



# ด่วนที่สุด วิทยุในราชการกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ความเร่งด่วน

ที่ มท 0809.8/ว

2142

ลงวันที่ 8 ตุลาคม 2551

จาก อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถึง ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

ตามวิทยุกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0809.8/ว 2042 ลงวันที่ 26 กันยายน 2551 แจ้งให้ทราบว่าได้มีการหารือแนวทางการปฏิบัติเกี่ยวกับการดำรงตำแหน่งและการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ต่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา และสมควรรอผลการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาก่อนดำเนินการต่อไป โดยมีได้มุ่งผลเพื่อระงับ ยับยั้ง หรือชะลอการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นแต่อย่างใด นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ได้ตอบข้อหารือดังกล่าวสรุปได้ว่า ในเมื่อปัจจุบันยังไม่สามารถดำเนินการแก้ไข พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ เพื่อให้มีองค์ประกอบของคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นไปตามมาตรา 288 วรรคสาม หรือยังไม่มีมาตรา พ.ร.บ. ขึ้นใหม่ให้เป็นไปรัฐธรรมนูญ พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 จึงยังมีผลใช้บังคับอยู่ต่อไป จนกว่าจะมีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือจัดให้มีกฎหมายเฉพาะขึ้นใหม่หรือมีคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญเป็นอย่างอื่น ดังนั้น คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นตาม พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ จึงยังต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร 0901/1128 ลงวันที่ 8 ตุลาคม 2551 ซึ่งได้เผยแพร่ในเวปไซด์กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น [www.thailocaladmin.go.th](http://www.thailocaladmin.go.th) แล้ว

อนึ่ง ผลการตอบข้อหารือดังกล่าว กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มีข้อเสนอแนะว่า ในกรณีที่คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นใดครบวาระการดำรงตำแหน่งจนไม่ครบตามองค์ประกอบที่จะปฏิบัติหน้าที่ได้ สมควรที่จังหวัดนั้นๆ จะพิจารณาดำเนินการคัดเลือกคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นแทนตำแหน่งที่ว่างตามที่บัญญัติไว้ใน พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 เรียงมาเพื่อโปรดทราบและพิจารณาดำเนินการ

(นายสมพร ไร่บางยาง)  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ที่ มท 0809.8/ บ184

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ลงวันที่ 8 ตุลาคม 2551

เรียน ผู้อำนวยการกองการสื่อสาร

ขอได้โปรดจัดส่งข้อความวิทยุข้างต้นด้วย และขอขอบคุณมา ณ โอกาสนี้

(นายสุรเกียรติ์ จิตะฐาน)

ผู้อำนวยการส่วนกฎหมายและระเบียบการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

บันทึกสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา  
เรื่อง การปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นตาม  
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒

กระทรวงมหาดไทยได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๔๐๙.๘/๙๐๘๒ ลงวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๕๑ สรุปความได้ว่า มาตรา ๒๔๘ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้คณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะต้องประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีจำนวนเท่ากัน ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ ประกอบกับมาตรา ๓๐๕ (๗) มีให้นำบทบัญญัติ มาตรา ๒๔๘ วรรคสาม มาใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญ คือ นับแต่วันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๐ ดังนั้น กระทรวงมหาดไทยจึงได้เสนอร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... เพื่อให้เป็นไปตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญ และอยู่ระหว่างการพิจารณาดำเนินการของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ซึ่งขณะนี้ได้ครบหนึ่งปี ตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยกำหนดไว้ แต่ร่างพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ..) พ.ศ. .... ยังไม่อาจใช้บังคับได้ทันตามระยะเวลาที่กำหนด จึงมี ปัญหาข้อกฎหมายว่า คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จะยังคงปฏิบัติหน้าที่ต่อไปได้หรือไม่ โดยมีความเห็นทางกฎหมายที่แตกต่างกันเป็นสองฝ่าย ดังนี้

ฝ่ายที่หนึ่ง เห็นว่า มาตรา ๓๐๕ (๗) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มีให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๔๘ วรรคสาม มาใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ดังนั้น เมื่อครบหนึ่งปีจึงต้องจัดให้มีคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่น เป็นลักษณะจตุภาคีตามมาตรา ๒๔๘ วรรคสาม อันมีผลให้พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ เฉพาะในส่วนที่เกี่ยวกับโครงสร้างคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นที่กำหนดในลักษณะไตรภาคีต้องตามมาตรา ๖ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บทบัญญัติในส่วนนี้จึงใช้บังคับไม่ได้ ดังนั้น คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ย่อมไม่อาจปฏิบัติหน้าที่ได้อีกต่อไป

ส่งพร้อมหนังสือ ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๔๐๑/๑๑๒๖ ลงวันที่ ๘ ตุลาคม ๒๕๕๑ ซึ่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกามีถึงสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำเนาถูกต้อง



(นายสุรเกียรติ์ รุจิธรรม)

ผู้อำนวยการส่วนกฎหมายและระเบียบ  
การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ฝ่ายที่สอง เห็นว่า มาตรา ๒๔๘ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย บัญญัติให้คณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นจะต้องประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีจำนวนเท่ากัน ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ ดังนั้น ในกรณีนี้แม้จะล่วงเลยระยะเวลาที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๓๐๕ (๗) ก็ตาม แต่เมื่อยังไม่มีกฎหมายบัญญัติเรื่องนี้ไว้เป็นการเฉพาะ จึงเป็นเหตุจำเป็นที่คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จะต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไป ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดความต่อเนื่องในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น และมีให้เกิดความเสียหายต่อราชการ อีกทั้งมีอาจคาดหมายได้ว่าร่างกฎหมายที่อนุวัตรให้เป็นไปตามมาตรา ๓๐๕ (๗) จะแล้วเสร็จเมื่อใด กรณีจึงไม่อาจว่างเว้นคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นในการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นได้ ดังนั้น คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นและบทบัญญัติต่างๆ ที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติหน้าที่ของคณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงยังมีผลใช้บังคับไปพลางก่อน

คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ ๑) ได้พิจารณาข้อหารือของกระทรวงมหาดไทย โดยมีผู้แทนกระทรวงมหาดไทย (กรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่น) เป็นผู้ชี้แจงข้อเท็จจริงแล้ว เห็นว่า มาตรา ๒๔๘ วรรคสาม ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ได้บัญญัติให้คณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นองค์กรกลางบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นจะต้องประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ รวมสี่ฝ่าย โดยให้แต่ละฝ่ายมีจำนวนเท่ากัน ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ แต่ในปัจจุบันพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นต้องประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ รวมสามฝ่าย โดยแต่ละฝ่ายจะมีจำนวนเท่ากัน โดยยังไม่มีผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น เช่น คณะกรรมการ

มาตรา ๒๔๘ การแต่งตั้งและการให้ข้าราชการและลูกจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งต้องเป็นไปตามความเหมาะสมและความจำเป็นของแต่ละท้องถิ่น โดยการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีมาตรฐานสอดคล้องกัน และอาจได้รับการพัฒนาร่วมกันหรือสับเปลี่ยนบุคลากรระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันได้ รวมทั้งต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นซึ่งเป็นองค์กรกลางบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นก่อน ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

ในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ต้องมีองค์กรพิทักษ์ระบบคุณธรรมของข้าราชการส่วนท้องถิ่น เพื่อสร้างระบบคุ้มครองคุณธรรมและจริยธรรมในการบริหารงานบุคคล ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

คณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นตามวรรคหนึ่งจะต้องประกอบด้วยผู้แทนของหน่วยราชการที่เกี่ยวข้อง ผู้แทนขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ผู้แทนข้าราชการส่วนท้องถิ่น และผู้ทรงคุณวุฒิ โดยมีจำนวนเท่ากัน ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ

๑๗๑

๑๗๑

**สำเนาถูกต้อง**

(นายสุรเกียรติ์ รุ่งเรือง)

ผู้อำนวยการส่วนกฎหมายและระเบียบ

การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

๘ ต.ค. ๒๕๕๑

ข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดตามมาตรา ๕<sup>๒</sup> หรือคณะกรรมการพนักงานเทศบาลตาม  
 มาตรา ๒๓<sup>๑</sup> จึงต้องมีการดำเนินการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคล  
 ส่วนท้องถิ่นฯ ให้สอดคล้องกับมาตรา ๒๕๔ วรรคสาม<sup>๔</sup> ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย  
 อย่างไรก็ตาม มาตรา ๓๐๕ (๗)<sup>๕</sup> ได้บัญญัติมิให้นำมาตรา ๒๕๔ วรรคสาม มาใช้บังคับภายในหนึ่งปี  
 นับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยนี้

มาตรา ๕ ในองค์การบริหารส่วนจังหวัดแต่ละแห่ง ให้มีคณะกรรมการข้าราชการองค์การ  
 บริหารส่วนจังหวัดคณะหนึ่ง ประกอบด้วย

- (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน
- (๒) หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดจำนวนสามคนจากส่วนราชการในจังหวัดนั้น  
 ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศกำหนดว่าเป็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการ  
 บริหารงานบุคคล ผู้ว่าราชการจังหวัดจะประกาศเปลี่ยนแปลงการกำหนดส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเมื่อใดก็ได้
- (๓) ผู้แทนองค์การบริหารส่วนจังหวัดจำนวนสี่คน ประกอบด้วย นายกองค์การบริหาร  
 ส่วนจังหวัด สมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งสภาองค์การบริหารส่วนจังหวัดคัดเลือกจำนวนหนึ่งคน  
 ปลัดองค์การบริหารส่วนจังหวัด และผู้แทนข้าราชการองค์การบริหารส่วนจังหวัดซึ่งคัดเลือกกันเองจำนวนหนึ่งคน
- (๔) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนสี่คน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญ  
 ในด้านการบริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านการบริหารและการจัดการ  
 หรือด้านอื่นที่จะเป็นประโยชน์แก่การบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนจังหวัด

ฯลฯ

ฯลฯ

มาตรา ๒๓ เทศบาลที่อยู่ในเขตจังหวัดหนึ่ง ให้มีคณะกรรมการพนักงานเทศบาลร่วมกัน  
 คณะหนึ่งทำหน้าที่บริหารงานบุคคลสำหรับเทศบาลทุกแห่งที่อยู่ในเขตจังหวัดนั้นประกอบด้วย

- (๑) ผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน
- (๒) หัวหน้าส่วนราชการประจำจังหวัดจำนวนห้าคนจากส่วนราชการในจังหวัดนั้น  
 ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดประกาศกำหนดว่าเป็นส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ทั้งนี้ ในกรณีจำเป็นเพื่อประโยชน์ในการ  
 บริหารงานบุคคล ผู้ว่าราชการจังหวัดจะประกาศเปลี่ยนแปลงการกำหนดส่วนราชการที่เกี่ยวข้องเมื่อใดก็ได้
- (๓) ผู้แทนเทศบาลจำนวนหกคน ดังนี้
  - (ก) ประธานสภาเทศบาล ซึ่งประธานสภาเทศบาลในเขตจังหวัดนั้นคัดเลือกกันเอง  
 จำนวนสองคน
  - (ข) นายกเทศมนตรี ซึ่งนายกเทศมนตรีในเขตจังหวัดนั้นคัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
  - (ค) ผู้แทนพนักงานเทศบาล ซึ่งปลัดเทศบาลในเขตจังหวัดนั้นคัดเลือกกันเองจำนวนสองคน
  - (๔) ผู้ทรงคุณวุฒิจำนวนหกคน ซึ่งคัดเลือกจากบุคคลซึ่งมีความรู้ความเชี่ยวชาญในด้านการ  
 บริหารงานท้องถิ่น ด้านการบริหารงานบุคคล ด้านระบบราชการ ด้านการบริหารและการจัดการ หรือด้านอื่น  
 ที่จะเป็นประโยชน์แก่การบริหารงานบุคคลของเทศบาล

ฯลฯ

ฯลฯ

โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น

มาตรา ๓๐๕ ในวาระเริ่มแรก มิให้นำบทบัญญัติดังต่อไปนี้มาใช้บังคับกับกรณีต่าง ๆ  
 ภายใต้เงื่อนไขดังต่อไปนี้

ฯลฯ

ฯลฯ

(๗) มิให้นำบทบัญญัติมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า และมาตรา ๒๕๔ วรรคสาม มาใช้บังคับ  
 ภายในหนึ่งปีนับตั้งแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้

สำเนาถูกต้อง

(นายสุรเกียรติ์ ชูตะฐาน)

ผู้อำนวยการส่วนกฎหมายและระเบียบ

การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

จากบทบัญญัติดังกล่าว จึงเห็นได้ว่า มาตรา ๓๐๕ (๗)<sup>๖</sup> ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มีความประสงค์ให้องค์ประกอบของคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปตามมาตรา ๒๔๘ วรรคสาม<sup>๗</sup> ตามที่จะมีกฎหมายบัญญัติภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย และเมื่อพ้นระยะเวลาหนึ่งปีแล้ว องค์ประกอบของคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นต้องเป็นไปตามที่มาตรา ๒๔๘ วรรคสาม บัญญัติไว้ แต่เมื่อในปัจจุบันยังไม่สามารถดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ เพื่อให้มีองค์ประกอบของคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่นที่เป็นไปตามมาตรา ๒๔๘ วรรคสาม หรือยังไม่มีการตราพระราชบัญญัติขึ้นใหม่ให้เป็นไปตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ จึงยังมีผลใช้บังคับอยู่ต่อไปจนกว่าจะมีการแก้ไขเพิ่มเติมหรือจัดให้มีกฎหมายเฉพาะขึ้นใหม่ หรือมีคำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญเป็นอย่างอื่น ดังนั้น คณะกรรมการพนักงานส่วนท้องถิ่นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ จึงยังต้องปฏิบัติหน้าที่ต่อไปตามที่บัญญัติไว้ในกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบัน อย่างไรก็ตาม เพื่อมิให้เกิดปัญหาในการปฏิบัติราชการในอนาคต กระทรวงมหาดไทยจึงควรเร่งดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นฯ โดยเร็วเพื่อให้สอดคล้องตามบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยต่อไป

(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

ตุลาคม ๒๕๕๑

สำเนาถูกต้อง



(นายสุรเกียรติ์ จิตะฐาน)

ผู้อำนวยการส่วนกฎหมายและระเบียบ  
การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

- 8 ต.ค. 2551

โปรดดูเชิงอรรถที่ ๕, ข้างต้น

โปรดดูเชิงอรรถที่ ๑, ข้างต้น