

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เลขรับ

4437

วันที่

17 ก.พ. 2568



สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

๑๒๐ หมู่ ๓ ชั้น ๒-๔ อาคารรัฐประศาสนภักดี “ศูนย์ราชการเฉลิมพระเกียรติ๘๐ พรรษา ๕ ธันวาคม ๒๕๕๐” ถนนแจ้งวัฒนะ แขวงทุ่งสองห้อง เขตหลักสี่ กรุงเทพฯ ๑๐๒๑๐ โทรศัพท์ ๐ ๒๑๔๑ ๔๐๐๐ โทรสาร ๐ ๒๑๔๓ ๙๗๓๐

ที่ สปสช ๒.๗๓/๔๓๒๘

๑๔ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๘

เรื่อง ตอบข้อหารือแนวทางปฏิบัติงานตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพ ในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๖๗

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๙.๒/๑๕๓๑๑ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๖๗

ตามที่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ได้มีหนังสือหรือสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) เนื่องจากได้รับข้อสอบถามจากจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจำนวนมาก เกี่ยวกับการปฏิบัติตามประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๖๗ ความละเอียดตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ (สปสช.) พิจารณาแล้วขอเรียนตามประเด็นหารือ ดังนี้

ประเด็นที่ ๑ กรณีกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจนำเงินตามข้อ ๗ (๒) ไปใช้จ่ายเป็นค่าจ้างหรือค่าตอบแทนหรือค่าป่วยการของผู้ช่วยเหลือดูแลผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงตามข้อ ๘ วรรคสาม แห่งประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๖๗ จึงขอหารือว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำเงินในกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่และเงินสมทบตามข้อ ๗ (๒) มาจ่ายเป็นค่าตอบแทนหรือค่าป่วยการให้แก่อาสาสมัครบริบาลท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการเบิกค่าใช้จ่าย พ.ศ. ๒๕๖๒ กำหนดคานิยาม “อาสาสมัครบริบาลท้องถิ่น” หมายความว่า บุคคลที่ทำหน้าที่ช่วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิง ซึ่งผ่านการอบรมหลักสูตรที่เกี่ยวกับการดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงในระยะยาวตามที่กระทรวงมหาดไทยกำหนด ไม่ใช่เจ้าหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและไม่อยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ และกฎหมายว่าด้วยการประกันสังคม โดยประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๖๗ กำหนดนิยามคำว่า “ผู้ช่วยเหลือดูแลผู้ที่มีภาวะพึ่งพิง” (Caregiver) หมายความว่า บุคคลที่ผ่านการอบรมตามหลักสูตรผู้ช่วยเหลือดูแล ผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงหรือหลักสูตรอื่นที่ได้รับการรับรองจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง ซึ่งตามระเบียบและประกาศดังกล่าวกำหนดคานิยามไม่เหมือนกัน และกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่าสามารถจ่ายได้

ขอเรียนว่า ประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๖๗ ข้อ ๔ กำหนดบทนิยามคำว่า “ผู้ช่วยเหลือดูแลผู้ที่มีภาวะพึ่งพิง”

กองสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น

เลขรับ

462

17 ก.พ. 2568

เวลา

11

(Caregiver) หมายความว่า บุคคลที่ผ่านการอบรมตามหลักสูตรผู้ช่วยเหลือดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงหรือหลักสูตรอื่นที่ได้รับการรับรองจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง และข้อ ๘ วรคสาม กำหนดให้เพื่อประโยชน์ในการเข้าถึงบริการสาธารณสุขสำหรับผู้ที่มีภาวะพึ่งพิง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจนำเงินสมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามข้อ ๗ (๒) ไปใช้จ่ายเป็นค่าจ้างหรือค่าตอบแทนหรือค่าป่วยการของผู้ช่วยเหลือดูแลผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงก็ได้ ดังนั้น หากอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยอาสาสมัครบริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและการเบิกค่าใช้จ่าย พ.ศ. ๒๕๖๒ เป็นบุคคลที่ผ่านการอบรมตามหลักสูตรผู้ช่วยเหลือดูแลผู้สูงอายุที่มีภาวะพึ่งพิงหรือหลักสูตรอื่นที่ได้รับการรับรองจากหน่วยงานภาครัฐที่เกี่ยวข้อง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมสามารถนำเงินสมทบจากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามข้อ ๗ (๒) แห่งประกาศดังกล่าวสนับสนุนเพื่อเป็นค่าจ้างหรือค่าตอบแทนหรือค่าป่วยการให้แก่อาสาสมัครบริหารท้องถิ่นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ ทั้งนี้ เป็นดุลพินิจของคณะกรรมการกองทุนที่จะพิจารณาอนุมัติได้ตามที่เห็นสมควร แต่อย่างไรก็ดี การจ่ายเงินกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ในกรณีดังกล่าวจะต้องไม่มีความซ้ำซ้อนกับเงินค่าใช้จ่ายที่ได้รับจากหน่วยงานอื่นด้วย

ประเด็นที่ ๒ กรณีตามประเด็นที่ ๑ หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถนำเงินที่ได้จากการสมทบในกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ ไปใช้จ่ายเป็นค่าตอบแทนหรือค่าป่วยการของอาสาสมัครบริหารท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถเบิกจ่ายเงินงบประมาณตามระเบียบได้

ขอเรียนว่า ข้อ ๙ แห่งประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๖๗ กำหนดให้การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การจ่ายเงิน การจัดทำบัญชี การรายงานของกองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ (กองทุนฯ) และการกำกับติดตามเงินกองทุนฯ ให้เป็นไปตามเอกสารแนบท้ายประกาศฯ โดยข้อ ๔.๑ ของเอกสารแนบท้ายของประกาศฯ กำหนดให้กรณีหน่วยบริการ สถานบริการ หน่วยงานสาธารณสุข และหน่วยงานอื่น เมื่อได้รับเงินจากกองทุนฯให้นำไปใช้จ่ายตามที่คณะกรรมการกองทุนหรือคณะกรรมการสนับสนุนการจัดการบริการสาธารณสุขสำหรับผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงอนุมัติแล้วแต่กรณี ทั้งนี้ การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การจ่ายเงิน ให้เป็นไปตามระเบียบที่หน่วยงานนั้น ๆ ถือปฏิบัติ ดังนั้น เมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับเงินจากกองทุนฯ เพื่อสนับสนุนหรือส่งเสริมเป็นค่าจ้างหรือค่าตอบแทนหรือค่าป่วยการของผู้ช่วยเหลือดูแลผู้ที่มีภาวะพึ่งพิงแล้ว การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การจ่ายเงินจากกองทุนฯ ย่อมเป็นไปตามระเบียบที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ

ประเด็นที่ ๓ การปฏิบัติตามข้อ ๒๓ แห่งประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๖๗ ที่กำหนดให้สำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ ประสานกับสำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด ในการติดตาม กำกับ ประเมินผล และส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนหลักประกันสุขภาพในพื้นที่ที่รับผิดชอบให้มีประสิทธิภาพอย่างต่อเนื่อง และรายงานให้สำนักงานทราบ มีแนวปฏิบัติอย่างไร

ขอเรียนว่า แนวปฏิบัติในการดำเนินการเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามข้อ ๒๓ แห่งประกาศคณะกรรมการหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ เรื่อง หลักเกณฑ์ เพื่อสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ พ.ศ. ๒๕๖๗ นั้น

เป็นการกำหนดแนวปฏิบัติในการกำกับ ติดตาม ประเมินผล และส่งเสริมสนับสนุนการดำเนินงานของกองทุนหลักประกันสุขภาพในพื้นที่ เพื่อให้กองทุนหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่มีการพัฒนาอย่างยั่งยืนและมีการดำเนินงานที่มีประสิทธิภาพมากยิ่งขึ้น โดยเป็นอำนาจหน้าที่ของ สปสช. เขต แต่อย่างไรก็ตาม เพื่อประโยชน์ในการดำเนินงานและบริหารจัดการระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่ สปสช. จึงได้พิจารณาจัดทำแนวปฏิบัติดังกล่าวสำหรับนำไปใช้เป็นแนวทางดำเนินงานต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และพิจารณาแจ้งจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ
หมายเลขเอกสาร: 2.7๖-15๑-7411



(นายจเด็จ ธรรมธัชอารี)

เลขาธิการสำนักงานหลักประกันสุขภาพแห่งชาติ

ฝ่ายสนับสนุนนโยบายการจัดระบบหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่นหรือพื้นที่
กลุ่มภารกิจสนับสนุนการจัดหลักประกันสุขภาพในระดับท้องถิ่น
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ athit.v@nhso.go.th หรือ jirayu.y@nhso.go.th
ผู้รับผิดชอบ : นายอาทิตย์ วสุรัตน์ มือถือ ๐๙ ๐๑๙๗ ๕๑๒๕
นางสาวจิริยา อยู่นันท์ มือถือ ๐๖ ๑๓๘๙ ๒๓๔๗