



ประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เรื่อง รายชื่อข้าราชการผู้ผ่านการคัดเลือกและมีสิทธิส่งผลงาน
เพื่อประเมินเลื่อนระดับให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น
(ระดับ 7ว)

ตามหนังสือ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท 0802.4/ว 2178-2179 ลงวันที่ 4 พฤศจิกายน 2548 ได้แจ้งหลักเกณฑ์การประเมินบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้น โดยในส่วนของ การเลื่อนนอกระดับควบได้กำหนดไว้ว่าบุคคลที่จะเข้ารับการประเมินผลงานให้มีการพิจารณา คัดเลือกบุคคลที่มีความเหมาะสมก่อนส่งผลงานประเมินและให้ประกาศผลการพิจารณาอย่างเปิดเผยโปร่งใส รวมทั้งเปิดโอกาสให้มีการทักท้วงได้ภายใน 30 วัน นับตั้งแต่วันประกาศผล นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงขอประกาศรายชื่อผู้ผ่านการคัดเลือกและมีสิทธิส่งผลงาน เข้ารับการประเมินบุคคล โดยให้ผู้มีรายชื่อแนบท้ายประกาศนี้ส่งผลงานได้ตั้งแต่บัดนี้เป็นต้นไป กรมส่งเสริม การปกครองท้องถิ่นจะพิจารณาแต่งตั้งข้าราชการให้ดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงขึ้นได้ไม่ก่อนวันที่ได้รับผลงาน หลักฐานครบถ้วนสมบูรณ์สามารถนำไปประกอบการพิจารณาได้ทันที โดยไม่ต้องแก้ไขเพิ่มเติมในส่วนที่เป็น สำคัญของผลงานและไม่ก่อนวันที่ข้าราชการผู้นั้นมีคุณสมบัติครบถ้วน

ทั้งนี้ หากมีผู้ใดทักท้วงหรือสงสัยในส่วนของคุณสมบัติหรือเค้าโครงเรื่องผลงานของ ผู้ขอรับการประเมินสามารถทักท้วงได้ด้วยตนเอง ภายใน 30 วัน นับตั้งแต่วันประกาศผล ได้ที่กลุ่มงานวางแผน อัตรากำลังและระบบงาน กองการเจ้าหน้าที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถนนราชสีมา เขตดุสิต กรุงเทพฯ หรือติดต่อทางโทรศัพท์หมายเลข 0-2243-6636 กรณีที่มีผู้ทักท้วง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จะดำเนินการตรวจสอบข้อมูลเบื้องต้นโดยเร็ว หากพบว่าข้อทักท้วงมีมูลจะรายงานต่อผู้มีอำนาจสั่งบรรจุ ตามมาตรา 52 เพื่อดำเนินการทางวินัย แต่ถ้าหากตรวจสอบแล้วมีหลักฐานว่าข้อทักท้วงนั้นเป็นไปในทาง กลั่นแกล้งหรือไม่สุจริต จะรายงานให้ผู้มีอำนาจสั่งบรรจุตามมาตรา 52 ดำเนินการตรวจสอบผู้ทักท้วงเพื่อหา ข้อเท็จจริง แล้วดำเนินการทางวินัยตามข้อเท็จจริงที่ปรากฏต่อไป

ประกาศ ณ วันที่ 19 กรกฎาคม พ.ศ. 2549

(นายวิชัย พิภพอักษร)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เอกสารแนบท้ายประกาศกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
รายชื่อข้าราชการผู้มีสิทธิส่งผลงานเพื่อประเมินเลื่อนระดับให้ดำรงตำแหน่งระดับที่สูงขึ้น (ระดับ 7ว)

ลำดับที่	ชื่อ-สกุล	ตำแหน่ง	สังกัด	ชื่อผลงาน
1	น.ส.แมนมาศ ทิพย์สุวรรณ	นิติกร 6ว	ระนอง	ชั้นที่ 1 เรื่อง "วินิจฉัยการมีส่วนได้ส่วนเสียของสมาชิกเทศบาล ในสัญญาที่เทศบาลเป็นคู่สัญญา" ชั้นที่ 2 เรื่อง "การพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่าย ประจำปีของเทศบาลตำบลหงาว อำเภอเมืองระนอง" ชั้นที่ 3 เรื่อง "ข้อเสนอแนะในการปฏิบัติเพื่อส่งเสริมในการ ลดปัญหาการร้องเรียน"

เค้าโครงผลงานของ น.ส.แม่นมาศ ทิพย์สุวรรณ

ตำแหน่ง นิติกร ๘ว

จังหวัดระนอง

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

ผลงานชิ้นที่ 1

- ชื่อผลงาน วินิจฉัยการมีส่วนได้เสียของสมาชิกสภาเทศบาลในสัญญาที่เทศบาลเป็นคู่สัญญา
- ระยะเวลาที่ดำเนินการ 20 ธันวาคม 2547 – 20 กันยายน 2548
- สรุปผลการปฏิบัติงาน สมาชิกสภาเทศบาลตำบลละอุ่น อำเภอละอุ่นจำนวน 6 ราย มีหนังสือลงวันที่ 16 ธันวาคม 2547 ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดระนองขอให้วินิจฉัยการมีส่วนได้เสียของสมาชิกสภาเทศบาลในสัญญาที่เทศบาลเป็นคู่สัญญา จำนวน 3 รายมีประเด็นสรุปได้ดังนี้

1.ขอให้วินิจฉัยการมีส่วนได้เสียในสัญญาที่เทศบาลตำบลละอุ่นเป็นคู่สัญญาของนาง โสภา อ่อนรัักษ์

นาง โสภา อ่อนรัักษ์ สมาชิกสภาเทศบาลตำบลละอุ่น ได้ให้นางสุริรา ผลพฤกษา น้องสาว ทำสัญญาเช่าที่ดินกับเทศบาลตำบลละอุ่น นาง โสภา อ่อนรัักษ์ สมาชิกสภาเทศบาลได้รับประโยชน์จากสัญญาเช่าที่ดินของเทศบาล โดยใช้เป็นที่พักอาศัยร่วมกับครอบครัวและใช้เป็นร้านค้าประกอบการค้า จึงเป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาเช่าที่ดินกับเทศบาลตำบลละอุ่น

2.ขอให้วินิจฉัยการมีส่วนได้เสียในสัญญาที่เทศบาลตำบลละอุ่นเป็นคู่สัญญาของนายศักดิ์ชัย โอบางแรด

นายศักดิ์ชัย โอบางแรด สมาชิกสภาเทศบาลตำบลละอุ่น อยู่กินฉันท์สามีภรรยากับนางสุริรา ผลพฤกษา โดยมิได้จดทะเบียนสมรสกัน พักอาศัยอยู่ร่วมกันจริง ได้ทำสัญญาเช่าที่ดินและเครื่องเสียดกับเทศบาลตำบลละอุ่น

3.ขอให้วินิจฉัยการมีส่วนได้เสียในสัญญาที่เทศบาลตำบลละอุ่นเป็นคู่สัญญาของนายสถาพร สกฤรัตน์

นายสถาพร สกฤรัตน์ เป็นนายกเทศมนตรีตำบลละอุ่น ได้จำหน่ายน้ำแข็งและน้ำดื่มแบบบรรจุถังให้เทศบาลตำบลละอุ่นในการจัดการแข่งขันกีฬาต้านภัยยาเสพติด โดยนายสถาพรฯ ได้เขียนรายการในใบส่งของด้วย ตนเอง ทั้งฉบับ

การดำเนินการของจังหวัด ข้าพเจ้าในฐานะพนักงานผู้รับผิดชอบ แจ้งอำเภอละอุ่นตรวจสอบข้อเท็จจริง

ผลการตรวจสอบ อำเภอละอุ่นมีความเห็นว่าสมาชิกสภาเทศบาลตำบลละอุ่นผู้ถูกร้องเรียนทั้ง 3 รายไม่มีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับเทศบาลตำบลละอุ่น ข้าพเจ้าได้ทำการตรวจสอบสำนวนการสอบสวนข้อเท็จจริงของอำเภอละอุ่นทั้งหมดแล้ว พบว่าสมาชิกสภาเทศบาลตำบลละอุ่นรายนายศักดิ์ชัย โอบางแรด เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับเทศบาลในทางอ้อม ส่วนสมาชิกสภาเทศบาลตำบลละอุ่น อีก 2 รายไม่มีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับเทศบาล จึงได้ทำบันทึกเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง วินิจฉัยว่ากรณีนาง โสภา อ่อนรัักษ์ และนายสถาพร สกฤรัตน์ ไม่เป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับเทศบาลตำบลละอุ่น ส่วนรายนายศักดิ์ชัย โอบางแรด สมาชิกสภาเทศบาลละอุ่นเป็นผู้มีส่วนได้เสียในสัญญาที่ทำกับเทศบาลทางอ้อม เนื่องจากนายศักดิ์ชัยฯรับว่าคน ไม่ได้เป็นเจ้าของเครื่องเสียดที่เทศบาลเช่า โดยปกติคนเป็นผู้ได้รับมอบหมายให้ช่วยดำเนินการแทนในกิจการดังกล่าวโดยได้รับค่าตอบแทน ต่อมา นายศักดิ์ชัย โอบางแรด ได้ยื่นฟ้องผู้ว่าราชการจังหวัดระนองคือศาลปกครองนครศรีธรรมราช เป็นคดีหมายเลขคำที่ 288/2548 โดยมีคำขอให้ศาลกำหนดมาตรการ หรือวิธีการคุ้มครองเพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวก่อนการพิพากษา

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

โดยให้ผู้ถูกฟ้องคดี ระวังการเลือกสมาชิกสภาเทศบาลแทนตำแหน่งของผู้ถูกฟ้องคดีไว้เป็นการชั่วคราวก่อนศาลมีคำพิพากษา และขอให้ศาลมีคำพิพากษาเพิกถอนคำสั่งของจังหวัดระนอง ที่ มท 0863.4/1050 ลงวันที่ 20 กันยายน 2548 และขอให้ศาลสั่งให้ผู้ถูกฟ้องคดีคืนสิทธิต่างๆ แก่ผู้ฟ้องคดี ตามสิทธิที่ผู้ฟ้องคดีจะได้รับจากเทศบาลตำบลละอุ่น ตั้งแต่วันที่ผู้ฟ้องคดีสิ้นสุดสมาชิกภาพ จนถึงวันที่สภาเทศบาลตำบลละอุ่นหมดวาระ ซึ่งข้าพเจ้าได้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดระนองมอบอำนาจให้พนักงานอัยการคดีปกครองเป็นผู้ดำเนินการแทน และแต่งตั้งข้าพเจ้าเป็นผู้ประสานงานในคดีนี้ ข้าพเจ้าได้ไปให้ถ้อยคำตามคำสั่งเรียกคู่กรณี ไปให้ถ้อยคำต่อศาลปกครองนครศรีธรรมราช แทนผู้ว่าราชการจังหวัดระนองในวันนัดไต่สวนก่อนมีคำสั่ง ต่อมาศาลปกครองนครศรีธรรมราชได้มีคำสั่งในวันที่ 31 ตุลาคม 2548 ถึงผู้ว่าราชการจังหวัดระนอง แจ้งว่าศาลได้มีคำสั่งยกคำขอให้ศาลกำหนดมาตรการหรือวิธีการเพื่อบรรเทาทุกข์ชั่วคราวก่อนการพิพากษาของผู้ฟ้องคดีไว้พิจารณา และในวันที่ 13 มีนาคม 2549 ศาลปกครองนครศรีธรรมราชได้มีคำสั่งจำหน่ายคดีออกจากสารบบความเพราะเหตุผู้ฟ้องคดีไม่ทำคำคัดค้านคำให้การ

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

ผลงานชิ้นที่ 2

- ชื่อผลงาน การพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีของเทศบาลตำบลหงาว อำเภอเมืองระนอง
- ระยะเวลาที่ดำเนินการ (24 พฤศจิกายน 2548 - 10 เมษายน 2549)
- สรุปผลการปฏิบัติงาน อำเภอเมืองระนอง รายงานว่าสมาชิกสภาเทศบาลตำบลหงาว มีมติไม่รับหลักการแห่งร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี ของเทศบาลตำบลหงาว ด้วยคะแนนเสียง 7 ต่อ 5 โดยสภาเทศบาลตำบลหงาวมีเหตุผลสรุปได้ว่า ในการประชุมสภาเทศบาลตำบลหงาว สมัยวิสามัญ สมัยที่ 1 ประจำปี พ.ศ.2548 เมื่อวันที่ 14 พฤศจิกายน 2548 นั้น คณะผู้บริหารได้เสนอญัตติ ขอเสนอร่างเทศบัญญัติงบประมาณประจำปี พ.ศ. 2549 ขึ้นรับหลักการ เพื่อให้สภาพิจารณาในวาระที่ 4 และมีการอภิปราย การกระทำความผิดของคณะผู้บริหาร การทำเทศบัญญัติงบประมาณ ประจำปี 2549 เป็นการกระทำโดยฝ่าฝืนระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณ ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2541 และแก้ไขเพิ่มเติม(ฉบับที่ 2 และ3) พ.ศ.2543 และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.2547 สภาเทศบาลตำบลหงาวจึงมีมติไม่รับหลักการแห่งร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายด้วยเหตุ มิชอบด้วยกฎหมาย เพราะมิได้จัดทำงบประมาณภายในระยะเวลาที่ระเบียบ กฎหมายกำหนดให้ต้องปฏิบัติ และอำเภอเมืองระนองมีความเห็นว่า ได้ตรวจสอบรายงานการประชุมสภาเทศบาลตำบลหงาวแล้วเห็นว่า ประธานสภาเทศบาล ไม่ได้ถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ.2547 โดยการปิดอภิปรายเพื่อลงมติว่าจะรับหลักการแห่งร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายหรือไม่ จะต้องมีสมาชิกสภาเทศบาลรับรองไม่น้อยกว่าหนึ่งในสามของสมาชิกที่มีอยู่ในที่ประชุม จึงขอหารือว่าการประชุมที่ไม่เป็นไปตามกระบวนการขั้นตอนของระเบียบจะมีผลกระทบต่อการลงมติในครั้งนี้อาจหรือไม่ประการใด

การดำเนินการของจังหวัด ข้าพเจ้าในฐานะพนักงานผู้รับผิดชอบ ได้ตรวจสอบเอกสารหลักฐานต่างๆประกอบ ด้วยหนังสือชี้แจงเหตุผลในการจัดทำร่างเทศบัญญัติของทั้งคณะผู้บริหาร และสมาชิกสภาเทศบาลซึ่งมีมติไม่รับหลักการแห่งร่างเทศบัญญัติงบประมาณฯ ตรวจสอบการประชุมสมาชิกสภาฯ ตรวจสอบร่างเทศบัญญัติฯ ว่า เป็นไปตามแนวทางของระเบียบ กฎหมาย หนังสือสั่งการ หรือไม่ ผลปรากฏว่า การประชุมสภาเทศบาลตำบล หงาว และร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2546 ของเทศบาลตำบลหงาว ชอบด้วยระเบียบกฎหมาย ที่เกี่ยวข้องแล้ว จึงทำความเข้าใจเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณา โดยไม่เห็นชอบด้วยกับสภาเทศบาลตำบลหงาวที่มี มติไม่รับหลักการแห่งร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2549 และส่งคืนสภาเทศบาลตำบลหงาวเพื่อ พิจารณาใหม่ ต่อมาในการประชุมสภาเทศบาลตำบลหงาวเพื่อพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณฉบับดังกล่าว ใน วันที่ 28 กุมภาพันธ์ 2549 และในวันที่ 9 มีนาคม 2549 สมาชิกสภาเทศบาลจำนวน 7 รายไม่มาประชุม ทำให้ไม่ สามารถเปิดประชุมสภาเทศบาลได้ เทศบาลจึงได้กำหนดนัดประชุมครั้งที่ 3 ในวันที่ 21 มีนาคม 2549 และมี แนวโน้มที่อาจเป็นไปได้ว่าสมาชิกสภาเทศบาลไม่อาจดำเนินการประชุมร่วมกันให้ชอบด้วยระเบียบการประชุมใน

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

ครั้งต่อไปได้ ซึ่งอาจเป็นเหตุให้ต้องยุบสภาเทศบาลได้ จึงได้เสนอผู้ว่าราชการจังหวัดให้แจ้งอำเภอเมืองระนอง ติดตามและสอดส่องพฤติกรรม ของคณะเทศมนตรีและสภาเทศบาลอย่างใกล้ชิดเพื่อรายงานจังหวัด และในเบื้องต้น จังหวัดได้รายงานให้กระทรวงมหาดไทยทราบ ต่อมาในการประชุมสภาเทศบาลตำบลหงาว ครั้งที่ 3 ในวันที่ 21 มีนาคม 2549 สภาเทศบาลตำบลหงาวได้ร่วมกันพิจารณาร่างเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ.2549 จนเสร็จสิ้น

ตอนที่ 2 สรุปเค้าโครงเรื่องที่เสนอให้ประเมิน

ผลงานชิ้นที่ 3

- ชื่อผลงาน ข้อเสนอแนะในการปฏิบัติเพื่อส่งเสริมในการลดปัญหาการร้องเรียน
- สรุปข้อเสนอแนวความคิด / วิธีการเพื่อพัฒนางานหรือปรับปรุงงาน

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีภารกิจหลักอย่างหนึ่งคือการส่งเสริมให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเข้มแข็งเพื่อประโยชน์แก่ประชาชน โดยส่วนรวม การปฏิบัติงานในกลุ่มงานกฎหมายและเรื่องราวร้องทุกข์ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นในสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด มีข้อบ่งชี้อย่างหนึ่งที่จะเป็นเกณฑ์วัดในการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นว่าเข้มแข็งเพียงใดคือประโยชน์ต่อส่วนรวมหรือไม่คือเรื่องร้องเรียน ปัจจุบันข้อเท็จจริงปัญหาเรื่องร้องเรียนส่วนใหญ่จะเป็นกรณีเกี่ยวกับการจัดซื้อ - จัดจ้าง และปัญหาเกี่ยวกับการปฏิบัติงานของผู้บริหารท้องถิ่นซึ่งเกี่ยวเนื่องกับการดำรงตำแหน่งของผู้บริหารท้องถิ่น

1) สรุปได้ว่าปัญหาหลักเรื่องร้องเรียนต่าง ๆ นั้นเกิดขึ้นจาก

- ขาดความตระหนักต่อประโยชน์โดยส่วนรวม
- ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตน
- ความไม่ชัดเจนในระเบียบกฎหมาย
- ความเป็นกลาง

2) แนวทางแก้ไข

- ส่งเสริม ให้บุคลากรที่เกี่ยวข้อง ทั้งข้าราชการพลเรือนในสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งฝ่ายการเมือง และข้าราชการ ตระหนักถึงประโยชน์ของประชาชนโดยรวม
- ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในบทบาทหน้าที่ของตนทั้งบุคลากรที่เกี่ยวข้อง ข้าราชการพลเรือนในสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งฝ่ายการเมือง และข้าราชการ
- ส่งเสริมความรู้ความเข้าใจในระเบียบ กฎหมาย ของบุคลากรที่เกี่ยวข้อง ทั้งข้าราชการพลเรือนในสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งฝ่ายการเมือง และข้าราชการ
- ส่งเสริมบุคลากรที่เกี่ยวข้อง ทั้งข้าราชการพลเรือนในสำนักงานท้องถิ่นจังหวัด บุคลากรขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งฝ่ายการเมือง และข้าราชการ ให้คำนึงถึงประโยชน์ในการวางตัวเป็นกลาง