



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ว ๒๕๖๗

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง ทาหรือการแต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด (ยกเว้นจังหวัดตรัง)

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๘๐๔.๓/ ๗๖ ๓๕  
ลงวันที่ ๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗

จำนวน ๑ ฉบับ

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ตอบข้อหารือของจังหวัดตรัง กรณีที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียมิได้ดำเนินการให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียเลือกกันเอง เป็นประธานที่ประชุมคราวนั้นเป็นการประชุมที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา ๕๒ วรரசี แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบข้อ ๒๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม การที่นายอำเภอณาโยมมีคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย ตามมติสภาองค์การบริหารส่วนตำบลจึงเป็นการแต่งตั้งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ความเห็นในข้อหาดังกล่าวจะเป็นประโยชน์ แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดเพื่อดำเนินการให้เป็นไปโดยถูกต้องตามวิธีการและขั้นตอนตามที่กฎหมายกำหนด จึงขอแจ้งผลการพิจารณาให้จังหวัดเพื่อแจ้งนายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่ทราบ และถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน รัตติ ข.ต.นงคตักดิ์ วัฒนกิจ โทร.๐๒๑-๒๕๕-๕๗๕๕



ที่ มท ๐๘๐๔.๓/๕๓๓๕

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒๕ มิถุนายน ๒๕๖๗

เรื่อง ทาหรือการแต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดตรัง

อ้างถึง หนังสือจังหวัดตรัง ที่ ตง ๐๐๒๓.๔/๕๓๗๗ ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๖๗

ตามที่ จังหวัดตรังได้มีหนังสือทาหรือ กรณียกองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียรายงานผลการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียต่อนายอำเภอนาโยงเพื่อดำเนินการแต่งตั้งตามมติของสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียต่อสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย จำนวน ๕ ราย ยื่นหนังสือขอคัดค้านการแต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย และรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียต่อนายอำเภอ นาโยง เนื่องจากเห็นว่า ในการประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียคราวดังกล่าวข้างต้น มิได้ดำเนินการให้เป็นไปตามข้อ ๒๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม กล่าวคือ ประธานที่ประชุมชั่วคราวซึ่งเป็นสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย ที่มีอายุมากที่สุด มิได้ดำเนินการให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียเลือกกันเองเป็นประธานที่ประชุมคราวนั้น แต่กลับทำหน้าที่เป็นประธานในที่ประชุมเอง เพื่อดำเนินการให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วมีความมีความเห็น ดังนี้

๑. การลาออกจากตำแหน่งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นการแสดงเจตนาฝ่ายเดียวโดยทำเป็นหนังสือยื่นลาออกต่อนายอำเภอ การยื่นหนังสือลาออกย่อมมีผลสมบูรณ์เมื่อผู้นั้นได้ยื่นใบลาออกต่อนายอำเภอหรือเจ้าหน้าที่ได้ลงรับใบลาออกในทะเบียนหนังสือรับของอำเภอตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยงานสารบรรณแล้ว และการลาออกที่มีเงื่อนไขที่กำหนดไว้ ผลของการลาออกนั้นย่อมสมบูรณ์เมื่อถึงเวลาที่กำหนดไว้ นั้น เมื่อตำแหน่งดังกล่าวว่างลงให้สภาองค์การบริหารส่วนตำบลเลือกสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลหรือรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลแทนตำแหน่งที่ว่างภายในสิบห้าวันนับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง ตามมาตรา ๕๐ (๑) และมาตรา ๕๑ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบข้อ ๑๕ (๑) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๒. การเรียกประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย หากอยู่นอกจากสมัยประชุมสามัญ นายองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย หรือสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียมีจำนวนไม่น้อยกว่า กึ่งหนึ่งของจำนวนสมาชิกทั้งหมดเท่าที่มีอยู่อาจทำคำร้องยื่นต่อนายอำเภอ นาโยงขอเปิดประชุมสามัญวิสามัญ

/และให้นายอำเภอ...

และให้นายอำเภอไอโงเป็นผู้เรียกประชุมและเป็นผู้เปิดหรือปิดประชุม โดยนายอำเภอไอโงต้องจัดทำประกาศเรียกประชุมสมัยวิสามัญและมีหนังสือเรียกประชุมให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียทราบล่วงหน้า พร้อมทั้งให้ปิดประกาศไว้ในที่เปิดเผย ณ สำนักงานองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียก่อนกำหนดวันเปิดสมัยประชุมวิสามัญไม่น้อยกว่าสามวัน สำหรับการนัดประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสีย นายอำเภอไอโงต้องจัดทำเป็นหนังสือแจ้งให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียทราบนัดประชุมล่วงหน้าก่อนวันประชุมไม่น้อยกว่าสามวัน พร้อมทั้งให้ปิดประกาศประชาสัมพันธ์กำหนดวันนัดประชุม เวลา สถานที่ประชุม และเรื่องที่จะนำเข้าสู่ที่ประชุมสภาท้องถิ่นเพื่อให้ประชาชนทราบและเข้าฟังการประชุมด้วย ทั้งนี้ นายอำเภอไอโงอาจมอบหมายเลขานุการสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียเป็นผู้ช่วยเหลือในการดำเนินการได้ เช่น การจัดทำและแจ้งการเรียกประชุมและการนัดประชุมให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียทราบ การปิดประกาศเรียกประชุมสมัยวิสามัญ การปิดประกาศประชาสัมพันธ์กำหนดวันนัดประชุม เวลา สถานที่ประชุม เป็นต้น ตามมาตรา ๕๔ และมาตรา ๕๕ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบข้อ ๑๙ ข้อ ๒๐ ข้อ ๒๒ ข้อ ๒๓ และข้อ ๒๔ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

๓. เมื่อถึงกำหนดเวลานัดประชุมและสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียมาครบองค์ประชุมแล้ว ให้สมาชิกผู้มีอายุมากที่สุดซึ่งอยู่ในที่ประชุมคราวนั้น เป็นประธานที่ประชุมชั่วคราว เพื่อดำเนินการให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียที่มาประชุมเลือกกันเองเพื่อทำหน้าที่ประธานในที่ประชุมคราวนั้น โดยการเสนอชื่อสมาชิกคนหนึ่งซึ่งตนเห็นว่าสมควรให้เป็นประธานที่ประชุมคราวนั้น การเสนอนั้นต้องมีสมาชิกรับรองไม่น้อยกว่าสองคน เว้นแต่สภาท้องถิ่นใดมีสมาชิกเท่าที่มีอยู่น้อยกว่าแปดคนให้มีสมาชิกรับรองเพียงหนึ่งคน และให้แต่ละคนมีสิทธิเสนอและรับรองได้เพียงครั้งเดียว การลงคะแนนเลือกประธานที่ประชุมคราวนั้นให้ใช้วิธียกมือขึ้นพร้อมศีรษะ ทั้งนี้ ตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบข้อ ๒๖ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม เมื่อที่ประชุมมีมติเลือกสมาชิกคนใดให้ทำหน้าที่เป็นประธานที่ประชุมคราวนั้นได้แล้ว ลำดับถัดไป ให้ดำเนินการเลือกประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียแทนตำแหน่งที่ว่างลง สำหรับวิธีการให้นำบทบัญญัติตามข้อ ๘ ข้อ ๑๒ และข้อ ๑๔ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาใช้บังคับ และหากสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียมีมติเลือกสมาชิกคนใดเป็นประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียแล้ว ให้ประธานที่ประชุมคราวนั้นรายงานผลให้นายอำเภอไอโงได้มีคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียแทนตำแหน่งที่ว่าง โดยให้มีผลตั้งแต่วันที่นายอำเภอไอโงมีคำสั่งแต่งตั้ง ตามมาตรา ๔๘ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม

ดังนั้น กรณีที่ประชุมสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียมิได้ดำเนินการให้สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียเลือกกันเองเป็นประธานที่ประชุมคราวนั้น เป็นการประชุมที่ไม่ชอบด้วยกฎหมาย ตามมาตรา ๕๒ วรรคสี่ แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. ๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ประกอบข้อ ๒๖ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม การที่นายอำเภอไอโงมีคำสั่งแต่งตั้งประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียตามมติสภาองค์การบริหารส่วนตำบล จึงเป็นการแต่งตั้งที่ไม่ชอบด้วยกฎหมายด้วยเช่นกัน แต่กรณีเช่นนี้ ไม่กระทบต่อการดำเนินงานและการรับค่าตอบแทนที่ประธานสภาองค์การบริหาร

ส่วนตำบลนาข้าวเสียและรองประธานสภาองค์การบริหารส่วนตำบลนาข้าวเสียได้กระทำไปตามอำนาจหน้าที่ ก่อนมีการยกเลิกคำสั่งดังกล่าว ตามนัยมาตรา ๑๙ แห่งพระราชบัญญัติวิธีปฏิบัติราชการทางปกครอง พ.ศ. ๒๕๓๙ จึงขอแจ้งให้จังหวัดตรังทราบ และขอให้แจ้งนายอำเภอและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตพื้นที่จังหวัดทราบ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น  
กลุ่มงานวินิจฉัยและกำกับดูแล  
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖  
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th

ผู้ประสานงาน ว่าที่ ร.ต.ณรงค์ศักดิ์ ชมนาวัง โทร.๐๖๑-๒๕๙-๕๙๘๘