

แนวทางและหลักเกณฑ์ในการจัดทำคำขอตั้งงบประมาณเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
กรณีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยรับงบประมาณ

หน่วยงาน : กองสิ่งแวดล้อมท้องถิ่น
ประเภทเงินอุดหนุน : เงินอุดหนุนทั่วไป
รายการ : เงินอุดหนุนสำหรับภารกิจป้องกันและควบคุมไฟป่าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น
หลักการ/แนวทางในการตั้งงบประมาณ เนื่องจากพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ได้บัญญัติให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจและหน้าที่ในการจัดระบบบริการสาธารณะเพื่อประโยชน์ของประชาชนในท้องถิ่น เช่น การจัดการ การบำรุงรักษาและการใช้ประโยชน์จากป่าไม้ ที่ดิน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และในแผนปฏิบัติการกำหนดขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้กำหนดการถ่ายโอนภารกิจด้านการควบคุมและป้องกันไฟป่า ซึ่งเป็นภาระงานของสำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า กรมป่าไม้ ซึ่งปัจจุบันกรมป่าไม้ได้ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าวให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปแล้ว จำนวน ๒,๕๔๒ แห่ง เหลือองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ยังไม่รับโอนภารกิจอีก ๘๔ แห่ง ในการนี้คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้เสนอต่อที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการประชุมครั้งที่ ๒/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๘ กันยายน ๒๕๖๔ เพื่อพิจารณาเกี่ยวกับการจัดการป้องกันและควบคุมไฟป่าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยที่ประชุมคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ได้มีมติรับรองรายงานการประชุมดังกล่าวในการประชุมครั้งที่ ๓/๒๕๖๔ เมื่อวันที่ ๒๙ ตุลาคม ๒๕๖๔ เรียบร้อยแล้ว โดยที่ประชุมมีมติ ดังนี้ ๑. เห็นชอบแนวทางการจัดสรรเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสำหรับภารกิจด้านการป้องกันและควบคุมไฟป่าขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแนวทางที่คณะอนุกรรมการศึกษาความเป็นไปได้การถ่ายโอนภารกิจด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอโดยให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นเสนอขอตั้งงบประมาณในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๖ ต่อไป และเห็นชอบให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถบริหารจัดการงบประมาณในการจัดหาเครื่องมือและอุปกรณ์ที่จำเป็น เพื่อให้สามารถปฏิบัติงานในการจัดการควบคุมไฟป่า ประกอบด้วย ไฟฉาย ชุดปฐมพยาบาล/ชุดทำแผล รองเท้าบูท/รองเท้าผ้าใบสำหรับเดินป่า มีดขง/มีดอีโต้ เครื่องเป่าลม เพื่อให้การดำเนินงานและการใช้จ่ายงบประมาณมีความคล่องตัวมากยิ่งขึ้น ๒. ให้กรมป่าไม้พิจารณาดำเนินการจัดทำแนวทางการจัดท่างบประมาณ และการจัดทำอัตราราคาต่อหน่วย (Unit cost) เพื่อสนับสนุนการปฏิบัติงานด้านการควบคุมและป้องกันไฟป่าให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อนำไปจัดทำคำขอขงบประมาณสนับสนุนต่อไป ซึ่งส่วนควบคุมไฟป่า สำนักป้องกันรักษาป่าและควบคุมไฟป่า มีความคิดเห็นว่าการดำเนินการป้องกันปัญหาไฟป่าในภาพรวมของกรมป่าไม้นั้น อยู่ภายใต้กรอบแนวคิดการแก้ไขที่สาเหตุของปัญหานั้นการดำเนินงานเชิงพื้นที่ สอดคล้องกับยุทธศาสตร์ ซึ่งจะเป็นการส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถป้องกันและควบคุมไฟป่าได้ด้วยตนเอง ระเบียบกฎหมาย/ข้อสั่งการ-นโยบายสำคัญที่เกี่ยวข้อง : - ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑ – ๒๕๘๐) ด้านที่ ๕ ด้านการสร้างการเติบโตบนคุณภาพชีวิตที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม - เป้าหมายยุทธศาสตร์ชาติ ๕.๑ สร้างการเติบโตอย่างยั่งยืนบนสังคมเศรษฐกิจสีเขียว - ตัวชี้วัดยุทธศาสตร์ชาติ พื้นที่สีเขียวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม - ประเด็นยุทธศาสตร์ เรื่อง รักษาและเพิ่มพื้นที่สีเขียวที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม

- แผนแม่บทภายใต้ยุทธศาสตร์ชาติระยะ ๒๐ ปี (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๘๐) : แผนแม่บทเรื่อง การเติบโตอย่างยั่งยืน
- สอดคล้องกับร่างแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๓ :
 หมายความว่า ๑๐ ไทยมีเศรษฐกิจหมุนเวียนและสังคมคาร์บอนต่ำ
 เป้าหมายที่ ๓ สังคมไทยปล่อยก๊าซเรือนกระจกและมลพิษลดลง
- สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล : นโยบายเรื่อง การรักษาความมั่นคงของฐานทรัพยากร และการสร้างสมดุลระหว่างการอนุรักษ์ กับการใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืน
- สอดคล้องกับเป้าหมายการพัฒนาที่ยั่งยืน (Sustainable Development Goals : SDGs)
 เรื่อง ปกป้อง พื้่นฟู และสนับสนุนการใช้ระบบนิเวศอย่างยั่งยืน ต่อสู้การกลายสภาพเป็นทะเลทราย ภัยการเสื่อมโทรมของที่ดินและฟื้นสภาพกลับมาใหม่ และหยุดการสูญเสียความหลากหลายทางชีวภาพ

เอกสาร/ข้อมูลที่ต้องจัดเตรียมประกอบการเสนอคำขอตั้งงบประมาณ :

-

วิธีการคิด/สูตรในการคำนวณคิด :

- องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๒,๓๘๐ แห่ง แบ่งเป็น ๓ ระดับ ดังนี้
- ระดับเล็ก คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเขตครอบคลุมพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตั้งแต่ ๑ ไร่ – ๔๙,๙๙๙ ไร่ มีจำนวน ๒,๑๔๑ แห่ง
 - ระดับกลาง คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเขตครอบคลุมพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตั้งแต่ ๕๐,๐๐๐ ไร่ – ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ มีจำนวน ๑๕๖ แห่ง
 - ระดับใหญ่ คือ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีเขตครอบคลุมพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ ตั้งแต่ ๑๐๐,๐๐๐ ไร่ขึ้นไป มีจำนวน ๘๓ แห่ง

๑. กิจกรรมป้องกันและควบคุมไฟป่า

จัดหาอาสาสมัครท้องถิ่นควบคุมไฟป่า โดยการเตรียมความพร้อมด้านบุคลากร มีการจัดโครงสร้างหน่วยงานรับผิดชอบงานป้องกันและควบคุมไฟป่า จัดเจ้าหน้าที่รับผิดชอบงานให้ครบถ้วนตามหน้าที่ และกำหนดวิธีการปฏิบัติตามหน้าที่และขั้นตอนต่าง ๆ ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ รวมทั้งจัดเตรียมบุคลากรให้มีความพร้อมปฏิบัติงาน ซึ่งอ้างอิงตามที่กรมป่าไม้ได้กำหนดเกณฑ์ในการแบ่งพื้นที่รับผิดชอบ โดยการจัดเตรียมบุคลากรดังนี้

- ระดับเล็ก (๑ หมู่ดับไฟ ใช้กำลังพล ๑๕ นาย)
- ระดับกลาง (๒ หมู่ดับไฟ ใช้กำลังพล ๓๐ นาย)
- ระดับใหญ่ (๓ หมู่ดับไฟ ใช้กำลังพล ๔๕ นาย)

๒. กิจกรรมจัดหาอุปกรณ์ การเตรียมความพร้อมด้านเครื่องมือ อุปกรณ์ ให้สามารถปฏิบัติงานได้อย่างต่อเนื่อง และมีประสิทธิภาพ ประกอบด้วย

ไม้ดับ	ราคา ๓๘๐ บาท
ลาโค	ราคา ๓๘๐ บาท
ถังน้ำ (แบบแบตเตอรี่)	ราคา ๑,๕๐๐ บาท
เครื่องเป่าลม	ราคา ๕,๒๐๐ บาท

๒.๑ หมู่ดับไฟระดับเล็ก ประกอบด้วยกำลังพล ๑๕ นาย ค่าอุปกรณ์ ๑๘,๗๐๐ บาท

ไม้ดับ	จำนวน ๘ อัน
ลาโค	จำนวน ๒ อัน
ถังน้ำ	จำนวน ๓ อัน
เครื่องเป่าลม	จำนวน ๒ เครื่อง

๒.๒ หมุดดับไฟระดับกลาง ประกอบด้วยกำลังพล ๓๐ นาย ค่าอุปกรณ์ ๓๗,๔๐๐ บาท

ไม้ดับ	จำนวน ๑๖ อัน
ลาโค่	จำนวน ๔ อัน
ถังน้ำ	จำนวน ๖ อัน
เครื่องเป่าลม	จำนวน ๔ เครื่อง

๒.๓ หมุดดับไฟระดับใหญ่ ประกอบด้วยกำลังพล ๔๕ นาย ค่าอุปกรณ์ ๕๖,๑๐๐ บาท

ไม้ดับ	จำนวน ๒๔ อัน
ลาโค่	จำนวน ๖ อัน
ถังน้ำ	จำนวน ๙ อัน
เครื่องเป่าลม	จำนวน ๖ เครื่อง

๓. กิจกรรมเพิ่มประสิทธิภาพในการป้องกันและควบคุมไฟป่า

จัดฝึกอบรมอาสาสมัครท้องถิ่นควบคุมไฟป่าให้มีความรู้ด้านทฤษฎี และวิชาการด้านไฟป่าควบคุม ไปกับการฝึกทักษะการปฏิบัติงานควบคุมไฟป่า มีทักษะ ความรู้ ความเข้าใจในการรณรงค์ประชาสัมพันธ์ เผยแพร่ให้ราษฎรเข้ามามีส่วนร่วมในการป้องกันและควบคุมไฟป่า

- ระดับเล็ก จำนวน ๑๕ คน วงเงิน ๒๙,๘๐๐ บาท
- ระดับกลาง จำนวน ๓๐ คน วงเงิน ๕๖,๖๐๐ บาท
- ระดับใหญ่ จำนวน ๔๕ คน วงเงิน ๘๙,๔๐๐ บาท

๔. กิจกรรมส่งเสริมการป้องกันและควบคุมไฟป่า จัดทำสื่อประชาสัมพันธ์สร้างการรับรู้ ความเข้าใจเกี่ยวกับ ไฟป่า สถานการณ์ ข้อมูลข่าวสาร การดำเนินงานและแนวทางการป้องกันไฟป่า ในรูปแบบต่าง ๆ

- ป้ายประชาสัมพันธ์
- แผ่นพับ
- ประชาสัมพันธ์เคลื่อนที่ เสียงตามสายชุมชน

๕. กิจกรรมการจัดชุดเผ่าระวังลาดตระเวน และดับไฟป่าในพื้นที่เสี่ยงต่อการเกิดไฟป่าสม่ำเสมอ โดยเพิ่มความเข้มข้นในช่วงฤดูไฟป่า เพื่อเป็นการป้องกันการลักลอบเผาป่า และสามารถตรวจพบเหตุไฟป่าได้ทัน่วงที สามารถควบคุมไฟป่าได้อย่างรวดเร็ว ไฟไม่ขยายวงกว้าง และควบคุมได้ง่าย ลดผลกระทบต่าง ๆ ที่อาจเกิดขึ้น ในช่วงมกราคม – พฤษภาคม ของทุกปี

- ระดับเล็ก งบประมาณรวม ๕๙๐,๐๐๐ บาท
ค่าเบี้ยเลี้ยง วันละ ๒๔๐ บาท/คน จำนวน ๑๕ คน x ๑๕๐ วัน = ๕๔๐,๐๐๐ บาท
ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ๑๐,๐๐๐ บาท/เดือน x ๕ เดือน = ๕๐,๐๐๐ บาท
- ระดับกลาง งบประมาณรวม ๑,๑๕๕,๐๐๐ บาท
ค่าเบี้ยเลี้ยง วันละ ๒๔๐ บาท/คน จำนวน ๓๐ คน x ๑๕๐ วัน = ๑,๐๘๐,๐๐๐ บาท
ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ๑๕,๐๐๐ บาท/เดือน x ๕ เดือน = ๗๕,๐๐๐ บาท
- ระดับใหญ่ งบประมาณรวม ๑,๗๒๐,๐๐๐ บาท
ค่าเบี้ยเลี้ยง วันละ ๒๔๐ บาท/คน จำนวน ๔๕ คน x ๑๕๐ วัน = ๑,๖๒๐,๐๐๐ บาท
ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง ๒๐,๐๐๐ บาท/เดือน x ๕ เดือน = ๑๐๐,๐๐๐ บาท

สรุปรวมงบประมาณ

อปท. ขนาดเล็ก ใช้งบประมาณ ๖๓๘,๕๐๐ บาท (หกแสนสามหมื่นแปดพันห้าร้อยบาทถ้วน)

อปท. ขนาดกลาง ใช้งบประมาณ ๑,๒๔๙,๐๐๐ บาท (หนึ่งล้านสองแสนสี่หมื่นเก้าพันบาทถ้วน)

อปท. ขนาดใหญ่ ใช้งบประมาณ ๑,๘๖๕,๕๐๐ บาท (หนึ่งล้านแปดแสนหกหมื่นห้าพันห้าร้อยบาทถ้วน)

ข้อมูลอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้องกับรายการงบประมาณ : (ถ้ามี)

๑. องค์การบริหารส่วนตำบล ๑,๗๙๗ แห่ง

๒. เทศบาลตำบล ๕๗๑ แห่ง

๓. เทศบาลเมือง ๑๒ แห่ง

รวม ๒,๓๘๐ แห่ง

ประมาณการใช้จ่ายเงินอุดหนุนสำหรับภารกิจและป้องกันการควบคุมไฟฟ้า

วงเงิน ๑,๗๑๖,๗๐๙,๐๐๐ บาท

เบอร์โทรศัพท์ติดต่อ (สำนักงาน) :

๑. นายศิริรัตน์ บำรุงเสนา ตำแหน่ง ผอ.กสว. โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๓

๒. นายพิรวิทย์ พงศ์สุรชีวิน ตำแหน่ง ผอ.กง.ทช. โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๓

๓. นางสาวสติมา เณลิมิตร ตำแหน่ง หน.กง.ทช. โทร ๐-๒๒๔๑-๙๐๐๐ ต่อ ๒๑๑๓