

ด่วนที่สุด
ที่ มท 0891.3/ว 1545



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

20 พฤษภาคม 2551

เรื่อง การทบทวนข้อมูลการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ป่วยเอดส์ในการเสนอของบประมาณ

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

- อ้างถึง 1.หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0891.3/ว 3449 ลงวันที่ 19 ตุลาคม 2548
2.หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท 0891.3/ว 531 ลงวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2550
3.หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ด่วนที่สุด ที่ มท 0891.3/ว 589 ลงวันที่ 2 เมษายน 2550

สิ่งที่ส่งมาด้วย ตัวอย่างแบบสำรวจจำนวนผู้ได้รับเบี้ยยังชีพฯ

จำนวน 1 ชุด

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้ประกาศใช้ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 เพื่อใช้เป็นแนวทางปฏิบัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติในการดำเนินการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ป่วยเอดส์ ทั้งในส่วนของเงินอุดหนุนจากส่วนกลาง และเงินที่จ่ายจากงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และให้จังหวัดรวบรวมข้อมูลจำนวนผู้ที่ได้รับเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ ส่งกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเพื่อใช้ในการเสนอคำของบประมาณ ความละเอียดตามอ้างถึงนั้น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นบางแห่งที่ดำเนินการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ ยังดำเนินการไม่เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของการบรรเทาทุกข์ของประชาชนตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 อันเนื่องจากยังมีประชาชนที่เดือดร้อนและต้องการความช่วยเหลือทางด้านนี้อยู่เป็นจำนวนมากที่ยังไม่ได้รับความช่วยเหลือ โดยปัจจุบันยังมีการร้องเรียนถึงความไม่เป็นธรรมอย่างต่อเนื่อง ดังนี้

1. ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์ ไม่ได้รับการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพอย่างทั่วถึง เป็นธรรม และถูกต้อง ตลอดจนหลักเกณฑ์การคัดเลือกคุณสมบัติผู้มีสิทธิได้รับเบี้ยยังชีพไม่ชัดเจน เช่น ผู้ที่มีรายได้เป็นประจำก็ยังไม่ได้รับการจัดสรรเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพฯ ทำให้การดำเนินการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งไม่เป็นไปในแนวทางเดียวกัน

2. กระบวนการของประชาคมไม่รัดกุมเป็นเหตุให้ผู้ที่ไม่ได้รับความเดือดร้อนกว่า หรือผู้ที่มีปัญหาซ้ำซ้อน ไม่ได้รับการสงเคราะห์ก่อน ทำให้การจัดลำดับผู้มีสิทธิได้รับเงินสงเคราะห์ไม่เป็นไปตามเจตนารมณ์ของการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพแก่ผู้สูงอายุ ผู้พิการ และผู้ป่วยเอดส์ โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องให้ประชาชนมีความเข้มแข็งสามารถตรวจสอบกันเองได้

/ดังนั้น...

ดังนั้น เพื่อให้การจัดสรรเงินอุดหนุน ในเรื่องการจ่ายเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปอย่างทั่วถึงและเป็นธรรมตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 โดยอาศัยอำนาจตามความในข้อ 5 ของระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2548 จึงกำหนดวิธีปฏิบัติเพื่อให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยฯ ดังนี้

1. คำว่า “รายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ” หมายความว่า ผู้ที่ไม่มีรายได้ประจำเป็นรายเดือน หรือรายปี และไม่มีรายได้จากการประกอบอาชีพอื่นใด

2. คำว่า “ถูกทอดทิ้ง” หมายความว่า การละเลย ไม่เอาเป็นธุระ ไม่เอาใจใส่ของบรรดาผู้ดูแล ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ เช่น บิดา มารดา บุตร ญาติพี่น้อง เป็นต้น

3. คำว่า “ขาดผู้อุปการะ” หมายความว่า ไม่มีผู้อุปการะจากหน่วยงานของรัฐ เอกชน ที่ให้ความช่วยเหลือหรือให้ผลประโยชน์อื่นใดจนทำให้ดำรงชีพอยู่ได้ และบิดา มารดา บุตร ญาติพี่น้อง ทอดทิ้ง

4. คำว่า “ไม่สามารถประกอบอาชีพเลี้ยงตนเองได้” หมายความว่า สภาพร่างกายไม่เอื้ออำนวยต่อการประกอบอาชีพจนเป็นเหตุทำให้ไม่มีรายได้ หรือรายได้ไม่เพียงพอต่อการยังชีพ

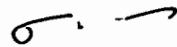
5. ในการประชุมประชาคมทุกระดับ ทั้ง “ประชาคมหมู่บ้าน” และ “ประชาคมท้องถิ่น” เพื่อดำเนินการพิจารณาผู้มีสิทธิได้รับเงินสงเคราะห์เบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ป่วยเอดส์ ให้องค์ประชุมประชาคมเป็นไปตามแนวทางการจัดองค์กรประชาคมที่ทางราชการกำหนดโดยมีการรวมตัวกันของชุมชน องค์การภาครัฐ เอกชน และประชาชนอย่างแท้จริง และเปิดโอกาสให้ผู้ที่มีส่วนได้เสียหรือผู้ที่มีส่วนเกี่ยวข้องได้เข้าร่วมประชุมโดยพร้อมเพรียงกัน และเปิดกว้างให้ทุกคนได้มีโอกาสได้แสดงความคิดเห็นโดยอิสระ กรณีผู้ที่มีส่วนได้เสียไม่เห็นด้วยกับมติที่ประชุม ควรเปิดโอกาสให้บุคคลดังกล่าวได้แสดงความคิดเห็น และแสดงเหตุผลต่อที่ประชุม กรณีมีผู้เข้าร่วมประชุมบางส่วนเห็นด้วย และบางส่วนไม่เห็นกับมติที่ประชุม ขอให้มีการตรวจสอบคุณสมบัติเป็นการเฉพาะรายซ้ำอีกครั้งก่อนลงมติว่าบุคคลดังกล่าวเป็นผู้มีฐานะยากจน มีรายได้ไม่เพียงพอแก่การยังชีพ หรือถูกทอดทิ้ง หรือขาดผู้อุปการะ ในกรณีผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ มีคุณสมบัติเบื้องต้นเหมือนกัน ให้ผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนกว่า หรือผู้ที่มีปัญหาซับซ้อน หรือผู้ที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ห่างไกลทุรกันดารยากต่อการเข้าถึงบริการของรัฐเป็นผู้ได้รับการพิจารณาก่อน โดยจัดเรียงลำดับความสำคัญของปัญหา โดยนำรายชื่อของผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนมากที่สุด มีปัญหามากที่สุดมาเป็นลำดับต้น และผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนน้อยกว่าเป็นลำดับรองลงมา

6. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด ติดตาม และกำกับให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งดำเนินการและทบทวนข้อมูลการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพผู้สูงอายุ คนพิการและผู้ป่วยเอดส์ ให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ่ายเงินสงเคราะห์เพื่อการยังชีพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2548 อย่างเคร่งครัด

7. ให้ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด ทบพวน รวบรวมและกรอกข้อมูลการสงเคราะห์เบี้ยยังชีพ ผู้สูงอายุ คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแบบที่กำหนด ส่งแบบสำรวจที่ได้มีการลงนาม รับรองแล้วพร้อมแผ่นดิสก์ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นภายในวันศุกร์ที่ 30 พฤษภาคม 2551

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรพล กาญจนะจิตรา)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย ปฏิบัติราชการแทน
ปลัดกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจ สังคม และการมีส่วนร่วม

โทร. 0-2241-9000 ต่อ 4135

e-mail : hsw@thailocaladmin.go.th

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

ตัวอย่างแบบสำรวจจำนวนผู้ได้รับเบี้ยยังชีพ ... (คนชรา, คนพิการ, ผู้ป่วยเอดส์)

แบบสำรวจจำนวนผู้ได้รับเบี้ยยังชีพ ... (คนชรา, คนพิการ, ผู้ป่วยเอดส์) และบัญชีสำรวจในจังหวัด ...

จังหวัด	อำเภอ	เทศบาล/อบต.	จำนวน ... (คนชรา, คนพิการ, ผู้ป่วยเอดส์) ที่ได้รับ การจัดสรรจากกรม (1)	จำนวน ... ที่ อปท. ตั้ง งบประมาณจ่ายเอง (2)	รวม ... ที่กรม จัดสรรและ อปท. ตั้งจ่ายเอง (3 = 1+2)	จำนวน ... ใน บัญชีสำรวจหรือยัง ไม่ได้รับเบี้ยยังชีพ (4)	รวม ... ทั้งสิ้น (5 = 3+4)
แม่ฮ่องสอน	เมืองแม่ฮ่องสอน	เทศบาลเมืองแม่ฮ่องสอน	-	14	14	30	44
		เทศบาลตำบลแม่สะเรียง	-	-	0	8	8
		เทศบาลตำบลแม่ลาน้อย	35	10	45	-	45
	ขุนยวม	เทศบาลตำบลขุนยวม	32	-	32	10	42
		เทศบาลตำบลป่าปาย	30	-	30	-	30
		ปางหมู	80	100	180	150	330
	ห้วยป่อง	ห้วยป่อง	84	33	117	142	259
		ห้วยป่อง	80	100	180	150	330
		หมอกจำแป่	41	45	86	27	113
	ห้วยผา	ห้วยผา	41	0	41	48	89
		ห้วยผา	84	48	132	120	252
		แม่สะเรียง	42	-	42	160	202
	บ้านแปะ	บ้านแปะ	78	-	78	1	77
		บ้านแปะ	27	29	56	-	56
		บ้านกาต	80	-	80	173	253
	เสาดิน	เสาดิน	27	12	39	24	63
		แม่ยวม	59	5	64	156	220
		แม่เกาะ	131	-	131	-	131
	แม่ลาน้อย	แม่ลาน้อย	108	-	108	-	108
		แม่ลาหลวง	52	38	88	18	106
		ห้วยห้อม	80	24	104	59	163
	ห้วยผา	ห้วยผา	68	-	68	-	68
		แม่โต	53	-	53	100	153
		แม่ยาว	61	-	61	-	61
	สันติคีรี	สันติคีรี	89	40	129	50	179
		ขุนแม่ลาน้อย	15	-	15	2	17
		เมืองปอน	90	10	100	412	512
	แม่ยาว	แม่ยาว	48	16	64	-	64
		แม่ใจ	48	-	48	20	68
		แม่สุก	47	22	69	-	69
	แม่กิ๊	แม่กิ๊	24	18	42	25	67
		ขุนยวม	23	-	23	160	183

ตัวอย่างแบบสำรวจจำนวนผู้ได้รับเบี้ยยังชีพ ... (คนชรา, คนพิการ, ผู้ป่วยเอดส์)

แบบสำรวจจำนวนผู้ได้รับเบี้ยยังชีพ ... (คนชรา, คนพิการ, ผู้ป่วยเอดส์) และบัญชีสำรวจในจังหวัด ...

จังหวัด	อำเภอ	เทศบาล/อบต.	จำนวน ... (คนชรา, คนพิการ, ผู้ป่วยเอดส์) ที่ได้รับ การจัดสรรจากกรม (1)	จำนวน ... ที่ อปท. ตั้ง งบประมาณจ่ายเอง (2)	รวม ... ที่กรม จัดสรรและ อปท. ตั้งจ่ายเอง (3 = 1+2)	จำนวน ... ใน บัญชีสำรวจหรือยัง ไม่ได้รับเบี้ยยังชีพ (4)	รวม ... ทั้งสิ้น (5 = 3+4)
	ป่าบอน	เวียงเหนือ	38	1	40	149	189
		เมืองแปง	34	.	34	134	168
		แผ่นาง	54	28	82	224	306
		เวียงใต้	32	4	36	2	38
		ทุ่งยาว	63	-	63	10	73
		แม่ธิ	31	18	49	39	88
		โป่งสา	35	.	35	.	35
	ตามเขย	ตามเขย	71	28	99	60	159
		แผ่นางแลม	69	100	169	30	199
		แม่ตะพาน	48	-	48	230	276
		กองทราย	82	18	100	60	140
		แม่สาค	54	24	78	30	108
		ป่าโป่ง	92	33	125	40	165
	ปางมะผ้า	ป่าดอก	42	-	42	-	42
		ปางมะผ้า	103	.	103	-	103
		นาปู่ป้อม	64	.	64	18	82
		ตามป้อม	56	-	56	1	57
		รวมทั้งสิ้น	2,643	816	3,459	3,672	6,531

**** ข้อที่ 1 ผลรวมของจังหวัดจะเท่ากับงบประมาณเบี้ยยังชีพแต่ละประเภทที่ได้รับในปี 2550 ****

(.....)

ผู้ลงพื้นที่จังหวัด ...

ขั้นตอนการจัดทำข้อมูล

1. สร้างแบบกรอกข้อมูลด้วยกระดาษขึ้นต้นและจัดทำข้อมูลทั้งตัวในโปรแกรมเอกเซล เพื่อป้องกันความผิดพลาดจากการคำนวณ
2. เรียงลำดับขึ้นต้นตามเขตเทศบาลนคร เทศบาลเมือง และเทศบาลตำบลภายในจังหวัดทั้งหมดตามลำดับ
3. หลังจากเรียงลำดับขึ้นต้นเทศบาลทั้งหมดแล้ว จึงมาเรียงลำดับ อบต. โดยแยกออกเป็นรายอำเภอ ทั้งจังหวัด
4. บันทึกหรือรวบรวมกันทั้งหมดในสมุดรายนเดียวกัน โดยแยกข้อมูลแต่ละอย่างออกเป็นช่องว่าง 1 แผ่นงาน (รวมทั้งสิ้น 3 แผ่นงาน หมายถึงความว่า เบี้ยยังชีพคนชรา 1 แผ่นงาน เบี้ยยังชีพคนพิการ 1 แผ่นงาน เบี้ยยังชีพผู้ป่วยเอดส์ 1 แผ่นงาน)
5. ข้อมูลดังกล่าวนำไปใช้เพื่อประกอบการเสนอของงบประมาณเบี้ยยังชีพคนชรา คนพิการ และผู้ป่วยเอดส์
6. หากมีข้อสงสัยกับคุณวุฒิศักดิ์ ส่วนส่งเสริมการจัดการด้านสาธารณสุข โทร 02-241-8000 หรือ โทร มท 51288 ต่อ 4133-5