อง เพื่อให้เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง สอดคล้องกับกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรี ก่อให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อการส่งเสริม สนับสนุนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มีการบริหารจัดการที่ตอบสนองความต้องการของประชาชน

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

ผลงานชิ้นที่ 2

- ชื่อผลงาน การปรับปรุงแนวทางการบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
- สรุปข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงาน

เนื่องจากรัฐบาล ได้มีนโยบายในการบริหารงบประมาณที่มุ่งเน้นผลสัมฤทธิ์ของงานตามยุทธศาสตร์ โดยคำนึงถึงความสำเร็จของงานตามเป้าหมายเชิงยุทธศาสตร์ระดับชาติ มีการกระจายอำนาจและความรับผิดชอบ ในการวางแผนและบริหารจัดการงบประมาณให้แก่กระทรวง ทบวง กรมต่าง ๆ ซึ่งจากการปรับเปลี่ยนวิธีการ งบประมาณ ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในฐานะเป็นหน่วยงานที่ได้รับจัดสรรงบประมาณจะต้องปฏิบัติ ให้สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล ซึ่งในช่วงระยะเวลาที่ผ่านมา มีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ไม่มีความพร้อม และปรับแผนรองรับไม่ทัน เกิดปัญหาในการบริหารงบประมาณที่ได้รับจัดสรร ไม่สามารถดำเนินการได้ตามกำหนด เวลา ก่อให้เกิดปัญหา อุปสรรค ข้อยุ่งยาก การบริหารงบประมาณไม่มีประสิทธิภาพ ผู้ขอรับการประเมินมีข้อสังเกต ที่เป็นสาเหตุสำคัญ ดังนี้

1. ผลการดำเนินงานของโครงการไม่เป็นไปตามเป้าหมายของแผน เช่น
 - (1) การจัดทำประกาศสอบราคา/ประกวดราคา ล่าช้ากว่าเวลาที่กำหนด
 - (2) การทำสัญญาล่าช้ากว่าเวลาที่กำหนด
 - (3) การเบิกจ่ายเงินไม่เป็นไปตามเป้าหมายที่กำหนด
 - (4) โครงการยังไม่ดำเนินการใดๆ และอยู่ระหว่างการก่อสร้าง

ฯลฯ

2. ผลการดำเนินงานด้านการก่อสร้างของ โครงการไม่เป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและ มติคณะรัฐมนตรี และ/หรือ มีข้อบกพร่อง เช่น

- (1) งานก่อสร้างไม่ครบถ้วน และ/หรือ ไม่เป็นไปตามแบบรูปรายการ
- (2) การคำนวณราคากลางไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์ที่กำหนด
- (3) งานก่อสร้างมีข้อบกพร่อง
- (4) ไม่กำหนดราคากลางไว้ในเอกสารประกาศสอบราคา และดำเนินการก่อสร้างก่อนได้รับ

อนุญาตจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

ฯลฯ

จากสาเหตุดังกล่าว ได้นำไปสู่ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนาปรับปรุงแนวทางการบริหาร งบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้การบริหารงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ และเกิดประสิทธิผลมากยิ่งขึ้น ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็ง มีศักยภาพในการให้บริการสาธารณะ เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและส่งผลกระทบต่อการพัฒนาประเทศ ในภาพรวมของรัฐบาล

เค้าโครงผลงานของนายวิชัย เม่งช่วย
ตำแหน่ง จพง.ปค.5
จ.กระบี่

ตอนที่ 2 สรุปแก้ไขโครงการที่เสนอให้ประเมิน

- **ผลงานชิ้นที่ 1**

- **ชื่อผลงาน** การบริหารการใช้จ่ายเงินอุดหนุนทั่วไปขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ปีงบประมาณ พ.ศ. 2546

- **ช่วงเวลาที่ปฏิบัติงาน** ตุลาคม พ.ศ. 2545 – กันยายน พ.ศ. 2546

- **สรุปผลการปฏิบัติงาน**

ข้าพเจ้าในฐานะผู้ส่งเสริม สนับสนุน แนะนำให้คำปรึกษาในด้านระเบียบ กฎหมาย ข้อบังคับ หนังสือสั่งการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้การบริหารงบประมาณเป็นไปด้วยความเรียบร้อยมีประสิทธิภาพสอดคล้องกับระยะเวลาและเงื่อนไขการเบิกจ่ายงบประมาณให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ของเงินอุดหนุนทั่วไป จึงได้ดำเนินการ ดังนี้

1. ศึกษาแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายงบประมาณเงินอุดหนุนทั่วไปให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและของสำนักปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี
2. เนื่องจากเงินอุดหนุนทั่วไปดังกล่าวนี้เป็นการจัดสรรงบประมาณแบบใหม่ซึ่งยังไม่มีแนวทางปฏิบัติมาก่อน จึงกำหนดให้มีการประชุมพนักงานส่วนท้องถิ่นเดือนละ 1 ครั้ง เพื่อชี้แจงให้พนักงานส่วนท้องถิ่นทุกระดับมีความเข้าใจที่ถูกต้องและเป็นแนวทางเดียวกัน
3. ได้แนะนำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างเพื่อให้สามารถใช้จ่ายงบประมาณได้ทันตามกำหนดเวลาปีงบประมาณ พ.ศ. 2546 โดยรอลงนามในสัญญาจ้างไว้จนกว่าจะได้รับแจ้งอนุมัติเงินประจำงวด หรือแจ้งยอดเงินที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ
4. การติดตามประเมินผล ของการดำเนินการเกี่ยวกับเงินอุดหนุนทั่วไป โดยเรียกประชุมเดือนละครั้ง เพื่อให้พนักงานส่วนท้องถิ่น ได้ชี้แจงรายงานผลการปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่าย ตลอดจนการรับทราบปัญหาอุปสรรค เมื่อรับทราบปัญหาก็จะลง ไปในพื้นที่เพื่อติดตามผลการดำเนินงานตาม โครงการ และจะร่วมประชุมกับคณะผู้บริหารเพื่อหาวิธีการแก้ไขปัญหาค่อยไป
5. รายงานผลการดำเนินการและความก้าวหน้าของงานเป็นศูนย์รวมข้อมูลข่าวสารเก็บรวบรวมข้อมูลในด้านต่าง ๆ ความก้าวหน้าแผนการเบิกจ่ายงบประมาณ เป็นศูนย์ประสานงานระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่กับจังหวัด หรือส่วนกลางในการรายงานผล และปัญหาอุปสรรคในการปฏิบัติงานเพื่อให้สอดคล้องกับสภาพพื้นที่และศักยภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นข้อมูลพื้นฐานในการจัดสรรงบประมาณและแนวทางการรายงานการดำเนินการต่อไป การติดตามผลการปฏิบัติงานด้านการคลัง ติดตามวางระบบการควบคุมภายในว่าด้วยกำหนดมาตรฐานการควบคุมภายในเน้นการมีส่วนร่วมของประชาชนเพื่อให้เกิดความโปร่งใสในการบริหารงบประมาณ การจัดทำโครงการที่เป็นความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

ผลงานชิ้นที่ 2 ข้อเสนอแนวความคิด / วิธีการเพื่อพัฒนางาน หรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

ชื่อผลงาน การปรับปรุงประสิทธิภาพการจัดทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล

ผู้ขอรับการประเมิน ปฏิบัติหน้าที่ในตำแหน่ง ท้องถิ่นอำเภอ ซึ่งมีหน้าที่รับผิดชอบในการส่งเสริม สนับสนุน ตรวจสอบ การปฏิบัติงานในด้านต่าง ๆ ขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีหน้าที่ความรับผิดชอบอยู่ในระดับสูง จำเป็นต้องพัฒนาศักยภาพองค์ความรู้และปรับปรุงระบบการทำงานในด้านต่าง ๆ เพื่อนำไปสู่การส่งเสริม สนับสนุน ตรวจสอบ การปฏิบัติงานขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้มีประสิทธิภาพ โดยเฉพาะการจัดทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีขององค์การบริหารส่วนตำบล จะเกิดปัญหาบ่อยมาก อันสืบเนื่องมาจาก เมื่อเจ้าหน้าที่งบประมาณจัดทำเค้าโครงในส่วนต่าง ๆ ของร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี แล้วนำเสนอผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาและเสนอขอความเห็นชอบต่อสภาท้องถิ่น พบว่า การปฏิบัติงานในส่วนนี้ของทั้งฝ่ายเจ้าหน้าที่ ฝ่ายผู้บริหาร และฝ่ายสภาท้องถิ่น ยังมีความผิดพลาด บกพร่อง และขาดความรู้ความเข้าใจ ในข้อกำหนด ระเบียบหนังสือสั่งการ ตลอดจนบทบาทหน้าที่ของแต่ละฝ่ายในการที่จะปฏิบัติหน้าที่ร่วมกัน จึงทำให้เกิดปัญหา สภาท้องถิ่น ไม่ได้ทราบข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี อันก่อให้เกิดความเสียหายต่อการพัฒนาท้องถิ่น และประชาชนโดยรวม ข้าพเจ้า จึงเสนอแนวความคิดในการบริหารจัดการ ในการจัดทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งมีวิธีการดำเนินการพอสรุปได้ดังนี้

แนวความคิด

1. เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบล มีแนวทางและขั้นตอนการปฏิบัติในการจัดทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีให้ถูกต้อง ตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับและหนังสือสั่งการ
2. เพื่อให้การจัดทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ขององค์การบริหารส่วนตำบล แล้วเสร็จสมบูรณ์ สามารถประกาศใช้ได้ทันตามเวลาที่กฎหมายกำหนด
3. เพื่อลดความขัดแย้งระหว่างฝ่ายบริหารกับฝ่ายสภาท้องถิ่น

วิธีพัฒนางาน หรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพ

1. ตรวจสอบ แนะนำ องค์การบริหารส่วนตำบล ให้ดำเนินการจัดทำแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล ให้ดำเนินการให้แล้วเสร็จ ตามที่กฎหมายกำหนด
2. ตรวจสอบ เรงรัด ให้องค์การบริหารส่วนตำบล จัดทำข้อมูลสถานะการคลังประมาณการรายรับ ประมาณการรายจ่าย ในส่วนต่าง ๆ เพื่อเป็นข้อมูลในการพิจารณาจัดทำร่างข้อบัญญัติ
3. ให้คำแนะนำเป็นที่ปรึกษาแก่เจ้าหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ผู้ปฏิบัติงานที่เกี่ยวข้องกับการจัดทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี เมื่อเกิดปัญหา ตลอดจนแนะนำให้เจ้าหน้าที่ศึกษาระเบียบ กฎหมายหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติงาน เพื่อเป็นการลดและป้องกันปัญหา
4. แนะนำให้มีการแลกเปลี่ยนความคิดเห็นระหว่าง ผู้บริหารท้องถิ่นกับสมาชิกสภาท้องถิ่นตลอดถึงเจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติ เพื่อรับฟังความคิดเห็นหรือปัญหาที่เกิดในพื้นที่ เพื่อนำมาเป็นข้อมูลในการจัดทำร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ซึ่งสามารถแก้ไขปัญหาคือความเดือดร้อนที่สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนอย่างแท้จริง

เค้าโครงผลงานของนางพิชยา พิสิฐพิชยะ
ตำแหน่ง นก.5
จ.บุรีรัมย์

ตอนที่ 2 สรุปผลงาน/ผลการปฏิบัติงานที่เสนอให้ประเมิน

- ผลงานชิ้นที่ 1
- ชื่อผลงาน : องค์การบริหารส่วนตำบลชุมเห็ด อำเภอเมืองบุรีรัมย์ ทูจริตการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็ก รับวัสดุไม่ถูกต้องตามสัญญา
- ช่วงเวลาที่ปฏิบัติงาน (เดือน / พ.ศ.) พฤษภาคม – มิถุนายน 2547
- สรุปผลการปฏิบัติงาน

จังหวัดได้รับแจ้งจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 4 จังหวัดนครราชสีมา ว่าได้ตรวจสอบเรื่องร้องเรียน กรณีการก่อสร้างถนนคอนกรีตเสริมเหล็กขององค์การบริหารส่วนตำบลชุมเห็ด อำเภอเมืองบุรีรัมย์ จังหวัดบุรีรัมย์ พบพฤติการณ์น่าเชื่อว่าเป็นการทุจริต เป็นความผิดฐานเข้าพนักงานละเว้นการปฏิบัติหน้าที่ และจัดทำและรับรองเอกสารอันเป็นเท็จ ทำให้ราชการได้รับความเสียหาย ดังนี้

1.1 ความยาวของถนนขาดหายไป 33 เมตร คิดเป็นเงิน 66,288.21 บาท ความกว้างของถนนก่อสร้างไม่ได้ตามเนื้องานที่ปรากฏตามรูปแบบที่กำหนดในสัญญา

1.2 ช่างผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจการจ้างไม่ได้ตรวจวัดขนาดความกว้างของถนน แต่ได้จัดทำและรับรองว่างานก่อสร้างถูกต้องเป็นไปตามสัญญา จึงเป็นการจัดทำและรับรองเอกสารอันเป็นเท็จ

ผู้ขอรับการประเมิน พิจารณาจากกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และหนังสือสั่งการที่เกี่ยวข้องเสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์ ดังนี้

ผู้ขอประเมินพิจารณาแล้วว่ากรณีการดำเนินการทางอาญา องค์การบริหารส่วนตำบลชุมเห็ด ได้แจ้งความดำเนินคดีอาญากับผู้ควบคุมงานและคณะกรรมการตรวจการจ้างไว้ ณ สถานีตำรวจรอำเภอเมืองบุรีรัมย์ เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2547 แล้ว กรณีการดำเนินการทางแพ่ง องค์การบริหารส่วนตำบลชุมเห็ด ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความผิดทางละเมิด คณะกรรมการฯ ได้ดำเนินการตรวจสอบข้อเท็จจริงแล้วปรากฏว่าความยาวของถนนคอนกรีตเสริมเหล็กสายดังกล่าวขาดหายไป 33 เมตร คิดเป็นพื้นที่ผิวจราจรที่ขาดหายไปทั้งสิ้น 140.50 ตร.ม. คิดเป็นมูลค่าความเสียหายทั้งสิ้น 70,556.29 บาท ความเสียหายที่เกิดขึ้นจากการไม่ปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2544 ข้อ 48 และข้อ 49 และการละเว้นไม่ปฏิบัติหน้าที่ของช่างผู้คุมงานและคณะกรรมการตรวจ การจ้าง เป็นเหตุให้ทางราชการได้รับความเสียหาย แต่เนื่องจากบริษัทพินุลกิจพัฒนา จำกัด โดยนายวิรัชกร เหลืองพินุลกิจ ผู้รับจ้างได้อินยอมชดใช้เงินคืนแล้ว จำนวน 70,500.21 บาท และองค์การบริหารส่วนตำบลชุมเห็ด ได้รายงานการชดใช้เงินจำนวน 70,500.21 บาท ให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 4 (จังหวัดนครราชสีมา) ทราบ คงเหลือมูลค่าความเสียหายที่ยังไม่ได้รับการชดใช้เป็นเงิน 56.08 บาท คณะกรรมการตรวจสอบข้อเท็จจริงฯ จึงพิจารณาให้ นายปริญญา จันทร์ธีราช ช่างผู้ควบคุมงาน นายสวิน ทิธรรมย์ นายวิเชียร ชำรัมย์ และ นายณรงค์ โยธิน คณะกรรมการตรวจการจ้าง

รับผิดชอบค่าใช้จ่าย รวบรวม 14.02 บาท ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลชุมเห็ดได้รับการชดใช้เงิน จำนวน 56.08 บาท จากนายสวิน คิครัมย์ แล้ว กรณีการดำเนินการทางวินัย กรณีนายปริญญา จันทร์ธิราช หัวหน้าส่วน โยธาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองแวง อำเภอละหานทราย อยู่ระหว่างการสอบสวน กรณีคณะกรรมการ ตรวจสอบการจ้าง 3 คน คือ นาย

สวิน คิครัมย์ นายวิเชียร ชำรัมย์ และนายณรงค์ โยธิน มีข้อพิจารณา ว่าเป็นคณะกรรมการตรวจสอบการจ้าง ขณะเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลชุม และครบวาระเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2543 และสมัยเลือกตั้ง ต่อมาบุคคลดังกล่าวทั้งสามก็ยังได้รับเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลอีก เมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2543 และครบวาระในวันที่ 9 มิถุนายน 2547

การดำเนินการทางวินัยกับสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไม่มีระเบียบกฎหมายใดใช้บังคับได้ แต่มี พระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 มาตรา 47 ทวิ (2) กำหนดว่า กรณี ผู้มีสิทธิสมัครเลือกตั้งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลต้องมีคุณสมบัติ และไม่มีลักษณะต้องห้าม โดยไม่เป็นผู้มีพฤติกรรมในทางทุจริต และมาตรา 47 ตี (7) กำหนดว่าสมาชิกสภา องค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลงเมื่อ (7) ขาดคุณสมบัติหรือมีลักษณะต้องห้ามตามมาตรา 47 ทวิ ซึ่งเป็น อำนาจของนายอำเภอต้องสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็ว

ผู้ขอประเมินพิจารณาแล้วมีความเห็นว่า

ผู้ที่มีพฤติกรรมในทางทุจริต ตามมาตรา 47 ทวิ (2) แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 ไม่ว่าจะมีความผิดในทางทุจริต เกิดใน วาระใดสมัยใด นายอำเภอจะต้องสอบสวนและวินิจฉัยโดยเร็วเพราะจะมีผลในเรื่องคุณสมบัติของผู้มีสิทธิ สมัครรับเลือกตั้ง หรือ/และการพ้นจากสมาชิกภาพ แต่เนื่องจากกรณีดังกล่าวยังไม่มีความประพฤติว่าเป็น เช่นไร ควรหรือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นต่อไป

ผู้ขอประเมินได้เสนอความเห็นต่อผู้ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์ ดังนี้

1. เห็นควรรวมเรื่องจากสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 4 จังหวัดนครราชสีมา และที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งมาเนื่องจากเป็นเรื่องเดียวกัน
2. แจ้งอำเภอละหานทราย จังหวัดบุรีรัมย์ เพื่อเร่งรัดผลการดำเนินการทางวินัยนายปริญญา จันทร์ธิราช หัวหน้าส่วน โยธา องค์การบริหารส่วนตำบลหนองแวง อำเภอละหานทราย จังหวัดบุรีรัมย์
3. แจ้งอำเภอเมืองบุรีรัมย์ ให้จัดส่งเอกสารที่เกี่ยวข้องกับ โครงการดังกล่าวเพื่อพิจารณา
4. รายงานสำนักงานตรวจเงินแผ่นดินภูมิภาคที่ 4 จังหวัดนครราชสีมา และกระทรวงมหาดไทย ทราบในเบื้องต้น
5. หาหรือไปยังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และผู้ว่าราชการจังหวัดบุรีรัมย์ให้เห็นชอบตามที่ผู้ขอประเมินเสนอ

- ผลงานชิ้นที่ 2 ผลสำเร็จของงาน
- ชื่อผลงาน : มติที่ประชุมสมัชชาวิสามัญสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตำบลดำโรงใหม่ ไม่ชอบด้วยระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. 2547
- ช่วงเวลาที่ปฏิบัติงาน (เดือน / พ.ศ.) ตุลาคม 2548
- สรุปผลการปฏิบัติงาน

องค์การบริหารส่วนตำบลตำบลดำโรงใหม่ อำเภอละหานทราย จังหวัดบุรีรัมย์ ได้ตั้งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2549ซึ่งสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตำบลดำโรงใหม่ ได้พิจารณาให้ความเห็นชอบในคราวประชุมสมัชชาวิสามัญ สมัยที่ 3 ครั้งที่ 5 ประจำปี 2548 เมื่อวันที่ 23 เดือน สิงหาคม พ.ศ. 2548 เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549

ผู้ขอรับการประเมิน ได้ตรวจสอบตั้งแต่การจัดทำแผน กระบวนการวิธีการจัดทำงบประมาณ ระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว ปรากฏว่าในการประชุมดังกล่าว สภาองค์การบริหารส่วนตำบลตำบลดำโรงใหม่ อำเภอละหานทราย จังหวัดบุรีรัมย์ ได้มีมติรับหลักการในวาระที่หนึ่ง และได้มีการเสนอให้มีการแต่งตั้งคณะกรรมการวิสามัญเพื่อแปรญัตติดังกล่าวก่อนที่จะนำเสนอให้มีการพิจารณาในวาระที่สอง โดยกำหนดให้มีการแปรญัตติไม่น้อยกว่ายี่สิบสี่ชั่วโมง เมื่อข้อเท็จจริงปรากฏว่า ในการพิจารณาในวาระที่สอง สภาองค์การบริหารส่วนตำบลตำบลดำโรงใหม่ ได้เสนอคำแปรญัตติไม่ถึงยี่สิบสี่ชั่วโมงนับแต่สภาองค์การบริหารส่วนตำบลตำบลดำโรงใหม่มีมติรับหลักการแห่งร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ดังนั้นรูปแบบ ขั้นตอน และระยะเวลาในการเรียกประชุมสภานั้นจึงเป็นสาระสำคัญในการตรวจสอบ และพิจารณาว่าสภาองค์การบริหารส่วนตำบลซึ่งเป็นเจ้าหน้าที่ของรัฐ ได้กระทำการโดยชอบด้วยกฎหมายหรือไม่ ซึ่งจากการประชุมดังกล่าวเป็นการปฏิบัติไม่ชอบด้วยข้อ 45 วรรคสาม แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. 2547 จึงทำให้การประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อลงมติให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 เป็นการกระทำที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

ผู้ขอรับการประเมินเสนอความเห็นต่อนายอำเภอละหานทรายว่า เมื่อการประชุมดังกล่าวไม่ถูกต้องตามระเบียบ กฎหมาย มติในเรื่องต่างๆอันเนื่องมาจากการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตำบลดำโรงใหม่ เมื่อวันที่ 23 สิงหาคม 2548 จึงเป็นมติที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย เพื่อให้การจัดทำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ขององค์การบริหารส่วนตำบลตำบลดำโรงใหม่ ถูกต้องสอดคล้อง และเป็นไปตามระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เห็นควรส่งคืนร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2549 ขององค์การบริหารส่วนตำบลตำบลดำโรงใหม่ เพื่อเสนอให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลพิจารณาให้ความเห็นชอบ ให้เป็นไปตามระเบียบ กฎหมาย ที่เกี่ยวข้องและนายอำเภอละหานทรายได้เห็นชอบตามที่ผู้ขอรับการประเมินเสนอ

ผลงานชิ้นที่ 3 ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น

1. ชื่อผลงาน การตรวจติดตาม นิเทศก์การปฏิบัติงานด้านกฎหมายขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. หลักการและเหตุผล

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้จัดตั้งขึ้นตั้งแต่ ตุลาคม 2545 เป็นต้นมา และได้มีคำสั่งแต่งตั้งให้ข้าพเจ้ามาปฏิบัติหน้าที่ที่สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ ต่อมาสำนักงานท้องถิ่นจังหวัดบุรีรัมย์ได้มีคำสั่งให้ข้าพเจ้า มาปฏิบัติหน้าที่ที่ท้องถิ่นอำเภอละหานทราย (นิเทศกร) ณ สำนักงานท้องถิ่นอำเภอละหานทราย จังหวัดบุรีรัมย์ ข้าฯ ได้รับผิดชอบงานในหน้าที่ในการช่วยเหลือสนับสนุน ให้คำปรึกษา แนะนำ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดำเนินการตามอำนาจหน้าที่กฎหมาย นโยบายและระเบียบหลักเกณฑ์ และได้ออกไปตรวจติดตามนิเทศการปฏิบัติงานด้านกฎหมายของเทศบาลตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล จากการตรวจติดตาม พบข้อบกพร่องหลายประการ เช่นการดำเนินการทางวินัยล่าช้า ไม่เป็นไปตาม ระเบียบ ขั้นตอนของพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2535 และพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 การจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ไม่สอดคล้องกับแผนพัฒনারะดับระดับสูง ไม่เป็นไปตามหลักเกณฑ์และวิธีปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 และยังพบว่าการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี นั้นไม่เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.2547 ซึ่งสาเหตุหลักๆของปัญหาพอสรุปได้ดังนี้

ประการที่ 1 ปัญหาบุคลากร ไม่มีความรู้ ขาดประสบการณ์ ไม่เข้าใจระเบียบ หลักเกณฑ์ ขั้นตอนของระเบียบ กฎหมาย

ประการที่ 2 ปัญหาข้อกฎหมาย การตีความและแนวทางปฏิบัติไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ตลอดจนกฎหมายที่ใช้บังคับกับ อปท.มีหลากหลาย มีข้อแตกต่างกันในการถือปฏิบัติ และมีการเปลี่ยนแปลงบ่อยครั้ง ทำให้ผู้ปฏิบัติเกิดความสับสน

3. แนวทางแก้ไข

ผู้ประเมินขอเสนอแนวทางแก้ไข ดังนี้

1. ควรจัดให้มีโครงการฝึกอบรม นิเทศงานแก่เจ้าหน้าที่ผู้ปฏิบัติเพื่อให้เกิดทักษะ วิทยุทัศน์ เข้าใจระเบียบ กฎหมาย อย่างถ่องแท้ สามารถนำไปปฏิบัติได้อย่างชำนาญโดยอาจแบ่งกลุ่มตามระดับ สามารถวัดผลภายหลังได้

2. จัดทำโครงการตรวจติดตามผลการปฏิบัติงานของ อปท. โดยจัดทำเป็นทุกๆ 3 เดือน หรือ 6 เดือน และต่อเนื่องจนครบรอบปี และสรุปประเด็นปัญหาเพื่อนำมาขึ้นข้อมูลในการปรับปรุงแก้ไข

3. ส่งเสริมกระตุ้นให้ อปท.จัดทำโพล์ส่งแบบสอบถามความคิดเห็นไปยังประชาชนโดยตรง โดยจัดทำเป็นระยะตามสมควร เพื่อทราบความพึงพอใจของประชาชน

3. ด้านกฎหมาย ควรปรับปรุงแก้ไขเพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นแนวทางปฏิบัติเดียวกัน

4. ผลที่คาดว่าจะได้รับ

ทำให้การปฏิบัติงานของ อปท. รวดเร็ว ถูกต้องเป็นไปตามระเบียบ ขั้นตอนของกฎหมาย

5. ตัวชี้วัดความสำเร็จของงาน เกิดผลสัมฤทธิ์ของงาน ประชาชนได้รับความพึงพอใจอย่างสูงสุด

เค้าโครงผลงานของนายนเรศ ชิดพรมราช
ตำแหน่ง นก.5
จ.หนองคาย

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

ผลงานชิ้นที่ 1 (ผลงานที่เป็นผลสำเร็จของงาน)

ชื่อผลงาน คดีพิพาททางปกครองกรณีขอให้เพิกถอนเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2546 (ฉบับใหม่) ของเทศบาลเมืองหนองคาย

ระยะเวลาที่ดำเนินการ (เดือน/พ.ศ.) มิถุนายน 2546 – กันยายน 2547

สรุปผลการปฏิบัติงาน

ในการกิจของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย โดยกลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์ มีหน้าที่ในการอำนวยความสะดวกแก่ผู้ว่าราชการจังหวัด ในงานคดีปกครอง กรณีเกี่ยวกับข้อพิพาทอันเนื่องมาจากการกระทำทางปกครอง หรือออกคำสั่งทางปกครองของผู้ว่าราชการจังหวัด ในการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมาย เช่น กรณีคดีปกครองของศาลปกครองขอนแก่น คดีหมายเลขดำที่ 77/2546 คดีหมายเลขแดงที่ 358/2547 ระหว่าง นายวิระชัย มงคลภูมิรัตน์ ผู้ฟ้องคดี ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย ที่ 1 นายกเทศมนตรีเมืองหนองคาย ที่ 2 ประธานสภาเทศบาลเมืองหนองคาย ที่ 3 ปลัดเทศบาลเมืองหนองคาย ที่ 4 ผู้ถูกฟ้องคดี กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์ได้ดำเนินการขบวนพิจารณาในศาลปกครองให้แก่ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย ผู้ถูกฟ้องคดีที่ 1 ตั้งแต่ทำคำให้การแก้คำฟ้อง คำให้การเพิ่มเติมพร้อมพยานเอกสารหลักฐานที่เกี่ยวข้องยื่นต่อศาลปกครองขอนแก่น กระทั่งศาลพิพากษาคดีถึงที่สุด สรุปประเด็นแห่งคดี ดังนี้

เทศบาลเมืองหนองคายมีอำนาจหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่นซึ่งต้องดำเนินการโดยต่อเนื่องและเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีถือเป็นเครื่องมืออันสำคัญที่จะทำให้การจัดระบบบริการสาธารณะบรรลุผล การที่ผู้ฟ้องคดีอุทธรณ์คำพิพากษาของศาลปกครองขอนแก่นอีกคดีหนึ่ง และคดีนั้นอยู่ในระหว่างการพิจารณาของศาลปกครองสูงสุด ไม่ถือเป็นสาเหตุให้เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2546 ออกไม่ทันปีใหม่และจำเป็นต้องนำเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีก่อนนั้นใช้ไปพลางตามมาตรา 65 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 24๙๖ ดังนั้น เทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2546 (ฉบับใหม่) ที่ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคาย ผู้ถูกฟ้องคดีที่ 1 เห็นชอบด้วยจึงชอบด้วยกฎหมาย พิพากษายกฟ้อง คดีถึงที่สุด(ไม่มีการอุทธรณ์) ผู้ว่าราชการจังหวัดหนองคายได้มีบัญชาให้กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย รายงานผลของคำพิพากษาให้เลขาธิการนาบกรมมนตรี ปลัดกระทรวงมหาดไทย เลขานุการรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ทราบด้วยแล้ว

ผลงานชิ้นที่ 2 (ผลงานที่เป็นผลสำเร็จของงาน)

ชื่อผลงาน การพิจารณาร่างข้อบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย เรื่อง งบประมาณ
รายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548

ระยะเวลาที่ดำเนินการ (เดือน/พ.ศ.) ตุลาคม 2547 – มีนาคม 2548

สรุปผลการปฏิบัติงาน

กรณีสืบเนื่องจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย ได้มีมติเห็นชอบให้ตรา
ร่างข้อบัญญัติ เรื่อง งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548 ตามมติที่ประชุมสภา
องค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคาย สมัยสามัญ สมัยที่ 1 ครั้งที่ 3/2547 เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม
2547 กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์ สำนักงานท้องถิ่นจังหวัดหนองคายได้ตรวจสอบ
สอรายละเอียดแห่งร่างข้อบัญญัติดังกล่าวแต่ละรายการแล้ว ปรากฏว่ามีการตั้งงบประมาณในการ
จัดระบบบริการสาธารณะและการตั้งงบประมาณสนับสนุนให้แก่ส่วนราชการและองค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นที่ขัดกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในการดำเนินงานจัดระบบบริการ
สาธารณะตามประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เรื่อง
กำหนดอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะขององค์การบริหารส่วนจังหวัด ลงวันที่
13 สิงหาคม 2546 กลุ่มงานกฎหมายระเบียบและเรื่องร้องทุกข์จึงได้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัด
หนองคายพิจารณาไม่เห็นชอบด้วยกับร่างข้อบัญญัติดังกล่าว และได้ส่งร่างข้อบัญญัตินั้นพร้อม
เหตุผลไปยังสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายเพื่อพิจารณาทบทวนมติเห็นชอบให้ตราเป็น
ข้อบัญญัติใหม่ภายในสามสิบวันนับแต่วันที่ได้รับร่างข้อบัญญัติตามมาตรา 53 วรรคสามแห่ง
พระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 ต่อมาเมื่อวันที่ 5 พฤศจิกายน 2547
จังหวัดหนองคายได้รับรายงานจากสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายว่า ในคราวประชุม
สมัยสามัญ สมัยที่ 1 ครั้งที่ 4 ประจำปี 2547 เมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2547 ว่าได้พิจารณา
ทบทวนมติเห็นชอบให้ตราร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายดังกล่าวเป็นข้อบัญญัติโดยมีมติยืนยัน
เห็นชอบตามมติเดิมด้วยคะแนนเสียง 28 เสียง (ผู้เข้าร่วมประชุม 28 คน) ซึ่งเป็นคะแนนเสียง
ไม่น้อยกว่าสองในสามของจำนวนสมาชิกสภาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่ และนายองค์การบริหารส่วน
จังหวัดหนองคายได้ลงนามในร่างข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2548
เพื่อให้มีผลใช้บังคับเป็นร่างข้อบัญญัติแล้วเมื่อวันที่ 27 ตุลาคม 2547

จังหวัดหนองคายได้แจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดหนองคายพิจารณาใช้ร่างงบประมาณ
ในการจัดระบบบริการสาธารณะโดยจัดทำโครงการ/รายการ หรือโอนแก้ไขเปลี่ยนแปลง
คำชี้แจงงบประมาณรายจ่ายใหม่ เพื่อให้ถูกต้องและอยู่ในอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วน
จังหวัด และมีให้ขัดกับประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
และให้ถือปฏิบัติตามระเบียบกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดด้วย

ผลงานชิ้นที่ 3 ข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนาหรือปรับปรุงงานให้มีประสิทธิภาพ
มากยิ่งขึ้น จำนวน 1 ชิ้น (ทุกสายงาน)

ชื่อผลงาน การพัฒนาและปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานของเครือข่ายคณะกรรมการ
สอบสวนทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่น

สรุปข้อเสนอแนวความคิด/วิธีการเพื่อพัฒนาหรือปรับปรุงงาน

เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

กำหนดให้ผู้บริหารของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจในการดำเนินการทางวินัย
ทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประสบปัญหาด้านการดำเนินการทางวินัยมาโดยตลอด เนื่องจาก
ขาดนิติกรหรือบุคลากรซึ่งทำหน้าที่เป็นกรรมการสอบสวน นิติกรหรือบุคลากรที่มีอยู่แล้วก็ขาด
ความรู้ความสามารถและความเข้าใจในกระบวนการขั้นตอนการดำเนินการทางวินัย อีกทั้งผู้ประกอบ
การฝึกอบรมหลักสูตรการดำเนินการทางวินัยแล้ว ยังไม่ได้นำความรู้ที่ได้รับไปใช้ให้เกิดประโยชน์
อย่างเต็มที่ ทำให้ขาดการพัฒนาองค์ความรู้ในด้านนี้และยังขาดกิจกรรมต่อเนื่องหากปล่อยเนิ่นนาน
ไปจะก่อให้เกิดความสูญเปล่าด้านงบประมาณที่ได้ฝึกอบรม ทำให้ต้องมีการอบรมใหม่ไม่สิ้นสุด

ดังนั้น เพื่อเร่งรัดให้เกิดความสุจริตและเป็นธรรมในกระบวนการดำเนินการ
ทางวินัยของพนักงานส่วนท้องถิ่น ผู้ขอรับการประเมินในฐานะที่เป็นฝ่ายเลขานุการอนุกรรมการ
การดำเนินการทางวินัยและกาให้ออกจากราชการของคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัด
หนองคาย มีแนวความคิดที่จะพัฒนาและปรับปรุงแก้ไขการปฏิบัติงานของเครือข่ายคณะกรรมการ
สอบสวนทางวินัยพนักงานส่วนท้องถิ่นจังหวัดหนองคาย (ตามนัยหนังสือกรมส่งเสริมการปกครอง
ส่วนท้องถิ่น ส่วนที่ ๒๐๘๐๙.๒/ว ๒๔๖๕ ลงวันที่ ๑๕ ธันวาคม ๒๕๔๘) เพื่อให้องค์กรปกครอง
ส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดสามารถขอตัวเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนไปช่วยปฏิบัติงานหน้า
ที่เป็นกรรมการสอบสวนได้ รวมทั้งพัฒนาและเพิ่มพูนทักษะทั้งในเชิงทฤษฎีและเชิงปฏิบัติให้
ผ่านการฝึกอบรมอย่างต่อเนื่อง และผู้เป็นเครือข่ายสามารถนำความรู้ความสามารถไปถ่ายทอดให้
แก่ผู้ที่ไม่เคยผ่านการฝึกอบรมมาก่อน ทำให้สามารถประหยัดค่าใช้จ่ายภาครัฐประกอบด้วยจังหวัด
หนองคายมีขนาดความยาวของพื้นที่จากทิศเหนือจดทิศใต้ เป็นระยะทางประมาณ ๓๐๐ กิโลเมตร
จึงมีความเห็นสมควรมีวิธีการปรับปรุงและแก้ไขปัญหาดังกล่าวให้เป็นรูปธรรมที่ชัดเจน เช่น ผู้จัดตั้ง
ศูนย์ประสานงานของเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนและจัดให้มีการประชุมแลกเปลี่ยนความคิดเห็น
เห็น รับทราบปัญหา อุปสรรค ที่เกิดขึ้นในการทำงานเป็นประจำอย่างน้อยเดือนละ ๑ ครั้ง ผู้จัดทำ
ทะเบียนรายชื่อสมาชิกเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวน และแจ้งรายชื่อสมาชิกเครือข่ายดังกล่าว
ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดทราบ แจ้งประชาสัมพันธ์ข่าวสาร ความรู้ต่าง ๆ ให้
สมาชิกเครือข่ายทราบเป็นประจำ ให้คำปรึกษาแก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้านการดำเนินการ
ทางวินัยและพัฒนาแนวทางการทำงานของเครือข่ายคณะกรรมการสอบสวนทางวินัยพนักงานส่วน
ท้องถิ่นให้มีประสิทธิภาพเพิ่มมากขึ้น