

ด่วนที่สุด

ที่ มท 0810.3 /ว 2004



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต กทม. 10300

30 กันยายน 2553

เรื่อง ตอบข้อหารือการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง 1. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ว1053 ลงวันที่ 11 มิถุนายน 2553

2. หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0406.3/ว80 ลงวันที่ 3 กันยายน 2552

ตามที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ออนจัดสรรงบประมาณโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละจังหวัดเพื่อดำเนินการตามโครงการที่กำหนด ดังรายละเอียดที่ทราบแล้ว นั้น

เนื่องจากการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นยังมีปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับขั้นตอนการเบิกจ่ายเงิน และขั้นตอนเกี่ยวกับการจัดหาพัสดุบางประการที่ยังไม่ชัดเจน กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงได้หารือกับกรมบัญชีกลางเกี่ยวกับแนวทางการปฏิบัติงานในขั้นตอนการเบิกจ่ายเงิน และขั้นตอนการจัดหาพัสดุ จำนวน 4 ประเด็น ซึ่งกรมบัญชีกลางได้พิจารณาและแจ้งแนวทางปฏิบัติในกรณีดังกล่าวแล้ว ดังนั้นเพื่อให้การบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง และเป็นไปในแนวทางเดียวกัน จึงขอให้จังหวัดแจ้งให้สำนักงานส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจังหวัด และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในจังหวัดทราบและถือปฏิบัติตามแนวทางที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

1. กรณีโครงการที่ได้รับการจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ หากมีเงินรายได้เกิดขึ้นจากการดำเนินงาน ได้แก่ ค่าขายแบบแปลน และค่าปรับจะต้องนำเงินส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการ และในกรณีที่ได้อำนาจดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วมีเงินเหลือจ่ายหรือเงินจ่ายไม่หมดก็ให้ส่งเป็นรายได้แผ่นดิน แต่สำหรับกรณีโครงการที่ได้รับการจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนทั่วไป ซึ่งเป็นการจัดสรรเงินทั้งจำนวนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นโดยให้เบิกจ่ายเงินทั้งจำนวนตามแผนหรือตามสัญญา ดังนั้น เมื่อมีเงินรายได้เกิดขึ้นจากการดำเนินงาน หรือในกรณีที่ได้อำนาจดำเนินการเสร็จสิ้นแล้วแต่มีเงินเหลือจ่าย หรือเงินที่จ่ายไม่หมดเงินดังกล่าวให้ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

2. กรณีโครงการที่ได้รับการจัดสรรเป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจที่มีลักษณะร่วมลงทุนระหว่างรัฐบาล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หากมีรายได้ที่เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ เช่น ค่าขายแบบแปลน และค่าปรับให้แบ่งเงินรายได้ตามสัดส่วนของเงินที่ร่วมลงทุนดังกล่าว (รัฐบาลร้อยละ 50 และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ร้อยละ 50)

3. กรณีโครงการที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 หากไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ทันภายในวันที่ 30 กรกฎาคม 2553 หน่วยงานจะต้องเสนอขอขยายเวลาดลงนามในสัญญาโดยให้ถือปฏิบัติตามมาตรการเร่งรัดการดำเนินงานโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2553 อย่างเคร่งครัด

4. สำหรับประเด็นหารือเกี่ยวกับผู้มีอำนาจในการพิจารณาขอเปลี่ยนแปลงโครงการ รายละเอียดปริมาณงาน และแก้ไขรูปแบบแปลนโครงการที่เป็นเงินอุดหนุนทั่วไปนั้น เห็นควรส่งเรื่องให้ คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ. 2552 พิจารณาวินิจฉัยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพรัตน์ สกทพันธุ์)
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ด่วนที่สุด
ที่ กค 0406.3/ 26401



กรุงเทพฯ

9 กันยายน 2553

กรมบัญชีกลาง
เลขรับ 56449
วันที่ 13 ก.ย. 2553
เวลา

ถนนพระราม 6 เขตปทุมธานี 10400
เลขรับ 389
วันที่ 13 ก.ย. 2553
เวลา

สนง.
เลขรับ 10745
วันที่ 13 ก.ย. 2553
วันที่ 9 มิถุนายน 2553
เวลา

เรื่อง ขอรื้อการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0810.3/ 5092

ตามหนังสือที่อ้างถึงแจ้งว่า กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับการอนุมัติจัดสรรงบประมาณตามโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 สิงหาคม 2552 และ 13 ตุลาคม 2552 จำนวน 3 โครงการ เป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจและเงินอุดหนุนทั่วไป วงเงินรวมทั้งสิ้น 35,563,665,000 บาท และเนื่องจากกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้ดำเนินการบริหารโครงการมาระยะเวลาหนึ่งพบว่า มีปัญหาอุปสรรคเกี่ยวกับการบริหารโครงการวิธีปฏิบัติเกี่ยวกับการเบิกจ่ายเงิน และงานพัสดุที่ยังไม่ชัดเจน จึงขอหารือดังนี้

1. เงินรายได้ที่เกิดจากค่าขายแบบแปลน ค่าปรับและดอกเบี้ยเงินฝากคลัง จะต้องนำส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดิน หรือจะตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และกรณีที่โครงการมีลักษณะร่วมลงทุนระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รายได้ดังกล่าวจะตกเป็นของหน่วยงานใด

2. กรณีที่โครงการเป็นเงินอุดหนุน (เงินอุดหนุนเฉพาะกิจและเงินอุดหนุนทั่วไป) หากมีเงินเหลือจ่าย หรือเงินที่ไม่ได้จ่ายและหรือเงินที่จ่ายไม่หมด จะต้องนำส่งคืนเป็นรายได้แผ่นดินหรือไม่ หรือจะตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3. คณะรัฐมนตรีได้กำหนดมาตรการเร่งรัดโดยกำหนดให้ลงนามในสัญญาให้แล้วเสร็จภายในวันที่ 21 พฤษภาคม 2553 หากองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่สามารถลงนามในสัญญาได้ทันภายในที่ระยะเวลาที่กำหนด กรณีโครงการที่ใช้เงินอุดหนุนทั่วไปจะสามารถดำเนินการลงนามในสัญญาต่อไปได้หรือไม่ หรือจะต้องขอขยายเวลาการลงนามสัญญาต่อคณะรัฐมนตรีเป็นกรณีๆ ไป

0-กรรจ/14...

4. กรณีเงินอุดหนุนทั่วไป โครงการเงินอุดหนุนสำหรับสนับสนุนการดำเนินงานตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง) จำนวน 23,000,000,000 บาท นั้น การขอเปลี่ยนแปลงโครงการ รายละเอียดปริมาณงาน และแก้ไขรูปแบบแปลนเป็นอำนาจการพิจารณาของคณะกรรมการกลั่นกรองระดับจังหวัดที่แต่งตั้งขึ้น หรือเป็นอำนาจของคณะรัฐมนตรีตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ.2552

ความละเอียดแจ้งแล้วนั้น

กรมบัญชีกลางพิจารณาแล้ว ขอเรียนดังนี้

1. กรณีที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับจัดสรรเงินกู้ไทยเข้มแข็ง เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินโครงการ โดยสำนักงบประมาณจัดสรรเงินให้เป็นเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องใช้จ่ายเงินให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของรายการและตามรายละเอียดที่สำนักงบประมาณกำหนด และเบิกจ่ายเงินได้เมื่อนั้นถึงกำหนดชำระหรือใกล้ถึงกำหนดชำระ ดังนั้น เมื่อมีเงินรายได้เกิดขึ้นจากการดำเนินงาน จึงต้องนำเงินรายได้ดังกล่าวส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามกฎหมายและระเบียบของทางราชการ และในกรณีที่ได้นำเงินดังกล่าวไปดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยมีเงินเหลือจ่ายหรือเงินที่จ่ายไม่หมด เงินดังกล่าวจึงไม่ตกเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำหรับกรณีที่สำนักงบประมาณจัดสรรเงินให้เป็นเงินอุดหนุนทั่วไป เนื่องจากกรณีนี้เป็นการจัดสรรเงินทั้งจำนวนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้เบิกจ่ายเงินทั้งจำนวนตามแผนหรือกรอบการใช้จ่ายเงิน เพื่อให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของรายการที่จัดสรรเงินให้ ดังนั้น เมื่อมีเงินรายได้เกิดขึ้นจากการดำเนินงาน หรือในกรณีที่ได้นำเงินดังกล่าวไปดำเนินการเสร็จสิ้นแล้ว โดยมีเงินเหลือจ่าย หรือเงินที่จ่ายไม่หมด เงินดังกล่าวจึงเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น

2. กรณีโครงการใดที่มีลักษณะร่วมลงทุนระหว่างรัฐบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 มาตรา 28 กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจมีรายรับดังต่อไปนี้ (4) ค่าปรับ ค่าตอบแทน หรือรายได้อื่นใด... ดังนั้น เมื่อปรากฏว่าในการดำเนินโครงการใดที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ร่วมลงทุนด้วย เมื่อมีเงินรายได้เกิดขึ้นจากการดำเนินโครงการ เงินรายได้ที่เกิดขึ้นจะเป็นรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามสัดส่วนของเงินที่ร่วมลงทุนดังกล่าว ตามนัยพระราชบัญญัติกำหนดแผนฯ ดังกล่าวข้างต้น

/3....

3. ในการขอขยายระยะเวลาลงนามในสัญญา นั้น จะต้องถือปฏิบัติตามมาตรการเร่งรัดการดำเนินงานสำหรับหน่วยงานที่ได้รับอนุมัติเงินโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 8 มิถุนายน 2553

4. สำหรับประเด็นหรือเกี่ยวกับผู้มีอำนาจในการพิจารณาขอเปลี่ยนแปลงโครงการรายละเอียดปริมาณงาน และแก้ไขรูปแบบแปลนนั้น เห็นควรส่งเรื่องให้คณะกรรมการกลั่นกรองและบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ตามระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการบริหารโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 พ.ศ.2552 พิจารณาวินิจฉัยต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธธีรัตน์ รัตนชาติ)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9549