

(สำเนา)



ด่วนที่สุด

ที่ มท 0804/ว 4462

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

๙๒ ธันวาคม 2546

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการบริหารงานของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0804/ว 3784 ลงวันที่ 7 พฤศจิกายน 2546

สิ่งที่ส่งมาด้วย แบบรายงานผลการเลือกตั้งและการบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ตามที่ได้ชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนจังหวัด และการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนจังหวัดในเรื่องการเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ครั้งแรกเพื่อให้มีการเลือกประธานสภาและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด การให้ผู้ที่ได้รับเลือกตั้งเป็นนายกองค์การบริหารส่วนจังหวัดได้แถลงนโยบายต่อสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัด ตามพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด พ.ศ. 2540 การรายงานผลการดำเนินการและปัญหาอุปสรรคในเรื่องดังกล่าว รวมทั้งแจ้งให้กำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบได้ศึกษาทำความเข้าใจพระราชบัญญัติองค์การบริหารส่วนจังหวัด (ฉบับที่ 3) พ.ศ. 2546 โดยละเอียดรอบคอบ เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่หรือให้คำแนะนำ ตลอดจนการกำกับดูแลองค์การบริหารส่วนจังหวัดบุรีรัมย์ให้ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการตามหลักการที่บัญญัติขึ้นใหม่ นั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า พระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 มีผลใช้บังคับแล้วตั้งแต่วันที่ 23 ธันวาคม 2546 เป็นต้นไป ดังนั้น เพื่อให้การบริหารงานของเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่ครบวาระไปแล้วแต่ยังไม่มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลตามมติของคณะกรรมการการเลือกตั้งเป็นไปโดยถูกต้องตามกฎหมาย จึงขอชักซ้อมแนวทางการปฏิบัติในเรื่องผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารเทศบาลหรือผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล การเรียกประชุมสภาเทศบาลหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก รวมทั้งเรื่องอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. ผู้ปฏิบัติหน้าที่ผู้บริหารเทศบาลหรือผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล เมื่อพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 มีผลใช้บังคับแล้ว

/ โดยที่...

โดยที่มาตรา 46 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 และมาตรา 37 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 กำหนดว่า บรรดา สมาชิกสภาเทศบาลหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ผู้บริหารหรือคณะผู้บริหารเทศบาลหรือ คณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งดำรงตำแหน่งอยู่ในวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ให้ดำรง ตำแหน่งต่อไปจนกว่าจะครบอายุของสภาเทศบาลหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหรือมีการยุบสภา ดังนั้น เมื่อสภาเทศบาลหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ครบวาระไปก่อนวันที่พระราชบัญญัตินี้ใช้บังคับ ซึ่งเป็นผลให้คณะเทศมนตรีหรือคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล ต้องพ้นจากตำแหน่ง ในวันถัดจากวันที่ครบวาระ จึงเป็นกรณีที่ไม่มีคณะเทศมนตรีหรือคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบล จะมีก็แต่คณะเทศมนตรี หรือคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลที่พ้นจากตำแหน่งไปแล้วแต่ยังคงต้อง ปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ตามบทบัญญัติมาตรา 45 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และ มาตรา 64 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

แต่โดยที่บทบัญญัติมาตรา 45 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 และ มาตรา 64 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ดังกล่าว ได้ถูกยกเลิกโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การ บริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 กรณีจึงต้องบังคับตามมาตรา 48 ปัญจทศ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติ เทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 และมาตรา 64 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติม โดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 ซึ่งกำหนดว่าใน ระหว่างที่ไม่มีคณะเทศมนตรีหรือคณะผู้บริหารองค์การบริหารส่วนตำบลให้ปลัดเทศบาลหรือปลัดองค์การ บริหารส่วนตำบลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็น การชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบล

ดังนั้น นับแต่วันที่พระราชบัญญัติทั้งสองฉบับดังกล่าวใช้บังคับเป็นต้นไป ปลัดเทศบาล หรือปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลจึงต้องปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วน ตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การ บริหารส่วนตำบลคนใหม่

2. การประชุมสภาครั้งแรกของเทศบาลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล

2.1 ผู้ว่าราชการจังหวัดในกรณีเทศบาล หรือนายอำเภอในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องเรียกประชุมสภาเทศบาลหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรก ภายใน 15 วัน นับแต่วันประกาศผล การเลือกตั้งสมาชิกสภาเทศบาลหรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครบตามจำนวนที่พึงมี ตามมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 และมาตรา 53 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ซึ่งแก้ไข เพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 เพื่อให้มีการเลือก ประธานสภาและรองประธานสภาตามมติของสภาเทศบาลหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ตามระเบียบบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาเทศบาล พ.ศ. 2496 ข้อ 4 และข้อ 7 และข้อบังคับ

กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538 ข้อ 5 และข้อ 6 เพื่อให้ประธานสภาเทศบาลหรือประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลที่ได้รับเลือกได้ดำเนินการเกี่ยวกับการกำหนดวันเริ่มสมัยประชุมสามัญประจำปี และดำเนินการให้ผู้ได้รับเลือกตั้งเป็นนายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลได้แถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วแต่กรณีภายในระยะเวลาที่กฎหมายกำหนด

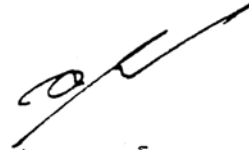
2.2 หากสภาเทศบาลหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบลไม่อาจจัดให้มีการประชุมสภาครั้งแรกได้ตามกำหนดเวลาดังกล่าว หรือมีการประชุมแล้วแต่ไม่อาจเลือกประธานสภาเทศบาลหรือประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้ ในกรณีเทศบาลผู้ว่าราชการจังหวัดอาจเสนอรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยให้มีคำสั่งยุบสภาเทศบาลได้ ตามมาตรา 24 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. 2496 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 หรือในกรณีองค์การบริหารส่วนตำบล นายอำเภออาจเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดให้มีคำสั่งยุบสภาองค์การบริหารส่วนตำบลได้ตามมาตรา 53 วรรคสาม แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546

2.3 เมื่อได้ดำเนินการเรียกประชุมสภาเทศบาลหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบลครั้งแรกและได้มีประชุมสภาเทศบาลหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อให้นายกเทศมนตรีหรือนายกองค์การบริหารส่วนตำบลแถลงนโยบายต่อสภาเทศบาลหรือสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วหรือกรณีที่มีปัญหาหรืออุปสรรคในการดำเนินการในเรื่องดังกล่าวประการใด ให้จังหวัดรายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบด้วย

3. ขอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดกำชับเจ้าหน้าที่ผู้รับผิดชอบได้ศึกษาทำความเข้าใจพระราชบัญญัติเทศบาล (ฉบับที่ 12) พ.ศ. 2546 และพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 5) พ.ศ. 2546 โดยละเอียดรอบคอบ เพื่อให้สามารถปฏิบัติหน้าที่หรือให้คำแนะนำรวมทั้งการกำกับดูแลเทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลให้ดำเนินการตามกฎหมายและระเบียบแบบแผนของทางราชการตามหลักการที่บัญญัติขึ้นใหม่

จึงเรียนมาเพื่อใช้เป็นแนวทางการปฏิบัติต่อไป และแจ้งให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา โมกขะเวส)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

โทร. 0-2241-9034 / โทรสาร 0-2241-9035