



ที่ มท 0809.2/ จ 75

สำนักงาน ก.ท.

ถนนราชสีมา กทม. 10300

20 พฤษภาคม 2551

เรื่อง แนวทางการพิจารณา กรณีการสรรหาพนักงานเทศบาลตำแหน่งบริหารที่ว่าง

เรียน ประธานกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางการพิจารณา กรณีการสรรหาพนักงานเทศบาลตำแหน่งบริหารที่ว่าง

ด้วยมีข้อหารือแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการสรรหาพนักงานเทศบาล ตำแหน่งบริหารที่ว่าง ตามมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับหลักเกณฑ์และเงื่อนไขการคัดเลือก การบรรจุและแต่งตั้ง การย้าย การโอน การรับโอน การเลื่อนระดับ และการเลื่อนขั้นเงินเดือน พ.ศ.2550 ซึ่งกำหนดเงื่อนไขให้สรรหาตำแหน่งบริหารและสายงานผู้บริหารสถานศึกษาที่ว่างลง หรือตำแหน่งที่ว่างเนื่องจากกำหนดใหม่ ภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง และเงื่อนไขการสรรหาผู้มาดำรงตำแหน่งภายใน 150 วัน

สำนักงาน ก.ท. ขอเรียนว่า ก.ท. ในการประชุมครั้งที่ 4/2551 เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2551 ได้มีมติกำหนดแนวทางการพิจารณา กรณีการสรรหาพนักงานเทศบาลตำแหน่งบริหารที่ว่าง เพื่อให้เทศบาลถือปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้เทศบาลทราบและถือปฏิบัติ สำหรับคณะกรรมการพนักงานเทศบาลจังหวัดชลบุรี ให้แจ้งคณะกรรมการพนักงานเมืองพัทยา ทราบและถือปฏิบัติต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ

(นายพิษณุ พรหมจารี)

ผู้อำนวยการสำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น

ผู้ช่วยเลขานุการ ปฏิบัติราชการแทน

เลขานุการ ก.ท.

สำนักพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
ส่วนมาตรฐานทั่วไปการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น
โทร.0-2241-9000 ต่อ 3134

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”

แนวทางการพิจารณา กรณีการสรรหาพนักงานเทศบาลตำแหน่งบริหารที่ว่าง
ตามมติ ก.ท. ครั้งที่ 4/2551 เมื่อวันที่ 28 เมษายน 2551
(แนบท้ายหนังสือสำนักงาน ก.ท. ที่ มท 0809.2/ว ๗๖ ลงวันที่ 2๐ พฤษภาคม 2551)

ประเด็นข้อหารือ	แนวทางการพิจารณา
1. ประกาศมาตรฐานทั่วไปดังกล่าวจะมีผลบังคับใช้กับเทศบาลตั้งแต่วันที่ใด	- การที่จะพิจารณาว่า ประกาศมาตรฐานทั่วไปดังกล่าวจะมีผลใช้บังคับกับเทศบาลตั้งแต่วันที่ใดนั้น ให้พิจารณาจากวันที่ ก.ท.จ. ได้ประกาศให้หลักเกณฑ์นั้นมีผลใช้บังคับเป็นสำคัญ ทั้งนี้ ให้ ก.ท.จ. พิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็นว่า การนั้นอยู่ในวิสัยที่เทศบาลจะกระทำได้หรือไม่ โดยให้พิจารณากำหนดบทเฉพาะกาลรับรองการดำเนินการที่อยู่ระหว่างประกาศหลักเกณฑ์ไว้ด้วย
2. ตำแหน่งบริหาร หมายถึงตำแหน่งใดบ้าง	- ตำแหน่งบริหาร หมายถึง ตำแหน่งในสายงานนักบริหาร...ทุกสายงาน
3. ตำแหน่งบริหารว่างลง จะเริ่มนับตั้งแต่วันที่ใด 3.1 กรณีเป็นตำแหน่งบริหารที่ว่าง หรือกำหนดขึ้นใหม่หลังจากประกาศมีผลใช้บังคับ 3.2 กรณีเป็นตำแหน่งบริหารที่ว่างมานานแล้ว ก่อนประกาศมีผลใช้บังคับ	3.1 ให้นับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง หรือมีการกำหนดตำแหน่งใหม่ โดยให้พิจารณาจากคำสั่งที่เป็นผลทำให้ตำแหน่งนั้นว่าง 3.2 ให้นับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง หรือมีการกำหนดตำแหน่งใหม่ โดยให้พิจารณาจากคำสั่งที่เป็นผลทำให้ตำแหน่งนั้นว่าง แต่การสรรหาตำแหน่งที่ว่าง ให้ถือปฏิบัติตั้งแต่วันที่ประกาศ หลักเกณฑ์ ก.ท.จ. ในเรื่องดังกล่าว มีผลใช้บังคับ โดยให้นำแนวทางตามข้อ 1 ประกอบการพิจารณาด้วย
4. ระยะเวลาการสรรหาตำแหน่งบริหารที่ว่าง ภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ตำแหน่งว่าง และระยะเวลาที่เทศบาล ได้ดำเนินการแล้วแต่ยังไม่สามารถสรรหาผู้มาดำรงตำแหน่งได้ ภายใน 150 วัน นับแต่วันที่ตำแหน่งว่างหรือตำแหน่งว่างเนื่องจากการกำหนดขึ้นใหม่ นับวันสุดท้ายวันใด 4.1 กรณีเป็นตำแหน่งบริหารที่ว่าง หรือกำหนดขึ้นใหม่หลังจากประกาศมีผลใช้บังคับ	4.1 การดำเนินการสรรหาตำแหน่งบริหารที่ว่าง ให้เริ่มนับตั้งแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างโดยผลของคำสั่งหรือการกำหนดตำแหน่ง ทั้งนี้ การพิจารณาว่าเทศบาลได้ดำเนินการภายใน 60 วัน หรือไม่ นั้น ให้พิจารณาจากวันที่นายกเทศมนตรีแสดงเจตนากำหนดวิธีการสรรหาเป็นลายลักษณ์อักษรเป็นสำคัญ ดังนี้ 1) การดำเนินการตามมาตรฐานทั่วไปฯ ข้อ 20 (1) ซึ่งเป็นกรณีรับโอนพนักงานเทศบาล ตำแหน่งและระดับเดียวกับตำแหน่งที่ว่างจากเทศบาลอื่นหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นประเภทอื่น ภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลง หรือมีการกำหนดตำแหน่งใหม่ ก็ให้ถือเอาวันที่นายกเทศมนตรีแสดงเจตนาเป็นลายลักษณ์อักษรในการรับโอนผู้ที่แสดงเจตจำนงขอโอนมาดำรงตำแหน่งบริหารที่ว่างนั้นเป็นสำคัญ 2) การดำเนินการตามมาตรฐานทั่วไปฯ ข้อ 20 (2) และ (3) ซึ่งเป็นกรณีการสอบคัดเลือก หรือการคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับสูงขึ้น หรือคัดเลือกเพื่อรับโอนข้าราชการประเภทอื่น หรือพนักงานส่วนท้องถิ่นประเภทอื่น ก็ให้ถือเอาวันที่นายกเทศมนตรีแสดงเจตนาเป็นลายลักษณ์อักษร ว่าจะให้ดำเนินการโดยการสอบคัดเลือก คัดเลือก หรือคัดเลือกเพื่อรับโอน แล้วแต่กรณีเป็นสำคัญ

ประเด็นข้อหาหรือ	แนวทางการพิจารณา
4.2 กรณีเป็นตำแหน่งบริหารที่ว่างมานานแล้ว ก่อนประกาศมีผลใช้บังคับ	3) การดำเนินการตามมาตรฐานทั่วไป ข้อ 20 (4) เป็นกรณีการรายงาน ก.ท. หรือ ก.ท.จ. แล้วแต่กรณี เพื่อขอใช้บัญชี ในตำแหน่งประเภทและระดับเดียวกันโดยไม่ต้องเรียงตามลำดับที่การสอบคัดเลือก ก็ให้ถือเอาวันที่เทศบาลซึ่งมีตำแหน่งบริหารว่าง มีหนังสือแสดงเจตจำนงขอใช้บัญชีผู้สอบคัดเลือกหรือคัดเลือกได้ของ ก.ท. หรือ ก.ท.จ. แล้วแต่กรณี ไปบรรจุแต่งตั้งในตำแหน่งบริหารที่ว่างนั้น เป็นสำคัญ 4.2 นับแต่วันที่ ก.ท.จ. ได้ประกาศหลักเกณฑ์มีผลใช้บังคับโดยให้นามติในข้อ 1 มาพิจารณาประกอบ
5. กรณีมีตำแหน่งบริหารว่างลง โดยไม่ได้ดำเนินการสรรหาภายใน 60 วัน หรือดำเนินการสรรหาแล้วไม่ได้ผู้มาดำรงตำแหน่งที่ว่างภายใน 150 วัน นับแต่ตำแหน่งนั้นว่างลง และ ก.กลาง หรือ ก.จังหวัด ไม่บัญชีผู้สอบคัดเลือกได้/คัดเลือกได้ ในตำแหน่งนั้น อปท. จะสามารถสรรหาโดยใช้วิธีการอื่นตามข้อ 20 (1) ได้หรือไม่	5. กรณี ก.ท.จ. หรือ ก.ท. ไม่มีบัญชีผู้สอบคัดเลือกได้หรือคัดเลือกได้ ในตำแหน่งบริหารที่เทศบาลมีตำแหน่งว่างนั้น ก็ให้เทศบาลเริ่มกระบวนการสรรหาขึ้นใหม่ โดยให้นำมาตรฐานทั่วไปดังกล่าว ในข้อ 20 มาดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ ให้รายงาน ก.ท.จ. ทราบ เพื่อเป็นหลักฐานด้วย
6. กรณีผู้บริหารท้องถิ่นไม่ประสงค์สรรหาตำแหน่งบริหารที่ว่างบางตำแหน่งจะมีแนวทางปฏิบัติอย่างไร	6.1 กรณีที่เป็นตำแหน่งหัวหน้าส่วนราชการ เช่น ปลัดฯ ผอ.กอง ต้องดำเนินการสรรหาตามเงื่อนไขที่กำหนด 6.2 กรณีเป็นตำแหน่งบริหารอื่น เช่น ตำแหน่งหัวหน้าฝ่าย อาจพิจารณายุบเลิกตำแหน่งได้ แต่ต้องคำนึงถึงผลกระทบจากการยุบเลิกตำแหน่ง ว่าจะทำให้ค่าจ้างลดลงจนสถานะความเป็นส่วนราชการระดับกองหรือสำนัก เปลี่ยนแปลงไปด้วยหรือไม่
7. การสรรหาตำแหน่งบริหารที่ว่างจะต้องดำเนินการตามวงรอบปีละ 4 ครั้ง (วันทำการวันสุดท้ายของเดือนกุมภาพันธ์ พฤษภาคม สิงหาคม และพฤศจิกายน)จะขัดแย้งกับระยะเวลาของหลักเกณฑ์ที่กำหนดให้สรรหาภายใน 60 วัน นับแต่วันที่ตำแหน่งนั้นว่างลงหรือไม่	7. โดยปกติระยะเวลาการสรรหาตำแหน่งบริหารโดยวิธีการสอบคัดเลือก การคัดเลือก การคัดเลือกเพื่อรับโอน จะใช้เวลารวมประมาณ 45 วัน ดังนั้น เมื่อมีตำแหน่งผู้บริหารว่างลงแม้ว่าจะไม่สามารถสรรหาให้ได้ผู้มาดำรงตำแหน่งบริหารที่ว่างนั้นภายใน 60 วัน แต่ก็อยู่ในวิสัยที่สามารถสรรหาได้ ภายใน 150 วัน กรณีเทศบาลไม่สามารถสรรหาในวงรอบแรกก็สามารถสรรหาได้ในวงรอบถัดไป หลักเกณฑ์จึงไม่ขัดแย้งกับวงรอบในการสรรหาตำแหน่งบริหาร
8. ประกาศมาตรฐานทั่วไป ข้อ 20 วรรคสอง ที่กำหนดให้กรณีเทศบาลมีตำแหน่งบริหารและสายงานผู้บริหารสถานศึกษาว่างลง หรือตำแหน่งว่างเนื่องจากการกำหนดขึ้นใหม่ ว่างลงเกินกว่า 60 วัน โดยที่เทศบาลมิได้ดำเนินการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร และสายงานผู้บริหารสถานศึกษาที่ว่างตามวรรคสอง โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร หรือกรณีเทศบาล	8. ไม่ขัดแย้ง เนื่องจากการบรรจุแต่งตั้งโดยนายกเทศมนตรีตามหลักเกณฑ์ที่ ก.ท.จ. กำหนด ซึ่งสอดคล้องกับ พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ.2542 มาตรา 15

ประเด็นข้อหาหรือ	แนวทางการพิจารณา
ได้ดำเนินการตามวรรคสองแล้ว แต่ยังไม่สามารถสรรหาผู้มาดำรงตำแหน่งได้ ภายใน 150 วัน นับแต่วันที่ตำแหน่งว่างหรือตำแหน่งว่างเนื่องจากการกำหนดขึ้นใหม่ ให้ถือว่าการดำเนินการที่แล้มาเป็นอันยกเลิก และให้คณะกรรมการพนักงานเทศบาล(ก.ท.จ.) หรือคณะ กรรมการกลาง พนักงานเทศบาล(ก.ท.) แล้วแต่กรณีส่งบัญชีผู้สอบคัดเลือกหรือคัดเลือกได้ของจังหวัดหรือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ให้เทศบาลดำเนินการบรรจุแทนตำแหน่งที่ว่างภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือส่งตัวผู้สอบคัดเลือกหรือคัดเลือกได้นั้น ตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว หากเทศบาลมิได้มีการสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหาร แล้ว ก.ท.จ. หรือ ก.ท. ส่งบัญชีผู้สอบคัดเลือกได้ของจังหวัด หรือของ สก. ให้เทศบาลดำเนินการบรรจุแทนตำแหน่งที่ว่างภายใน 30 วัน นับแต่วันที่ได้รับหนังสือส่งตัวผู้สอบคัดเลือกหรือคัดเลือกได้นั้น เป็นการปฏิบัติที่ขัดกับบทบัญญัติในมาตรา 15 ประกอบมาตรา 23 วรรคท้าย แห่ง พ.ร.บ.ระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 หรือไม่	
9. ประกาศมาตรฐานทั่วไปกำหนดว่า กรณีตำแหน่งบริหารว่างลง เทศบาลสามารถสรรหาบุคคลเพื่อแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งผู้บริหารและสายงานผู้บริหารสถานศึกษาที่ว่าง โดยพิจารณาดำเนินการโดยวิธีใดวิธีหนึ่ง หรือหลายวิธี คือ รับโอนพนักงานเทศบาล/พนักงานส่วนท้องถิ่นประเภทอื่นตำแหน่งและระดับเดียวกับตำแหน่งที่ว่าง สอบคัดเลือกหรือการคัดเลือกเพื่อเลื่อนระดับสูงขึ้น คัดเลือกเพื่อรับโอนข้าราชการประเภทอื่น ขอใช้บัญชีของ ก.ท.จ. หรือ ก.ท. นั้น หาก ก.ท.จ. มีเหตุผลอันควร เช่น มีหลักฐานหรือมีข้อมูลชัดเจนว่า วิธีการสรรหาจะเป็นการช่วยเหลือพวกพ้องได้รับประโยชน์เป็นพิเศษกว่าบุคคลอื่น ก.ท.จ. จะไม่เห็นชอบกับวิธีการสรรหาตามที่เทศบาลกำหนด และจะกำหนดให้เทศบาลใช้วิธีการสรรหาตามที่กำหนดไว้ในหลักเกณฑ์ได้หรือไม่	9. ประกาศมาตรฐานทั่วไปดังกล่าว กำหนดให้เทศบาลพิจารณาสรรหาตำแหน่งบริหาร โดยวิธีใด วิธีหนึ่ง หรือหลายวิธีนั้น มีเจตนารมณ์เพื่อให้เทศบาลได้พิจารณากำหนดวิธีการสรรหาตามความเหมาะสม และความจำเป็นของแต่ละเทศบาล ซึ่งมีความแตกต่างกันไป จึงไม่อาจจะกำหนดให้เทศบาลดำเนินการสรรหาโดยวิธีใด วิธีหนึ่ง เป็นการเฉพาะได้

ประเด็นข้อหาหรือ	แนวทางการพิจารณา
10. ประกาศมาตรฐานทั่วไป ข้อ 20 วรรคท้าย ที่กำหนดว่า กรณีนายกเทศมนตรีไม่ดำเนินการ บรรจุแต่งตั้งตามวรรคสาม โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าละเลย ไม่ปฏิบัติตาม หรือปฏิบัติ การไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ให้ คณะ กรรมการพนักงานเทศบาล (ก.ท.จ.) แจ้ง ผู้กำกับดูแลพิจารณาดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ต่อไปนั้น ตามหลักเกณฑ์ดังกล่าว หากนายกเทศมนตรี ไม่ดำเนินการตามที่กำหนดจะได้รับโทษเล็กน้อย เพียงใด	10. หากนายกเทศมนตรีไม่ดำเนินการสรรหาตำแหน่งบริหารที่ว่าง ตามที่กำหนดในประกาศมาตรฐานทั่วไป ซึ่ง ก.ท.จ. ได้ประกาศ เป็นหลักเกณฑ์ให้มีผลใช้บังคับแล้ว โดยไม่มีเหตุผลอันสมควร ให้ถือว่าละเลย ไม่ปฏิบัติตาม หรือปฏิบัติ การไม่ชอบด้วยอำนาจหน้าที่ตามกฎหมาย ให้ ก.ท.จ. แจ้งผู้มีอำนาจในการกำกับดูแลตาม กฎหมาย ดำเนินการสอบสวนและพิจารณาโทษตามควรแก่กรณี