

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๘๐๔.๖/๕๘๖๒



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

๓ เมษายน ๒๕๖๖

เรื่อง ทหารือการดำเนินการตามพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒
เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดชลบุรี

อ้างถึง หนังสือจังหวัดชลบุรี ด่วนที่สุด ที่ ขบ ๐๐๒๓.๔/๘๖๘๙ ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๖๖

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือเมืองพัทยา ด่วนที่สุด ที่ ขบ ๕๒๓๑๑/ว ๓๐๔๑ ลงวันที่ ๑๖ มีนาคม ๒๕๖๖

ตามที่ จังหวัดชลบุรีได้ทหารือกรณีเมืองพัทยาดำเนินการก่อสร้างอาคารจอดรถโครงการพัฒนาพื้นที่เพื่อสร้างอาคารจอดรถสำหรับตลาดจำหน่ายสินค้าของฝากเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยว ซึ่งก่อสร้างบนที่ดินราชพัสดุ ซึ่งเป็นไปตามสัญญาก่อสร้างอาคารยกกรรมสิทธิ์ให้กระทรวงการคลัง โดยมีนโยบายมอบให้เอกชนทำหน้าที่จัดเก็บค่าธรรมเนียมแทน จึงขอทหารือมายังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นประเด็นอาคารจอดรถดังกล่าวมีความหมายตามนิยาม มาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ โดยจังหวัดชลบุรีมีความเห็นว่า ตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติดังกล่าว กำหนดนิยามคำว่า “ที่จอดรถ” หมายความว่า ที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดไว้เป็นที่จอดรถหรือที่มีเครื่องหมายอนุญาตให้จอดรถได้ และมาตรา ๗ กำหนดให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจตราข้อบัญญัติท้องถิ่น เพื่อประโยชน์ในการจัดระเบียบการจอดรถเมื่อพิจารณาบทบัญญัติมาตราดังกล่าวแล้วคำว่า “ที่จอดรถ” ไม่ได้กำหนดให้หมายความถึงสถานที่ใดไว้อย่างชัดเจน แต่กำหนดให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีอำนาจจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยตราเป็นข้อบัญญัติท้องถิ่น ย่อมแสดงให้เห็นว่ากฎหมายมีเจตนารมณ์ให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตราข้อบัญญัติท้องถิ่นดำเนินการในเรื่องดังกล่าว ซึ่งรวมถึงการกำหนดสถานที่จอดรถด้วย สำหรับประเด็นที่เมืองพัทยาทหารือว่าอาคารจอดรถดังกล่าวอยู่ในความหมายของนิยามคำว่า “ที่จอดรถ” ตามมาตรา ๔ หรือไม่ นั้น เห็นว่า เมืองพัทยาจะต้องกำหนดไว้ในข้อบัญญัติท้องถิ่นว่าให้สามารถจอดรถได้บริเวณใดบ้างหรือให้หมายความถึงสถานที่ใดและรวมไปถึงอาคารจอดรถหรือไม่ จึงขอทหารือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นว่าความเห็นของจังหวัดชลบุรีถูกต้องหรือไม่ หรือมีแนวทางปฏิบัติอื่นอย่างไร ทั้งนี้ เมืองพัทยาได้ทหารือประเด็นดังกล่าวมายังกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นด้วย รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ข้อเท็จจริงตามที่เมืองพัทยาได้ดำเนินการก่อสร้างอาคารจอดรถโดยมีวัตถุประสงค์สำหรับเป็นอาคารจอดรถในพื้นที่จำหน่ายสินค้าของฝากเพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวอันเป็นการก่อสร้างบนที่ราชพัสดุที่เมืองพัทยาในฐานะผู้ใช้ที่ดินราชพัสดุเพื่อประโยชน์ของทางราชการตามกฎหมายว่าด้วยที่ราชพัสดุ จึงมีข้อพิจารณาต่อว่าอาคารจอดรถโครงการพัฒนาพื้นที่เพื่อสร้างอาคารจอดรถมีความหมายตามนิยามของมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติจัดระเบียบการจอดรถในเขตองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๒ หรือไม่ เห็นว่า ตามมาตรา ๔ นิยามคำว่า “ที่จอดรถ”

/หมายความว่า ...

หมายความว่า ที่ที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดไว้เป็นที่จอดรถหรือที่มีเครื่องหมายอนุญาตให้จอดรถได้ จึงต้องพิจารณาว่าในข้อบัญญัติเมืองพัทยาว่าด้วยการจัดระเบียบการจอดรถในเขตเมืองพัทยาได้กำหนดให้อาคารจอดรถดังกล่าวเป็นที่ที่จัดไว้เป็นที่จอดรถตามกฎหมายว่าด้วยการจัดระเบียบการจอดรถขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นหรือไม่ หากได้กำหนดไว้โดยเฉพาะ อาคารจอดรถดังกล่าวก็ถือเป็นที่จอดรถที่เมืองพัทยาจะสามารถเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถได้ และอาจมอบหมายให้เอกชนสามารถทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทนก็ได้ หากเห็นว่าการมอบให้เอกชนทำหน้าที่ดังกล่าวจะมีประสิทธิภาพสูงขึ้น และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะได้รับประโยชน์หรือผลตอบแทนมากกว่าดำเนินการเองก็สามารถดำเนินการได้ตามหลักเกณฑ์ วิธีการ และเงื่อนไขที่กำหนดในกฎกระทรวงการมอบให้เอกชนทำหน้าที่เรียกเก็บค่าธรรมเนียมจอดรถแทนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๔ จึงเห็นพ้องด้วยกับความเห็นของจังหวัดชลบุรี

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และขอความร่วมมือจังหวัดชลบุรีแจ้งผลพิจารณาให้เมืองพัทยาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเอกวิทย์ มีเพียร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กองกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น
กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น ๒
โทร./โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖
ไปรษณีย์อิเล็กทรอนิกส์ saraban@dla.go.th
ผู้ประสานงาน สุวรรณค์ นาคนาม โทร ๐๙๔-๒๕๑๙๐๘๗