

ด่วน

ที่ ตผ ๐๐๑๓/ ๗๔๙



กระทรวงมหาดไทย
กองกลาง สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย
วันที่ 19 ก.พ. 2567
เลขรับ.....
เวลา.....

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน

ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๕๐๐

๑๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๗

เรื่อง ทารือการปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 7904
เวลา.....

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๘๐๘.๒/๒๓๑๖๔ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๖๖

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ..... 989
วันที่ ๑๙ ก.พ. ๒๕๖๗

ตามหนังสือที่อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ มีผลให้ยกเลิกข้อ ๑๐๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ท่านจึงขอทราบแนวทางปฏิบัติกรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีข้อเสนอแนะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติ แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเห็นว่าได้ดำเนินการถูกต้องตามกฎหมายและระเบียบแล้ว องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะสามารถดำเนินการในแนวทางใดต่อไป ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินพิจารณาแล้วขอเรียนว่า เมื่อระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน ฯ พ.ศ. ๒๕๖๖ ข้อ ๑๒๑ กำหนดว่า "การดำเนินการตามข้อ ๑๐๓ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน ฯ พ.ศ. ๒๕๔๗ เรื่องใดที่อยู่ในระหว่างการพิจารณาและยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จในวันที่ระเบียบกระทรวงมหาดไทยฉบับนี้ใช้บังคับ ให้คืนเรื่องให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ภายในสามสิบวันนับแต่ระเบียบนี้ใช้บังคับ เพื่อให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการตามกฎหมายว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน" ดังนั้น ตั้งแต่วันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๖๖ ที่ระเบียบฯ ดังกล่าวมีผลบังคับใช้ เรื่องที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบโดยมีข้อเสนอแนะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นปฏิบัติซึ่งอยู่ในระหว่างการพิจารณาและยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จ ตามข้อ ๑๐๓ ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน ฯ พ.ศ. ๒๕๔๗ นั้น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องดำเนินการให้เป็นไปตามข้อเสนอแนะตามที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบ พร้อมทั้งแจ้งผลการดำเนินการไปให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย

อย่างไรก็ตาม ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินได้ออกระเบียบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ โดยให้ยกเลิกระเบียบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการตรวจสอบกรณีพิเศษและการเสนอเรื่องความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒

กลุ่มงานการจัดสรรเงินอุดหนุน
และพัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ..... 110
วันที่ ๑๙ ก.พ. ๒๕๖๗

/โดยมีผล...

โดยมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ ซึ่งระเบียบดังกล่าวเป็นการกำหนดขั้นตอนและวิธีการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมายทุกลักษณะงานตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินรวมถึงการแจ้งผลการตรวจสอบและการติดตามผลการตรวจสอบให้สอดคล้องกับหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน โดยบทเฉพาะกาล ข้อ ๕๑ วรรคแรก กำหนดว่า เรื่องที่มีการแจ้งผลการตรวจสอบและการติดตามผลการตรวจสอบตามระเบียบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการตรวจสอบกรณีพิเศษและการเสนอเรื่องความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ ซึ่งดำเนินการก่อนวันที่ระเบียบนี้ใช้บังคับ แต่หน่วยรับตรวจยังมิได้ดำเนินการหรือดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จ ให้ดำเนินการติดตามผลการตรวจสอบตามระเบียบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการตรวจสอบกรณีพิเศษและการเสนอเรื่องความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ ต่อไป โดยให้ถือว่าการนั้นเป็นการดำเนินการโดยชอบด้วยระเบียบนี้

จากข้อกฎหมายข้างต้น สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจึงมีแนวทางในการติดตามผลการตรวจสอบ เรื่องที่กระทรวงมหาดไทยได้หารือ ดังนี้

๑) เรื่องที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบและติดตามผลการตรวจสอบก่อนวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมิได้ดำเนินการหรือดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จ

๑.๑) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะดำเนินการติดตามผลการตรวจสอบตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในข้อ ๔๙ วรรคหนึ่ง วรรคสอง วรรคสาม และวรรคสี่ของระเบียบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการตรวจสอบกรณีพิเศษและการเสนอเรื่องความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้วแต่กรณี และหากปรากฏว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่แจ้งกลับมาหรือไม่ดำเนินการกระบวนกรให้แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด โดยไม่มีเหตุอันสมควร ในกรณีดังกล่าวจะความเห็นเสนอผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อเสนอคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินให้พิจารณาลงโทษทางปกครองแก่ผู้รับตรวจหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อไป ตามมาตรา ๙๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๑.๒) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแจ้งเหตุที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนดตามข้อ ๑.๑) หากเจ้าหน้าที่ผู้ตรวจสอบพิจารณาแล้วเห็นว่า เหตุที่กล่าวอ้างมานั้นเป็นเหตุอันสมควร ก็จะพิจารณาระยะเวลาที่เหมาะสมที่ต้องใช้ในการดำเนินการให้แล้วเสร็จเสนอต่อผู้บังคับบัญชาตามลำดับชั้นและเสนอผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อพิจารณาขยายระยะเวลาการดำเนินการให้แล้วเสร็จตามที่เห็นสมควรเป็นรายกรณี ตามข้อ ๔๙ วรรคห้า ของระเบียบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการตรวจสอบกรณีพิเศษและการเสนอเรื่องความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้วแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบต่อไป

๑.๓) กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รับการขยายระยะเวลาจากผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินตามข้อ ๔๙ วรรคห้า ของระเบียบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการตรวจสอบกรณีพิเศษ

/และการ...

และการเสนอเรื่องความผิดวินัยการเงินการคลังของรัฐ พ.ศ. ๒๕๖๒ แล้ว แต่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด ในกรณีนี้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องแจ้งให้สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบถึงเหตุที่ทำให้ไม่สามารถดำเนินการตามข้อเสนอแนะให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาตามที่ได้รับขยายได้ โดยสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะพิจารณาว่าเหตุที่แจ้งมานั้นเป็นเหตุอันสมควรหรือไม่ หากพิจารณาแล้วเห็นว่า มิใช่เหตุอันสมควร ก็จะทำให้ความเห็นเสนอผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อเสนอคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินให้พิจารณาลงโทษทางปกครองแก่ผู้รับตรวจหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อไปตามมาตรา ๙๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๒) เรื่องที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้แจ้งผลการตรวจสอบตั้งแต่วันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๖๖ ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีได้ดำเนินการหรือดำเนินการยังไม่แล้วเสร็จ

๒.๑) กรณีแจ้งให้ผู้รับตรวจดำเนินการตามข้อ ๓๘ (๑) ของระเบียบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะดำเนินการติดตามผลการตรวจสอบตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในข้อ ๔๒ และหากปรากฏว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่แจ้งผลกลับมา หรือดำเนินการไม่แล้วเสร็จตามระยะเวลาที่กำหนด โดยไม่มีเหตุอันสมควร ในกรณีดังกล่าวจะทำให้ความเห็นเสนอผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อเสนอคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินให้พิจารณาลงโทษทางปกครองแก่ผู้รับตรวจหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐต่อไป ตามมาตรา ๙๖ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑

๒.๒) กรณีแจ้งให้ผู้รับตรวจดำเนินการตามข้อ ๓๘ (๒) สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะดำเนินการติดตามผลการตรวจสอบตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในข้อ ๔๓ ของระเบียบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ และหากปรากฏว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่แจ้งผลกลับมา หรือไม่ดำเนินการโดยไม่มีเหตุอันสมควร หรือผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินไม่เห็นด้วยกับการชี้แจงเหตุผล หรือเห็นว่าการดำเนินการของหน่วยรับตรวจไม่เป็นไปตามข้อเสนอแนะ ในกรณีดังกล่าวจะทำให้ความเห็นเสนอผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อแจ้งรัฐมนตรีเจ้าสังกัด หรือรัฐมนตรี ซึ่งมีหน้าที่กำกับหรือควบคุมกิจการของหน่วยรับตรวจหรือรัฐมนตรีผู้รักษาการตามกฎหมาย พิจารณาดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

๒.๓) กรณีแจ้งให้ผู้มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการตามกฎหมายตามข้อ ๓๙ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะดำเนินการติดตามผลการตรวจสอบตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในข้อ ๔๔ ของระเบียบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ และหากปรากฏว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่แจ้งผลกลับมา หรือแจ้งผลกลับมาแต่ยังไม่ได้เริ่มต้นกระบวนการ โดยไม่มีเหตุอันสมควร สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะรวบรวมข้อมูลเพื่อใช้ประกอบการจัดทำรายงานผลการปฏิบัติงานประจำปีเสนอต่อสภาผู้แทนราษฎร วุฒิสภา และคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบ และยุติเรื่อง แต่อย่างไรก็ตาม

/กรณี...

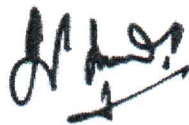
กรณีผู้มีหน้าที่และอำนาจดำเนินการตามกฎหมายไม่แจ้งผลหรือไม่ดำเนินการตามหน้าที่และอำนาจ โดยไม่มีเหตุอันสมควรอาจพิจารณาการกระทำดังกล่าวว่ามีลักษณะเป็นการปฏิบัติหรือละเว้นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบเพื่อก่อให้เกิดความเสียหายแล้วทำความเห็นเสนอผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดินเพื่อเสนอ คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดินส่งเรื่องให้คณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติดำเนินการ ตามหน้าที่และอำนาจต่อไป

๒.๔) กรณีการแจ้งและการติดตามผลการตรวจสอบที่มีได้กำหนดไว้ในระเบียบสำนักงาน การตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ ให้เป็นไปตามที่ผู้ว่าการ ตรวจเงินแผ่นดินกำหนด ตามข้อ ๔๑ และข้อ ๔๔

อย่างไรก็ดี เมื่อพระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๖๑ ระเบียบสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินว่าด้วยการตรวจสอบการปฏิบัติตามกฎหมาย พ.ศ. ๒๕๖๖ และ ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงิน ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ไม่มีบทบัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นชี้แจง ข้อทักท้วงและส่งเรื่องให้ผู้ว่าราชการจังหวัดวินิจฉัยภายหลังจากที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ได้แจ้งผลการตรวจสอบแล้ว ซึ่งส่งผลให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถโต้แย้งผลการตรวจสอบของ สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินได้ แต่อย่างไรก็ตาม ในขั้นตอนก่อนการสรุปผลการตรวจสอบหรือก่อนการ แจ้งผลการตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน เมื่อผู้รับผิดชอบในการตรวจสอบได้รวบรวม พยานหลักฐานอย่างเพียงพอแล้ว พบข้อบกพร่อง สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินจะมีหนังสือแจ้งข้อบกพร่องนั้น ถึงผู้รับตรวจหรือเจ้าหน้าที่ของหน่วยรับตรวจ โดยบรรยายถึงพฤติการณ์ที่บ่งชี้ถึงข้อบกพร่องตามที่ได้แจ้ง โดยแสดงให้เห็นว่า มีการไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติคณะรัฐมนตรี และแบบแผน การปฏิบัติราชการใด ก่อให้เกิดความเสียหายเป็นจำนวนเงินเท่าใด เพื่อเปิดโอกาสให้ชี้แจงเหตุผล ความจำเป็นและแสดงพยานหลักฐาน ดังนั้น หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เห็นด้วยกับข้อบกพร่อง ที่สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินตรวจพบก็สามารถชี้แจงข้อเท็จจริง เหตุผลและยื่นพยานหลักฐานประกอบ การพิจารณาเพิ่มเติมได้ในขั้นนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายประจักษ์ บุญยัง)

ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน

๑๕ ก.พ. ๖๗ เวลา ๑๑:๒๖:๒๗ (Trusted TSA) Personal PKI-LN

Signature Code : neczJ-EJdYL-NaXmE-crXnt

สำนักกฎหมาย

โทร.๐ ๒๒๗๑ ๘๐๐๐ ต่อ ๒๗๐๘

โทรสาร ๐ ๒๖๑๘ ๕๘๑๐

ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ Legal@oag.go.th