



# ด่วนที่สุด บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สล.(ผ.ชอ.) โทร. 0-2241-9014,0-2241-9016

ที่ มท 0801.2/๒๓๕๓

วันที่ 2 กรกฎาคม 2550

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติงานของ อปท.

ศูนย์เทคโนโลยีสารสนเทศท้องถิ่น
เลขรับ 955
วันที่ - 2 ก.ค. 2550
เวลา

เรียน ร.อสถ.,ผชช.,ผู้บริหารหน่วยงานในสังกัด และท้องถิ่นจังหวัด ทุกจังหวัด

ด้วย สร.มท. แจ้งว่า ตามที่มีข่าวปรากฏทางสื่อมวลชน ประกอบกับมีการร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในเรื่องเกี่ยวกับการเดินทางไปดูงานต่างประเทศ ในขณะที่อยู่ในห้วงเวลาการเลือกตั้งผู้บริหารและสมาชิกสภาของท้องถิ่น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการบริหารงบประมาณและการเลือกตั้งขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และในการนี้ ร.มท. (พล.ต.ท.ธีรวุฒิ บุตรศรีภูมิ) ได้โปรดมีบัญชาให้ สธ. พิจารณากำหนดวิธีการใช้งบประมาณของท้องถิ่น ให้เกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและป้องกันการทุจริตในการเลือกตั้งตามแนวทาง รายละเอียดตามเอกสารที่แนบมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อทราบ และถือปฏิบัติต่อไป

(นายสมพร ไร่บางยาง)

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

เรื่อง ๑๖๐-๑๖๖

- สล.ผช. ไร่บางยาง ผ.ช.สท.
- ผู้อำนวยการ อปท. จังหวัด
- อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
- ที่ปรึกษา และสื่อมวลชนที่เกี่ยวข้อง

(นางสาวพิรญาณ์ รุจิปริदानนท์)

- 3 ก.ค. 2550

- ไร่บางยาง  
- ves.warabate su  
อมร

๕  
3 ก.ค. 50



# บันทึกข้อความ

อ.สธ.  
เลขรับ 2496  
วันที่ 28 มิ.ย. 2550  
เวลา 9.00 น.

ส่วนราชการ สส.สธ. (ฝ.ชอ.) โทร. 0-2241-9014, 0-2241-9016

ที่ มท 0801.2 /

วันที่ มิถุนายน 2550

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติงานของ อปท.

เรียน อสธ.

## 1. ข้อเท็จจริง

สร.มท. แจ้งว่า ตามที่มีข่าวปรากฏทางสื่อมวลชน และมีการร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้จ่ายเงินของ อปท. ในเรื่องเกี่ยวกับการเดินทางไปดูงานต่างประเทศ ประกอบกับอยู่ในช่วงเวลาการเลือกตั้งผู้บริหารและสมาชิกสภาของท้องถิ่น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการบริหารงบประมาณและการเลือกตั้งของ อปท. นั้น ในการนี้ รมช.มท. (พล.ต.ท.ธีรชาติ บุตรศรีภูมิ) มีบัญชาให้ สธ. พิจารณากำหนดวิธีการใช้งบประมาณของ ท้องถิ่นให้เกิด ประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและป้องกันการทุจริตในการเลือกตั้ง ตามแนวทางดังต่อไปนี้

1.1 ในการใช้งบประมาณให้เน้นโครงการที่เป็นประโยชน์โดยตรงต่อประชาชนเป็นสำคัญ สำหรับการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศ ขอให้พิจารณาตามความจำเป็นและเป็นเรื่องที่มีการผูกพัน ตามข้อตกลงไว้แล้ว เช่นการประชุมสัมมนา อปท. ระหว่างประเทศ เป็นต้น ทั้งนี้ขอให้หลีกเลี่ยงการศึกษา ดูงานของผู้บริหารและผู้นำชุมชนที่ไม่มีข้อมูลผูกพันหรือความจำเป็นดังกล่าวข้างต้น (สน.บค.)

1.2 สถานการณ์ในขณะนี้ได้เกิดภัยธรรมชาติที่รุนแรงขึ้นในพื้นที่ต่างๆ ประกอบกับอยู่ระหว่างการรณรงค์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในร่าง รธน. เพื่อนำไปสู่การออกเสียงลงประชามติ จึงสมควรที่ ผู้บริหารของจังหวัดและอำเภอ จะต้องอยู่ปฏิบัติงานในพื้นที่ ไม่ควรเดินทางไปต่างประเทศ นอกจากกรณี จำเป็นที่จะต้องไปเจรจาหรือจัดทำข้อตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศ (สน.พส.)

1.3 ในการเลือกตั้ง อปท. จังหวัดและอำเภอ จะต้องสนับสนุนการปฏิบัติงานของ กกต. และ จะต้องหาวิธีการป้องกันการทุจริตเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ ยุติธรรม โดยเฉพาะในส่วน ที่อยู่ในความรับผิดชอบของ มท. (สน.พร.)

1.4 กำชับให้จังหวัดและอำเภอ ติดตามตรวจสอบการดำเนินงานของ อปท. ให้เป็นไปตาม อำนวยการหน้าที่ โดยเฉพาะในการจัดซื้อจัดจ้างต้องมีความโปร่งใส และหากมีการทุจริตให้ดำเนินการตาม กฎหมายอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล (สน.กท.)

## 2. ข้อพิจารณา

สธ. พิจารณาแล้ว เห็นควรดำเนินการดังนี้

2.1 มอบหมาย สน.บค. พิจารณาดำเนินการตามข้อ 1.1, สน.พส. ตามข้อ 1.2, สน.พร. ตามข้อ 1.3 และ สน.กท. ตามข้อ 1.4 และรายงานผลให้ สธ. ทราบ เพื่อนำเรียน รมช.มท. ทราบต่อไป

2.2 แจ้ง ร.อ.สธ., ผชช. และผู้บริหารฯ และท้องถิ่นจังหวัดทุกจังหวัด เพื่อทราบและถือปฏิบัติ ต่อไป

2.3 นำเรียน รรมช.มท. (พล.ต.ท.ธีรวุฒิ บุตรศรีภูมิ) ทราบถึงผลการดำเนินการในเบื้องต้น

3. ข้อเสนอ

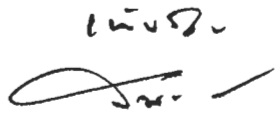
จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาตามข้อ 2. หากเห็นชอบโปรดลงนามในหนังสือที่นำเรียนมาพร้อมนี้



(นายกู้เกียรติ นิ่มเนียม)

จพง.ปลค. 8ว รกท.

ล.สส.



(นายสมพร ไร่บางยาง)

อสส.

29 ส.ย. 2550

พ.น.พ.ช.  
พ.น.จ.  
จ.บ.ท.  
จ.บ.ท.  
ค.ม.น.ว.ช.



ที่ มท 0100.3/43

สำนักงานรัฐมนตรี  
กระทรวงมหาดไทย  
ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

29 พฤษภาคม 2550

เรื่อง แนวทางการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.)  
เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตามที่มีข่าวปรากฏทางสื่อมวลชนประกอบกับมีการร้องเรียนเกี่ยวกับการใช้เงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) ในเรื่องเกี่ยวกับการเดินทางไปดูงานต่างประเทศและในบางกรณีได้มีผู้บริหารระดับสูงของจังหวัดร่วมเดินทางไปด้วย ในขณะที่อยู่ในห้วงเวลาการเลือกตั้งผู้บริหารและสภาฯ ของท้องถิ่น ซึ่งอาจส่งผลกระทบต่อการบริหารงบประมาณและการเลือกตั้งของ อปท. ได้

ดังนั้นเพื่อให้การใช้งบประมาณของท้องถิ่นเกิดประโยชน์สูงสุดต่อประชาชนและป้องกันการทุจริตในการเลือกตั้ง จึงขอให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนดวิธีการตามแนวทาง ดังต่อไปนี้

1. ในการตั้งงบประมาณให้เน้นโครงการที่เป็นประโยชน์โดยตรงต่อประชาชนเป็นสำคัญ สำหรับการเดินทางไปศึกษาดูงานต่างประเทศขอให้พิจารณาตามความจำเป็นและเป็นเรื่องที่มีการผูกพันตามข้อตกลงไว้แล้ว เช่น การประชุมสัมมนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นระหว่างประเทศ เป็นต้น ทั้งนี้ขอให้หลีกเลี่ยงการศึกษาดูงานของผู้บริหารและผู้นำชุมชนที่ไม่มีข้อมูลหรือความจำเป็นดังกล่าวข้างต้น
2. สถานการณ์ในขณะนี้ได้เกิดภัยธรรมชาติที่รุนแรงขึ้นในพื้นที่ต่างๆ ประกอบกับอยู่ระหว่างการรณรงค์ให้ประชาชนมีความรู้ความเข้าใจในร่างรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อนำไปสู่การออกเสียงลงประชามติ จึงสมควรที่ผู้บริหารของจังหวัดและอำเภอจะต้องอยู่ปฏิบัติงานในพื้นที่ไม่ควรเดินทางไปต่างประเทศ นอกจากกรณีจำเป็นที่จะต้องไปเจรจาหรือจัดทำข้อตกลงความร่วมมือระหว่างประเทศ
3. ในการเลือกตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จังหวัดและอำเภอจะต้องสนับสนุนการปฏิบัติงานของคณะกรรมการการเลือกตั้ง และจะต้องหาวิธีการป้องกันการทุจริตเพื่อให้การเลือกตั้งเป็นไปด้วยความบริสุทธิ์ ยุติธรรม โดยเฉพาะในส่วนที่อยู่ในความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทย

/. 4. กำชับให้...

๗๓. ✓ 4) กำชับให้จังหวัดและอำเภอติดตามตรวจสอบการดำเนินงานขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เป็นไปตามอำนาจหน้าที่ โดยเฉพาะในการจัดซื้อจัดจ้างต้องมีความโปร่งใส และหากมีการทุจริตให้ดำเนินการ ตามกฎหมายอย่างเคร่งครัด ทั้งนี้เพื่อให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาล

จึงเรียนมาเพื่อดำเนินการ ผลเป็นประการใดแจ้งให้ทราบด้วย

พลตำรวจโท

(ธีรฤทธิ นุตรศรีภูมิ)

รัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงมหาดไทย

กลุ่มงานบริหาร

โทร (มท.) 50051,50052 / 0-2226-0197

โทรสาร 0-2221-9091



# 'ก้านันโอ' ชัดจว. ถลุงเงินอบต. ชบฯ พื้นที่ยังขาดแต่พาไปยุโรป

นายมารุต มุลมณี หรือ "ก้านันโอ" ก้านันตำบลป่าตาล อ.เมือง จ.ลพบุรี ได้กล่าวในที่ประชุมประจำเดือนก้านัน-ผู้ใหญ่บ้าน อ.เมืองลพบุรี แสดงความไม่เห็นด้วยกับการใช้งบประมาณที่ไม่เหมาะสม กรณีจังหวัดลพบุรี พานายกองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) ทั้ง 122 แห่ง ใน จ.ลพบุรี เดินทางไปทัศนศึกษาที่ยุโรป ได้แก่ สวิตเซอร์แลนด์ อิตาลี และเยอรมนี แบ่งการเดินทางเป็น 2 คณะ คณะละประมาณ 50 คน คณะแรกเดินทางวันที่ 10 พฤษภาคมนี้ และคณะที่ 2 เดินทางวันที่ 18 พฤษภาคม เฉลี่ยค่าใช้จ่ายต่อกคนละ 120,000 บาท รวมเป็นเงินเกือบ 15 ล้านบาท ซึ่งตนไม่เห็นด้วย เพราะเป็นการตั้งงบประมาณของ อบต. ทั้งที่บางแห่งแทบจะไม่มีงบฯ ซ่อมแซมสาธารณูปโภคขั้นพื้นฐาน แต่เวลาจะเดินทางไปต่างประเทศก็หางบฯ ได้ และถ้านายก อบต. รายไหนไม่ต้องการเดินทางจะถูกจังหวัดเรียกตัวมาพูดคุยเพื่อให้ร่วมเดินทางไปด้วย

ด้านนายจักรกฤษณ์ ลิ้มศิลา ผู้ใหญ่บ้านหมู่ 3 ต.ท่าศาลา อ.เมือง จ.ลพบุรี และเป็นโฆษกชมรมก้านัน-ผู้ใหญ่บ้าน อ.เมืองลพบุรี กล่าวในนามตัวแทนก้านัน-ผู้ใหญ่บ้าน ไม่ยอมรับคำสั่งของกระทรวงมหาดไทยให้นายก อบต. มาทำหน้าที่ประธานคณะกรรมการศูนย์ต่อสู้เพื่อเอาชนะยาเสพติดระดับตำบล แทนก้านันโดยชมรมเตรียมทำหนังสือเพื่อแจ้งให้กระทรวงยกเลิกคำสั่งนี้

# ‘ท้องถิ่น’ลพบุรีแจงบรม-ดูงาน‘ตปท.’

นายรุ่งโรจน์ รุ่งรัมย์ ท้องถิ่นจังหวัดลพบุรี กล่าวถึงกรณีข่าวจังหวัดจัดให้นายกองค์การบริหารส่วนตำบล (อบต.) 122 แห่ง ไปศึกษาดูงานที่ยุโรป ค่าใช้จ่ายคนละ 1.2 แสนบาท โดยให้แต่ละ อบต. ตั้งงบฯ ว่าเป็นไปตามความจริง ขอชี้แจงว่า จังหวัดร่วมกับสถาบันที่ปรึกษาเพื่อพัฒนาประสิทธิภาพในระบบราชการ (สปร.) ทำโครงการอบรมหลักสูตรนักบริหารท้องถิ่นเพื่อการเปลี่ยนแปลงอย่างยั่งยืน โดยมีวัตถุประสงค์เพื่อให้ผู้บริหารท้องถิ่นมีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับแนวคิดและแนวทางการพัฒนาที่นำสังคมไปสู่ความสุขอย่างยั่งยืน และเพื่อผู้บริหารได้แลกเปลี่ยนความคิดเห็น ประสบการณ์ เพื่อนำไปสู่การจัดทำยุทธศาสตร์พัฒนาท้องถิ่น โดยจัดอบรมในประเทศ 7 วัน และไปศึกษาดูงานสวีเดน เนเธอร์แลนด์ ออสเตรเลีย เยอรมนี อิตาลี ฝรั่งเศส

“ผู้บริหารท้องถิ่นที่ประสงค์เข้ารับการอบรมด้วยความสมัครใจให้โอนเงินค่าลงทะเบียนคนละ 1.2 แสนบาท เข้าบัญชีธนาคารกรุงไทย โดยต้องมีภาวะค่าใช้จ่ายในการศึกษาดูงานไม่เกินร้อยละ 3 ของงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามหนังสือสั่งการของกระทรวงมหาดไทย ซึ่งมีผู้ประสงค์เข้ารับการอบรม 96 คน” นายรุ่งโรจน์กล่าว และว่า การเบิกค่าใช้จ่ายในการอบรม เช่น ค่าที่พัก ค่าอาหาร และอื่นๆ นั้น สปร. เป็นผู้ประกาศราคา จัดหาบริษัททัวร์ และเบิกจ่าย ไม่เกี่ยวข้องกับจังหวัด



# ผวจ.ปทุมธานี อดคิดนายก 'รังสิต' ล้อทุจริต

นายหม่อมทอง กลิ่นกลม อดีตนายกเทศมนตรี เทศบาลตำบลปทุมธานี อ.ธัญบุรี จ.ปทุมธานี ปัจจุบันยกฐานะเป็นเทศบาลเมืองรังสิต กล่าวว่ามีปัญหาทุจริตในเทศบาลตำบลปทุมธานีที่เกิดขึ้นตั้งแต่ปี 2538 และได้ร้องเรียนต่อเนื่องมาจนถึงปี 2546 เป็นชาวที่นายเดชา กลิ่นกลม นายกเทศมนตรี เทศบาลเมืองรังสิต น้องชายตนดำรงตำแหน่งอยู่ ได้ร่วมกับข้าราชการทุจริตประจำสำนักงานเทศบาลเป็นวงเงินกว่า 500 ล้านบาท ล่าสุดทางสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน (สตง.) มีคำสั่งที่ คผ.000/66-67 ลงวันที่ 23 มีนาคมที่ผ่านมา ให้ดำเนินคดีทางแพ่งและอาญา ซึ่งในทางปฏิบัติแล้วต้องปลดผู้กระทำผิดออกจากตำแหน่งไม่ปล่อยให้ล่วงเลยจนใกล้หมดวาระในวันที่ 14 มิถุนายน

ด้าน พ.ศ.อ.ไกรเดช พึ่งไทย ผกก.สภาต.ประจําจังหวัดสงขกรณ กล่าวว่ ได้มีเจ้าหน้าที่เทศบาลเมืองรังสิตเข้าแจ้งความ ซึ่งตนได้ตรวจสอบก่อนส่งสำนวนให้กับสำนักงานคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ (ปปช.) ดำเนินคดีต่อไป นายพิลาธิ ธีวราชโฆมาศม รองผู้ว่าการ สตง. กล่าวว่ ได้แจ้งไปยังกระทรวงมหาดไทยและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ขณะนี้เหลือเพียงจังหวัดปทุมธานี ที่ ผวจ.รับผิดชอบ ในการดำเนินคดีเอาผิดกับผู้ทุจริตดังกล่าว ซึ่งได้ติดตามเรื่องไปหลายครั้ง หากยังปล่อยละเลยหรือประวิงเวลาช้าๆ ผู้ใดเป็นเจ้าของเงินและวงเงินการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบจะมีความผิดตามมาตรา 157







# อดีตส.ท. รุมฟ้อง'มท.1'

- อ่างยุบสภาไม่เป็นธรรม
- ร้องศาลให้เพิกถอนคำสั่ง

ผู้สื่อข่าวรายงานกรณีนายอารีย์ วงศ์อารยะ รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (มท.1) มีคำสั่งให้ยุบสภาเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ อ.บางปลาร้า จ.สุพรรณบุรี เนื่องจากเสียงส่วนใหญ่มีมติไม่รับหลักการแห่งเทศบัญญัติงบประมาณปี 2550 ตามพระราชบัญญัติ (พ.ร.บ.) เทศบาล มาตรา 62 วรรคหนึ่ง หากผู้ใดประสงค์จะฟ้องโต้แย้งคำสั่งดังกล่าวให้ยื่นต่อศาลปกครองในเขตอำนาจศาล ภายใน 90 วัน ต่อมาคณะกรรมการการเลือกตั้ง (กกต.) จ.สุพรรณบุรี เปิดรับสมัครเลือกตั้ง ส.ท.ไผ่ทองคำ ระหว่างวันที่ 14-18 พฤษภาคม ปีแล้ว โดยจัดการเลือกตั้งในวันที่ 17 มิถุนายนนี้

ผู้สื่อข่าวรายงานว่า นายสุพรรณ เลือหาญ นายชูรัตน์ นามถาวรวงศ์ นางดวงใจ ไกรทองสุข นายเนนต งามฤทธิราชวงศ์ และนายศักดิ์ชัย ผาสกคดี ส.ท.ตำบลไผ่ทองคำ ร่วมด้วยฟ้องนายอารีย์ วงศ์อารยะ คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสุพรรณบุรี และอัยการจังหวัดสุพรรณบุรี ศาลปกครองไผ่ทองคำต่อศาลปกครองไผ่ทองคำ ในคำฟ้องระบุว่านายอารีย์ออกคำสั่งยุบสภา

เทศบาลตำบลไผ่ทองคำ ไม่สอดคล้องกับหลักการบริหารบ้านเมืองที่ดี และขัดแย้งกับกรมปกครองส่วนท้องถิ่น ที่สั่งให้มหาวิทยาลัยราชภัฏสุพรรณบุรี สืบข้อเท็จจริงกรณีการยุบสภา นอกจากนี้การประกาศให้จัดการเลือกตั้งใหม่ แทนองค์การบริหารส่วนท้องถิ่นต้องรับภาระค่าใช้จ่าย โดยไม่สมควรอีกด้วย

อดีต ส.ท.ทั้ง 5 คนระบุอีกว่า ปฏิบัติภารกิจหน้าที่และไม่มีความผิดใดๆ แต่กลับได้รับผลกระทบจนทำให้พินสภาพสมาชิก

ในคำฟ้องได้ร้องขอให้ศาลปกครองกลางพิพากษาใน 3 เรื่อง 1.ให้นายอารีย์เพิกถอนคำสั่งยุบสภาไผ่ทองคำ 2.คณะกรรมการการเลือกตั้งประจำจังหวัดสุพรรณบุรี เพิกถอนมติเมื่อวันที่ 4 พฤษภาคมที่จัดให้เลือกตั้ง ส.ท.ไผ่ทองคำจะมีขึ้นในวันที่ 17 มิถุนายน และการเปิดรับสมัครเลือกตั้งระหว่างวันที่ 14-18 พฤษภาคม 3.อำนวยความสะดวกการเลือกตั้งประจำเทศบาลตำบลไผ่ทองคำ เพิกถอนประกาศเลือกตั้ง ส.ท.ไผ่ทองคำ เมื่อวันที่ 8 พฤษภาคมที่ผ่านมา