

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๔๙๐.๔/ว ๓๗๖๔



กระทรวงมหาดไทย
ถนนอักษฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

เรื่อง การใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสนับสนุนการเลือกตั้งทั่วไป และการรณรงค์แก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิ์ขายเสียง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดทุกจังหวัด

- อ้างถึง ๑. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๔๙๐.๔/ว ๓๗๖๔ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
๒. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๔๙๐.๔/ว ๒๒๔๑ ลงวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
๓. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๔๙๐.๔/ว ๒๒๗๒ ลงวันที่ ๙ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
๔. หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๔๙๐.๔/ว ๒๒๙๐ ลงวันที่ ๑๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๐

ตามที่กระทรวงมหาดไทยได้แจ้งแนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการตั้งและการใช้จ่ายงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อสนับสนุนการรณรงค์แก้ไขปัญหาการซื้อสิทธิ์ขายเสียง และการจัดกิจกรรมเพื่อประชาสัมพันธ์เกี่ยวกับการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรเป็นการทั่วไป พ.ศ. ๒๕๕๐ ตามหนังสือที่อ้างถึง นั้น

เนื่องจากได้มีจังหวัดและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหลายแห่งสอบถามและหารือการปฏิบัติตามหนังสือสั่งการดังกล่าวข้างต้น เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในการสนับสนุนการเลือกตั้งทั่วไป การโอนและการเบิกจ่ายเงินงบประมาณ และการใช้จ่ายเงินสะสมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อสนับสนุนการเลือกตั้งทั่วไป กระทรวงมหาดไทยจึงขอทำความเข้าใจและกำหนดหลักเกณฑ์ วิธีการปฏิบัติในเรื่องดังกล่าวเพิ่มเติมโดยอาศัยอำนาจ ตามข้อ ๔ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๔๘ และข้อ ๔ แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๑ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๔๓ ดังนี้

๑) ตามกฎหมายว่าด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจหน้าที่ดำเนินการในกิจการที่กฎหมายว่าด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นกำหนดไว้ และอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายอื่นได้กำหนดไว้ด้วย ซึ่งพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้กำหนดให้องค์การบริหาร ส่วนจังหวัด เทศบาล เมืองพัทยา และองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจและหน้าที่ในการส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน ซึ่งในกรณีการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรถือเป็นเรื่องของการส่งเสริมประชาธิปไตยและการใช้สิทธิเสรีภาพของประชาชน แต่เนื่องจากการจัดการเลือกตั้งนั้นกฎหมายประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎร และการได้มาซึ่งวุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้กำหนดให้เป็นอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการเลือกตั้งโดยตรง องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถดำเนินการเกี่ยวกับการเลือกตั้งได้ในลักษณะของการสนับสนุนให้ประชาชนได้มีความรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับการปกครองระบอบประชาธิปไตย และการใช้สิทธิอย่างถูกต้อง การรณรงค์ให้ประชาชนไปใช้สิทธิเลือกตั้ง และการป้องกันการซื้อสิทธิ์ขายเสียง

โดยการจัดให้มีการประชาสัมพันธ์อย่างทั่วถึงด้วยวิธีการต่างๆ อาทิเช่น จัดทำแผ่นป้าย ป้ายผ้า โปสเตอร์ แผ่นพับ การจัดทำมีสถานที่สำหรับการติดประกาศ หรือติดตั้งแผ่นป้ายโฆษณาหาเสียงของผู้สมัครรับเลือกตั้ง ตามประกาศของคณะกรรมการการเลือกตั้ง หรือการจัดกิจกรรมหรือดำเนินการด้วยวิธีอื่น ๆ เพื่อให้ประชาชนได้รับทราบข้อมูลข่าวสารทั้งหลายเกี่ยวกับการเลือกตั้ง และตระหนักถึงการใช้สิทธิของตนอย่างถูกต้อง ดังนั้น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจึงสามารถใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าวข้างต้น ยกเว้นเรื่องที่เกี่ยวข้องกับให้คณะกรรมการการเลือกตั้งรับผิดชอบค่าใช้จ่ายโดยตรง โดยถือเป็นอำนาจและหน้าที่ขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายและเป็นไปในลักษณะของการให้บริการชุมชนและสังคม แต่ทั้งนี้้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นจะต้องพิจารณาให้เหมาะสมกับฐานะการคลังของตนเองด้วย และในการดำเนินการเพื่อใช้จ่ายงบประมาณนั้นจะต้องถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๑ และแก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๓) พ.ศ. ๒๕๕๓ และระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘

๒) สำหรับการดำเนินการเพื่อใช้จ่ายงบประมาณนั้น ขอให้ถือปฏิบัติดังนี้

ในกรณีที่องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีไว้แล้ว แต่ไม่ได้กำหนดรายการใช้จ่ายเกี่ยวกับการสนับสนุนการเลือกตั้งทั่วไป ให้พิจารณาใช้จ่ายจากงบประมาณรายจ่าย หมวดงบกลาง ประเภทเงินสำรองจ่าย ถ้าประเภทเงินสำรองจ่ายมีไม่เพียงพอให้พิจารณาโอนเงินงบประมาณรายจ่ายจากรายการอื่นที่ยังไม่มีความจำเป็นต้องใช้จ่ายมาตั้งเพิ่มในประเภทเงินสำรองจ่าย แล้วจึงดำเนินการเบิกจ่ายต่อไป กรณีที่ยังไม่มีรายรับเข้าหรือมีรายรับเข้าแล้วแต่ยังไม่เพียงพอให้ใช้จ่ายจากยอดเงินสำรองรายรับ หากยอดเงินสำรองรายรับมีไม่เพียงพอให้พิจารณาใช้จ่ายจากเงินสะสมโดยดำเนินการตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการรับเงิน การเบิกจ่ายเงิน การฝากเงิน การเก็บรักษาเงิน และการตรวจเงินขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๗ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๘ ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และแจ้งให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายพงศ์โพยม วาศภูติ)
ปลัดกระทรวงมหาดไทย