



ที่ มท ๐๘๐๘.๒/ว ๒๗๓

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนนครราชสีมา เขตดุสิต
กรุงเทพฯ ๑๐๓๐๐

๒๑ มกราคม ๒๕๖๒

เรื่อง ทารืออำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
ด่วนที่สุด ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๖๓๑๕ ลงวันที่ ๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑,

ด้วยคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ กรมบัญชีกลาง
ได้วินิจฉัยข้อหารือของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ในประเด็นเกี่ยวกับอำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ดังนี้

๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐
ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่
กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้ หน่วยงานของรัฐนั้น
สามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ก็ได้ให้กระทำได้
และเมื่อได้กำหนดเป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบ และสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย”
ข้อ ๔๒ กำหนดว่า “เมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบรายงานผลการพิจารณาและผู้มีอำนาจอนุมัติ
สั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้ว ให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ประกาศผลผู้ชนะการซื้อหรือจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของ
กรมบัญชีกลางและหน่วยงานของรัฐตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด และให้ปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่
ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น และแจ้งให้ผู้เสนอราคาทุกรายทราบผ่านทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์
(e - mail) ตามแบบที่กรมบัญชีกลางกำหนด” และ ข้อ ๘๗ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นตามข้อ ๘๔
ข้อ ๘๕ และข้อ ๘๖ ให้เป็นไปตามบัญชีแนบท้ายระเบียบนี้”

๒. โดยหลักการ ก่อนการดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หน่วยงานของรัฐอาจเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง โดยให้หัวหน้า
หน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบ
ในการจัดทำร่างขอบเขตของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่ซื้อหรือจ้าง รวมทั้งกำหนด
หลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอด้วย ตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและ
การบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑ และภายหลังจากการได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณที่จะใช้
ในการจัดซื้อจัดจ้างแล้วหน่วยงานของรัฐสามารถที่จะดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ประกอบระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้าง
และการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ โดยเริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติ
การจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ มาตรา ๑๑ การจัดทำรายงานขอซื้อขอจ้างตามระเบียบ

/กระทรวง...

กระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๒ และเมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๔ แล้ว ให้ดำเนินการตามวิธีการซื้อหรือจ้างนั้นต่อไปได้จนถึงขั้นตอนได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ในขั้นตอนดังกล่าวตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ กำหนดให้เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐโดยจะไม่นำเรื่องของวงเงินที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างหรือวิธีการมาเป็นตัวกำหนดอำนาจในการอนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ส่วนขั้นตอนของการอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างหลังจากได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้างกรณีดังกล่าวหน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๒ โดยพิจารณาอำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างให้เป็นไปตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ ข้อ ๘๖ และข้อ ๘๗ ต่อไป เว้นแต่ขั้นตอนการลงนามในสัญญาหรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐจะสามารถก่อนนี้ผูกพันได้ก็ต่อเมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับอนุมัติเงินประจำงวดแล้ว ดังนั้นกรณีตามข้อหาหรือ การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะเสนอขออนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างต่อผู้ว่าราชการจังหวัดต่อเมื่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้รายงานผลการพิจารณา และเกินอำนาจสั่งซื้อหรือสั่งจ้างของหัวหน้าหน่วยงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้นๆ ให้เสนอต่อผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น ซึ่งเป็นอำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด เพื่ออนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง โดยไม่ต้องเสนอผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบตั้งแต่กระบวนการจัดทำรายงานขอซื้อขอจ้างแต่อย่างใด

รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การจัดซื้อจัดจ้างขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างถูกต้อง สอดคล้องกับพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ และระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ จึงขอแจ้งแนววินิจฉัยข้อหาหรือของคณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ ในประเด็นเกี่ยวกับอำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างข้างต้น มาয়งจังหวัด เพื่อแจ้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทราบและถือปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสันติธร ยัมละมัย)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและพัฒนาระบบงบประมาณ

โทรศัพท์ ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๐๐ ต่อ ๑๕๒๒, ๑๕๒๓

โทรสาร ๐ ๒๒๔๑ ๙๐๔๙

ผู้ประสานงาน : นางสาวศิลิกา การดี ๐๖ ๔๐๑๕ ๔๔๒๘

ด่วนที่สุด

ที่ กค (กวจ) ๐๔๐๕.๒/๐๕๖๓๖๕



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
เลขรับ..... 70319
วันที่ 26 ธ.ค. 2561
เวลา.....

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อ
จัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ
กรมบัญชีกลาง
ถนนพระรามที่ ๖ กทม. ๑๐๔๐๐

๒๔ ธันวาคม ๒๕๖๑

สำนักบริหารการคลังท้องถิ่น
เลขรับ..... 9706
วันที่ ๒๖ ธ.ค. ๒๕๖๑
เวลา.....

เรื่อง: ข้อหารืออำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง

เรียน: อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

อ้างถึง: หนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ที่ มท ๐๔๐๘.๒/๑๖๕๗๑ ลงวันที่ ๒๕ ตุลาคม ๒๕๖๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งว่า ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๔๒ กำหนดว่า “เมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบรายงานผลการพิจารณาและผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้ว ให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ประกาศผลผู้ชนะการซื้อหรือจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐ ตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด และให้ปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น และแจ้งให้ผู้เสนอราคาทุกรายทราบผ่านจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (e-mail) ตามแบบที่กรมบัญชีกลางกำหนด” ซึ่งข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ และข้อ ๘๖ กำหนดให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐมีอำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างโดยวิธีประกาศเชิญชวนทั่วไป ครั้งหนึ่งไม่เกิน ๒๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท วิธีคัดเลือก ครั้งหนึ่งไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท วิธีเฉพาะเจาะจง ครั้งหนึ่งไม่เกิน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท และหากวงเงินในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเกินกว่าที่กำหนดไว้ ให้เป็นอำนาจของผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น ซึ่งกรณีขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) คือ ผู้ว่าราชการจังหวัด ดังนั้น กรณีที่ อปท. ได้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว และวงเงินในการอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเกินอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ อปท. จะต้องเสนอขออนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างต่อผู้ว่าราชการจังหวัดในฐานะผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น ตามนัยข้อ ๔๒ ของระเบียบฯ ดังกล่าว ซึ่งหากผู้ว่าราชการจังหวัดพิจารณาแล้วไม่เห็นด้วยกับกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างหรือผลการพิจารณาคัดเลือกผู้ยื่นข้อเสนอ และได้สั่งการไม่อนุมัติให้จัดซื้อจัดจ้างหรือให้ยกเลิกโครงการดังกล่าว ส่งผลให้ผู้ยื่นข้อเสนอที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐและคณะกรรมการพิจารณาคัดเลือกไว้ไม่ได้รับการประกาศให้เป็นผู้ชนะการซื้อหรือการจ้างใช้สิทธิในการร้องเรียนหรือฟ้องร้องผู้ว่าราชการจังหวัดได้ เนื่องจากได้รับผลกระทบจากการสั่งการข้างต้น

5

กลุ่มพัฒนาระบบงบประมาณ
๒๖ และพัสดุท้องถิ่น
เลขรับ..... ๒7๔
วันที่ ๒๖ ธ.ค. ๒๕๖๑
เวลา.....

ส่วนการจัดสรรเงินอุดหนุนและ
พัฒนาระบบงบประมาณ
เลขรับ..... 2763
วันที่ ๒๖ ธ.ค. ๒๕๖๑
เวลา.....

กรมฯ ...

กรมฯ จึงขอหารือว่า กรณีอำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้างเป็นของผู้ว่าราชการจังหวัด อปท. จะต้องเสนอขออนุมัติผู้ว่าราชการจังหวัดตั้งแต่กระบวนการรายงานขอซื้อหรือขอจ้างหรือไม่ อย่างไร ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการวินิจฉัยปัญหาการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ (คณะกรรมการวินิจฉัย) พิจารณาแล้วมีความเห็นดังนี้

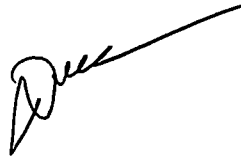
๑. ตามระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๖ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ ได้แก่ ผู้ซึ่งดำรงตำแหน่งเป็นหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ เว้นแต่กระทรวงกลาโหมหรือหน่วยงานของรัฐอื่นที่ผู้รักษาการตามระเบียบประกาศกำหนดให้ หน่วยงานของรัฐนั้นสามารถกำหนดหน่วยงานระดับใด ผู้บังคับบัญชาชั้นใด ตำแหน่งใด มีอำนาจดำเนินการตามระเบียบนี้ก็ได้ให้กระทำได้ และเมื่อได้กำหนดเป็นประการใดแล้ว ให้แจ้งผู้รักษาการตามระเบียบและสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดินทราบด้วย” ข้อ ๔๒ กำหนดว่า “เมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบรายงานผลการพิจารณาและผู้มีอำนาจอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างแล้ว ให้หัวหน้าเจ้าหน้าที่ประกาศผลผู้ชนะการซื้อหรือจ้างในระบบเครือข่ายสารสนเทศของกรมบัญชีกลางและของหน่วยงานของรัฐตามวิธีการที่กรมบัญชีกลางกำหนด และให้ปิดประกาศโดยเปิดเผย ณ สถานที่ปิดประกาศของหน่วยงานของรัฐนั้น และแจ้งให้ผู้เสนอราคาทุกรายทราบผ่านทางจดหมายอิเล็กทรอนิกส์ (e - mail) ตามแบบที่กรมบัญชีกลางกำหนด” และข้อ ๘๗ กำหนดว่า “ผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้นตามข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ และข้อ ๘๖ ให้เป็นไปตามบัญชีแนบท้ายระเบียบนี้”

๒. โดยหลักการ ก่อนการดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ หน่วยงานของรัฐอาจเตรียมการจัดซื้อจัดจ้าง โดยให้หัวหน้าหน่วยงานของรัฐแต่งตั้งคณะกรรมการขึ้นมาคณะหนึ่ง หรือจะให้เจ้าหน้าที่หรือบุคคลใดบุคคลหนึ่งรับผิดชอบในการจัดทำร่างขอบเขตงานของงานหรือรายละเอียดคุณลักษณะเฉพาะของพัสดุที่ซื้อหรือจ้าง รวมทั้งกำหนดหลักเกณฑ์การพิจารณาคัดเลือกข้อเสนอด้วย ตามนัยระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการจัดซื้อจัดจ้างและการบริหารพัสดุภาครัฐ พ.ศ. ๒๕๖๐ ข้อ ๒๑ และภายหลังจากการได้รับความเห็นชอบวงเงินงบประมาณที่จะใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างแล้ว หน่วยงานของรัฐสามารถที่จะดำเนินการกระบวนการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ ประกอบระเบียบฯ โดยเริ่มตั้งแต่ขั้นตอนการจัดทำแผนการจัดซื้อจัดจ้างตามพระราชบัญญัติฯ มาตรา ๑๑ การจัดทำรายงานขอซื้อขอจ้างตามระเบียบฯ ข้อ ๒๒ และเมื่อหัวหน้าหน่วยงานของรัฐให้ความเห็นชอบตามนัยระเบียบฯ ข้อ ๒๔ แล้ว ให้ดำเนินการตามวิธีการซื้อหรือจ้างนั้นต่อไปได้จนถึงขั้นตอนได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้าง ในขั้นตอนดังกล่าว ตามระเบียบฯ กำหนดให้เป็นอำนาจของหัวหน้าหน่วยงานของรัฐ โดยจะไม่นำเรื่องของวงเงินที่ใช้ในการจัดซื้อจัดจ้างหรือวิธีการมาเป็นตัวกำหนดอำนาจในการอนุมัติให้ดำเนินการจัดซื้อจัดจ้าง ส่วนขั้นตอนของการอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้างหลังจากได้ตัวผู้ขายหรือผู้รับจ้าง หน่วยงานของรัฐจะต้องปฏิบัติตามระเบียบฯ ข้อ ๔๒ โดยพิจารณาอำนาจในการสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง

ให้เป็นตามระเบียบฯ ข้อ ๘๔ ข้อ ๘๕ ข้อ ๘๖ และข้อ ๘๗ ต่อไป เว้นแต่ขั้นตอนการลงนามในสัญญา หรือข้อตกลงเป็นหนังสือที่หัวหน้าหน่วยงานของรัฐจะสามารถก่อนนี้ผูกพันได้ ก็ต่อเมื่อหน่วยงานของรัฐได้รับ อนุมัติเงินประจำงวดแล้ว ดังนั้น กรณีตามข้อหาหรือ การที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (อปท.) จะเสนอขออนุมัติ สั่งซื้อหรือสั่งจ้างต่อผู้ว่าราชการจังหวัด ต่อเมื่อ อปท. ได้รายงานผลการพิจารณา และเกินอำนาจสั่งซื้อ หรือสั่งจ้างของหัวหน้าหน่วยงานของ อปท. นั้นๆ อปท. จึงจะเสนอต่อผู้มีอำนาจเหนือขึ้นไปหนึ่งชั้น ซึ่งเป็น อำนาจของผู้ว่าราชการจังหวัด ในการอนุมัติสั่งซื้อหรือสั่งจ้าง ส่วนกระบวนการจัดทำรายงานขอซื้อขอจ้าง ไม่ต้องเสนอให้ผู้ว่าราชการจังหวัดเห็นชอบแต่อย่างใด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นางสาวสุทธิรัตน์ รัตนโชติ)

อธิบดีกรมบัญชีกลาง

ปฏิบัติราชการแทนปลัดกระทรวงการคลัง

ประธานกรรมการวินิจฉัย

กองการพัสดุภาครัฐ

ฝ่ายเลขานุการ

โทรศัพท์ ๐ ๒๑๒๗ ๗๐๐๐ ต่อ ๔๕๕๓

โทรสาร ๐ ๒๑๒๗ ๗๑๘๕-๖