



แบบฟอร์มการจัดทำข้อเสนอในการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามบทบาทอำนาจหน้าที่  
ที่เกี่ยวข้องของผู้เชี่ยวชาญ

ประกอบการประเมินผลตัวชี้วัดที่ ๓ : จำนวนบทความทางวิชาการตามบทบาทอำนาจหน้าที่ที่เกี่ยวข้องของ  
ผู้เชี่ยวชาญ ที่ผู้เชี่ยวชาญได้จัดทำและเผยแพร่ตามแนวทางที่กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นกำหนด

บทความทางวิชาการ จำนวน ๑ เรื่อง : หลักเกณฑ์การช่วยเหลือประชาชนที่ประสบสาธารณภัยขององค์กร  
ปกครองส่วนท้องถิ่น

(นายชรินทร์ สัจจามัน)

นวผ.ขพ. รกน. ผชช.คท.

## หลักเกณฑ์การช่วยเหลือประชาชนที่ประสบสาธารณภัยขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ชรินทร์ สัจจามัน<sup>๑</sup>

ปัจจุบันปัญหาผลกระทบและความเดือดร้อนของประชาชนจากสาธารณภัย เช่น อัคคีภัย วาตภัย อุทกภัย ภัยแล้ง ภาวะฝนทิ้งช่วง ภัยจากลูกเห็บ ภัยอันเกิดจากไฟฟ้า ภัยที่เกิดจากโรคหรือการระบาดของแมลง หรือศัตรูพืช อากาศหนาวจัดผิดปกติ ภัยสงคราม ภัยอันเนื่องมาจากการกระทำของผู้ก่อการร้าย ไม่ว่าจะเกิดจากธรรมชาติ หรือมีบุคคลหรือสัตว์ทำให้เกิดขึ้น ล้วนแล้วแต่เป็นปัญหาสำคัญที่หน่วยงานภาครัฐและเอกชนทุกภาคส่วนจะต้องบูรณาการความร่วมมือเพื่อแก้ไขปัญหาให้ลุล่วงอย่างทันท่วงที

ในกรณีหน่วยงานภาครัฐ หากพิจารณาตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ จะพบว่ากฎหมายได้กำหนดให้จัดระเบียบราชการแผ่นดินออกเป็น ๓ ลักษณะ คือ (๑) ราชการบริหารส่วนกลาง ประกอบด้วยสำนักนายกรัฐมนตรี กระทรวง ทบวง กรม และส่วนราชการที่เรียกชื่ออย่างอื่นซึ่งมีฐานะเทียบเท่า (๒) ราชการบริหารส่วนภูมิภาค ประกอบด้วย จังหวัด และอำเภอ และ (๓) ราชการบริหารส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาล องค์การบริหารส่วนตำบล และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นรูปแบบพิเศษ เช่น กรุงเทพมหานคร<sup>๒</sup> และเมืองพัทยา

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นถือเป็นหน่วยบริหารราชการแผ่นดินที่มีความใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุด ตามหลักแนวคิดเรื่องการปกครองท้องถิ่นและการกระจายอำนาจที่สำคัญ<sup>๓</sup> คือ

๑. ช่วยสนองตอบต่อปัญหาและความต้องการของชุมชนภายในท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นหน่วยทางการปกครองขนาดเล็กที่มีกระจายอยู่ทั่วประเทศ โดยพื้นที่เหล่านั้นย่อมมีความหลากหลายแตกต่างกันไปตามลักษณะทางกายภาพ วัฒนธรรม และวิถีชีวิตของผู้คนในท้องถิ่นนั้น ๆ สภาพดังกล่าวทำให้การบริหารและการปกครองที่มีลักษณะของการรวมศูนย์อำนาจอยู่ที่รัฐบาลกลางเพียงแห่งเดียวไม่สามารถตอบสนองต่อปัญหาและความต้องการที่เกิดขึ้นภายในชุมชนนั้น ๆ จึงจำเป็นต้องกระจายระบบงานให้มีลักษณะคล่องตัวและปรับตัวให้ยืดหยุ่นได้ โดยการสร้างหน่วยการปกครองที่เรียกว่า องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเพื่อทำหน้าที่ให้บริการและแก้ปัญหาของประชาชนในท้องถิ่น เพราะองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นย่อมมีความใกล้ชิดและสามารถรับรู้ถึงความต้องการภายในชุมชนของตน นอกจากนั้นยังจะเป็นการสร้างความเข้มแข็งให้กับหลักความรับผิดชอบตามระบอบประชาธิปไตยและเป็นการสร้างหลักประกันว่า การทำงานของภาครัฐโดยรวมนั้นมิได้เป็นไปเพื่อตอบสนองต่อผลประโยชน์ของสังคมโดยรวมเท่านั้น หากแต่ยังตอบสนองปัญหาและความต้องการของชุมชนบางแห่งด้วย

๒. เป็นโรงเรียนประชาธิปไตยในระดับรากหญ้า ในประเทศกำลังพัฒนาการปกครองท้องถิ่นถือเป็นเครื่องมือสำคัญที่จะพัฒนาทางการเมืองได้ ทำให้ประชาชนเกิดการเรียนรู้และมีความเข้าใจในระบบการเมือง รู้ถึงการเข้ามามีบทบาทหรือมีส่วนร่วมทางการเมือง ทั้งนี้ เพราะระบบการปกครองท้องถิ่นจะต้องมีการเลือกตั้ง มีระบบพรรคการเมืองระดับท้องถิ่น มีการต่อสู้และการแข่งขันในทางการเมืองตามวิถีทางและตามกติกา ในที่สุดก็จะทำให้ประชาชนเข้าใจถึงระบบการปกครองตนเอง เข้าใจถึงบทบาทหน้าที่ของแต่ละฝ่ายที่อยู่ภายใต้โครงสร้างทางการบริหารไม่ว่าจะเป็นฝ่ายนิติบัญญัติและฝ่ายบริหาร และที่สำคัญคือการเข้าใจถึงบทบาทหน้าที่ของประชาชน และในที่สุดก็จะทำให้เกิดการพัฒนาทางการเมืองได้

<sup>๑</sup> นักวิเคราะห์นโยบายและแผนชำนาญการพิเศษ รักษาการ ในตำแหน่งนักวิชาการคลังเชี่ยวชาญ กองบริหารการคลังท้องถิ่น

<sup>๒</sup> กรุงเทพมหานคร ไม่ใช่จังหวัด จึงไม่ถือเป็นราชการบริหารส่วนภูมิภาค แต่เป็นราชการบริหารส่วนท้องถิ่นที่จัดตั้งขึ้นตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการกรุงเทพมหานคร พ.ศ. ๒๕๒๘

<sup>๓</sup> นครินทร์ เมฆไตรรัตน์, ๒๕๔๗, สารานุกรมการปกครองท้องถิ่นไทย, นนทบุรี: สถาบันพระปกเกล้า

๓. สร้างการมีส่วนร่วม เนื่องจากการมีอยู่ของรัฐบาลในระดับท้องถิ่นหรือในระดับภูมิภาค ย่อมเอื้อต่อประชาชนในการเข้ามามีส่วนร่วมในทางการเมืองได้มากกว่า

๔. สร้างความชอบธรรม โดยทั่วไปแล้วความห่างไกลทั้งในทางภูมิศาสตร์และในทางการเมือง ย่อมทำให้การตัดสินใจโดยสถาบันทางการเมืองที่ห่างไกลออกไปจากชุมชนท้องถิ่น อาจจะไม่ได้รับการยอมรับ ในทางตรงกันข้ามหากการตัดสินใจกระทำในระดับชุมชนท้องถิ่น ก็มีแนวโน้มที่จะได้รับการยอมรับและเป็นการ สมเหตุสมผลมากกว่า ทำให้การตัดสินใจในทางการเมืองการปกครองนั้นมีความชอบธรรมมากขึ้น

๕. ดำรงหลักเสรีภาพ เนื่องจากการอำนาจมีแนวโน้มที่จะถูกใช้ในทางที่ผิดเสมอ ดังนั้น หากอำนาจ ทางการเมืองการปกครองถูกรวบอยู่ที่ศูนย์กลางมากเกินไปก็มีโอกาสที่จะเกิดการใช้อำนาจในทางที่ผิดรอน สิทธิเสรีภาพของปัจเจกบุคคล และสร้างความเสียหายให้กับสังคมโดยรวมได้ง่าย การกระจายอำนาจจึงเป็น มรรควิธีหนึ่งในการปกป้องเสรีภาพของปัจเจกบุคคล โดยการให้อำนาจมีการกระจายออกไปอันจะนำไปสู่ การสร้างโครงข่ายของการตรวจสอบและถ่วงดุลอำนาจซึ่งกันและกันระหว่างศูนย์กลางกับพื้นที่นอกศูนย์กลาง

๖. สร้างความหลากหลายทางสังคม วัฒนธรรม และชีวภาพ เนื่องจากการปกครองท้องถิ่นยอมรับ ความหลากหลายทางสังคม วัฒนธรรม สภาพแวดล้อมทางภูมิศาสตร์ กายภาพ และวิถีชีวิตความเป็นอยู่ของชุมชน ต่างๆ ที่มีประวัติศาสตร์ความเป็นมาแตกต่างกัน การปกครองท้องถิ่นจึงเปิดโอกาสให้ประชาชนสามารถกำหนด รูปแบบในการดำเนินชีวิตร่วมกันในชุมชนได้ตามจุดมุ่งหมายของแต่ละชุมชนท้องถิ่นที่มีความแตกต่างกัน<sup>๔</sup>

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีบทบาทสำคัญในการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะ เพื่อประโยชน์ของประชาชน เพราะถือเป็นหน้าที่และอำนาจที่ได้รับการรับรองไว้ในมาตรา ๒๕๐ ของรัฐธรรมนูญ แห่งราชอาณาจักรไทย และแม้ว่าการกิจการจัดทำบริการสาธารณะและกิจกรรมสาธารณะดังกล่าว จะมีรายละเอียดที่แตกต่างกันไปตามกฎหมายว่าด้วยการจัดตั้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละประเภท แต่ทุกครั้งที่ประชาชนในพื้นที่ท้องถิ่นประสบเหตุภัยพิบัติร้ายแรงขนาดใหญ่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะมี บทบาทสำคัญในการช่วยเหลือบรรเทาภาระความเดือดร้อนของประชาชน เนื่องจากเป็นหน่วยงานภาครัฐที่มีความ ใกล้ชิดกับประชาชนมากที่สุดเมื่อเกิดปัญหา สามารถนำงบประมาณที่มีอยู่มาบริหารจัดการเพื่อแก้ไขปัญหา เยียวยาความเดือดร้อนของประชาชนได้อย่างทันท่วงทีตามหลักเกณฑ์ที่ทางราชการกำหนด เช่น ระเบียบ กระทรวงมหาดไทยว่าด้วยค่าใช้จ่ายเพื่อช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๖๖ ซึ่งกำหนดหลักการให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถช่วยเหลือประชาชนที่ได้รับความเดือดร้อน หรือไม่สามารถช่วยเหลือตนเองได้ในการดำรงชีพ โดยอาจให้เป็นสิ่งของหรือจ่ายเป็นเงินหรือการจัดบริการ สาธารณะเพื่อให้การช่วยเหลือประชาชนในระดับเขตพื้นที่หรือท้องถิ่น ตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่น ซึ่งครอบคลุมเกือบจะทุกด้าน ไม่ว่าจะเป็นการให้ความช่วยเหลือด้านสาธารณสุข ด้านการส่งเสริม และพัฒนาคุณภาพชีวิต ช่วยเหลือเกษตรกรผู้มีรายได้น้อย การป้องกันและควบคุมโรคติดต่อ รวมถึงด้านอื่น ๆ ที่จำเป็นเพื่อฟื้นฟู เยียวยา สงเคราะห์และบรรเทาผลกระทบของประชาชน ทั้งนี้ ปัจจุบันกระทรวงการคลัง ได้กำหนดหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน ตามระเบียบ กระทรวงการคลังว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๖๘ เพื่อเป็น แนวทางในการปฏิบัติหน้าที่ของหน่วยงานภาครัฐซึ่งรวมถึงองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละด้านโดยสรุป<sup>๕</sup> ดังนี้

<sup>๔</sup> วีระศักดิ์ ศักดิ์ เครือเทพ. ๒๕๔๘. นวัตกรรมสร้างสรรค์ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น : หนังสือสำหรับเสริมพลังความคิดและหลักวิชาให้แก่ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น. กรุงเทพฯ: ม.ป.พ.

<sup>๕</sup> หนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค ๐๔๐๒.๔/ว ๑๗ ลงวันที่ ๒๐ กุมภาพันธ์ ๒๕๖๕ เรื่อง หลักเกณฑ์ วิธีการ เงื่อนไข การใช้จ่ายเงินท ด รองราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน

๑. ด้านการดำรงชีพ

| รายการช่วยเหลือ                       | อัตราการช่วยเหลือสูงสุด          | เงื่อนไขและข้อกำหนด                                                                                                                            |
|---------------------------------------|----------------------------------|------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ค่าอาหารจัดเลี้ยง                     | ไม่เกิน ๘๐ บาท/คน/มื้อ           | จัดเลี้ยงวันละไม่เกิน ๓ มื้อ                                                                                                                   |
| ค่าถุงยังชีพ                          | ไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท/ครอบครัว       | สำหรับบรรเทาทุกข์เบื้องต้น                                                                                                                     |
| ค่าถุงยังชีพเพิ่มเติม (กลุ่มเปราะบาง) | ไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท/คน             | สำหรับผู้ประสพภัยที่เป็นเด็กอายุไม่เกิน ๗ ปี, คนพิการ หรือผู้สูงอายุ ที่มีรายชื่ออยู่ในระบบฐานข้อมูลของกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ |
| ค่าน้ำบริโภคและใช้สอย                 | จ่ายตามจริง                      | เท่าที่จ่ายจริงตามความจำเป็นจนกว่าสถานการณ์ภัยพิบัติจะเข้าสู่ภาวะปกติ                                                                          |
| ค่าดำรงชีพเบื้องต้น                   | ไม่เกิน ๔,๙๐๐ บาท/ครอบครัว       | จ่ายตามจริง กรณีที่อยู่อาศัยได้รับความเสียหายพังทลายลงทั้งหลัง                                                                                 |
| ค่าซ่อมแซมที่อยู่อาศัยประจำ           | ไม่เกิน ๘๘,๖๐๐ บาท/หลัง          | จ่ายตามจริงเพื่อซ่อมแซมบ้านที่เสียหายในชีวิตประจำวัน (ไม่รวมถึงบ้านเช่า)                                                                       |
| ค่าซ่อมแซมยุงข้าว/โรงเรือน/คอกสัตว์   | ไม่เกิน ๖,๘๐๐ บาท/ครอบครัว       | จ่ายตามจริงกรณีชำรุดเสียหายจากภัยพิบัติ                                                                                                        |
| ค่าเช่าบ้านชั่วคราว                   | ไม่เกิน ๒,๕๐๐ บาท/เดือน/ครอบครัว | จ่ายตามจริง กรณีเช่าบ้านผู้อื่นแล้วบ้านเช่าเสียหายจนอยู่อาศัยไม่ได้ ช่วยเหลือไม่เกิน ๒ เดือน                                                   |
| ค่าตัดแปลงที่พักชั่วคราว              | ไม่เกิน ๓,๐๐๐ บาท/ครอบครัว       | จ่ายตามจริง หรือเลือกจ่ายค่าผ้าใบ/พลาสติกกันแดดฝนไม่เกิน ๑,๒๐๐ บาท                                                                             |
| ค่าไฟฟ้า (ที่พักชั่วคราว)             | จ่ายตามจริง                      | จ่ายให้การไฟฟ้า หรือจัดหาอุปกรณ์แสงสว่างอื่นแทนตามจำเป็นหากพื้นที่ไม่มีไฟฟ้า                                                                   |
| ห้องน้ำ ห้องส้วมชั่วคราว              | เฉลี่ยไม่เกิน ๒,๕๐๐ บาท/ที่      | อัตราส่วน ๑ ที่ต่อ ๑๐ คน                                                                                                                       |
| เช่ารถสุขาเคลื่อนที่/สุขาลอยน้ำ       | เฉลี่ยไม่เกิน ๕,๐๐๐ บาท/ที่      | อัตราส่วน ๑ ที่ต่อ ๑๐ คน กรณีพื้นที่นั้นไม่สามารถสร้างห้องน้ำปกติได้                                                                           |
| สุขากระดาด                            | ไม่เกิน ๑,๐๐๐ บาท/คน             | จ่ายตามจริงในกรณีที่อยู่อาศัยไม่สามารถใช้ห้องน้ำห้องส้วมได้                                                                                    |
| ค่าเครื่องนุ่งห่ม                     | ไม่เกิน ๑,๓๐๐ บาท/คน             | เสียหายจนนำกลับมาใช้ไม่ได้ หรือไม่มีเครื่องนุ่งห่มใส่ขณะเกิดภัย                                                                                |
| ค่าเครื่องนอน                         | ไม่เกิน ๑,๒๐๐ บาท/คน             | สูญหายหรือเสียหายจนไม่สามารถนำกลับมาใช้ได้อีก                                                                                                  |
| ค่าเครื่องครัวและอุปกรณ์ทำอาหาร       | ไม่เกิน ๔,๒๐๐ บาท/ครอบครัว       | จ่ายตามจริง กรณีสูญหายหรือได้รับความเสียหายจนนำกลับมาใช้ไม่ได้อีก                                                                              |
| ค่าเครื่องมือประกอบอาชีพ/ทุน          | ไม่เกิน ๑๓,๕๐๐ บาท/ครอบครัว      | จ่ายตามจริง สำหรับอาชีพหลักในการหาเลี้ยงครอบครัวของผู้ประสพภัย                                                                                 |
| ค่าช่วยเหลือผู้บาดเจ็บสาหัส           | ๕,๐๐๐ บาท/คน                     | ต้องรักษาตัวในสถานพยาบาลติดต่อกันตั้งแต่ ๓ วันขึ้นไป                                                                                           |
| ค่าช่วยเหลือบาดเจ็บจนพิการ            | ๑๖,๖๐๐ บาท/คน                    | บาดเจ็บจนพิการไม่สามารถประกอบอาชีพปกติได้                                                                                                      |
| เงินหรือสิ่งของปลอบขวัญ               | ไม่เกิน ๒,๖๐๐ บาท/คน             | สำหรับภัยพิบัติขนาดใหญ่รุนแรง สะเทือนขวัญ และผู้บาดเจ็บรักษาตัวในสถานพยาบาล (การช่วยเหลือกรณีบาดเจ็บทั้ง ๓ รายการ เลือกใช้ได้เพียงกรณีเดียว)   |
| ค่าจัดการศพ                           | ไม่เกิน ๓๕,๗๐๐ บาท/ราย           | กรณีมีผู้เสียชีวิตจากภัยพิบัติ                                                                                                                 |
| เงินสงเคราะห์ครอบครัว                 | ไม่เกิน ๓๕,๗๐๐ บาท/ครอบครัว      | เพิ่มเติมกรณีผู้เสียชีวิตเป็นผู้หารายได้หลักเลี้ยงดูครอบครัว                                                                                   |
| ค่าเครื่องกันหนาว (ภัยหนาว)           | ไม่เกิน ๓๕๐ บาท/คน               | อุณหภูมิต่ำกว่า ๑๕ องศา C ติดต่อกัน ๓ วัน (งบจังหวัดละไม่เกิน ๑,๕๐๐,๐๐๐ บาท/ปี)                                                                |

๒. ด้านสังคมสงเคราะห์

| รายการช่วยเหลือ              | อัตราการช่วยเหลือสูงสุด    | เงื่อนไขและข้อกำหนด                                                    |
|------------------------------|----------------------------|------------------------------------------------------------------------|
| ค่าอุปกรณ์การฝึกอาชีพ        | ไม่เกิน ๒,๔๐๐ บาท/คน       | จ่ายตามจริงสำหรับผู้ร่วมโครงการส่งเสริมอาชีพระยะสั้นในพื้นที่ภัยพิบัติ |
| ค่าตอบแทนวิทยากร             | ไม่เกิน ๖๐๐ บาท/วัน        | ระยะเวลาปฏิบัติงานไม่เกิน ๑๐ วัน                                       |
| ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานอบรม | ไม่เกิน ๑๒,๐๐๐ บาท         | จ่ายตามจริงในการดำเนินงานปฏิบัติการฝึกอบรม                             |
| เงินทุนประกอบอาชีพ           | ไม่เกิน ๔,๘๐๐ บาท/ครอบครัว | จ่ายตามจริงสำหรับผู้สำเร็จการฝึกอบรมเพื่อนำไปประกอบอาชีพ               |

๓. ด้านการแพทย์และการสาธารณสุข

| รายการช่วยเหลือ                         | อัตราการช่วยเหลือสูงสุด     | เงื่อนไขและข้อกำหนด                                                                                                                                                           |
|-----------------------------------------|-----------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ค่าล้างทำความสะอาดบ่อน้ำตื้น            | ไม่เกิน ๗๕๐ บาท/บ่อ         | จ่ายตามจริงในการจัดหาวัสดุ อุปกรณ์ เคมีภัณฑ์ หรือจ้างล้างบ่อน้ำตื้นของประชาชน                                                                                                 |
| ค่าน้ำดื่มสะอาด                         | ไม่เกิน ๒๕๐ บาท/ครอบครัว    | จ่ายตามจริง สำหรับครอบครัวที่ขาดแคลนน้ำสะอาดในการบริโภค                                                                                                                       |
| ค่าอาหารเสริมโปรตีน/ฟื้นฟูร่างกาย       | ไม่เกิน ๗๐๐ บาท/ครอบครัว    | เพื่อฟื้นฟูสภาพร่างกายและเสริมสร้างภูมิคุ้มกันโรคให้ประชาชน                                                                                                                   |
| ชุดดูแลสุขภาพอนามัย/ปรับปรุงสิ่งแวดล้อม | ไม่เกิน ๕๐๐ บาท/ครอบครัว    | สำหรับการปรับปรุงด้านสุขาภิบาลในครัวเรือนที่ได้รับผลกระทบจากภัยพิบัติ                                                                                                         |
| ค่ากำจัดเชื้อราและฆ่าเชื้อโรค           | ไม่เกิน ๖๐๐ บาท/ครอบครัว    | เฉพาะครัวเรือนที่ได้รับผลกระทบจากอุทกภัย (น้ำท่วม)                                                                                                                            |
| ค่ายาชุดช่วยเหลือผู้ประสบภัย (๘ รายการ) | ตามราคารวม/อก.              | จ่ายเงินซื้อตามบัญชีราคาสำหรับหน่วยงานราชการขององค์การเภสัชกรรม                                                                                                               |
| หน้ากากอนามัยป้องกันฝุ่น/PM๒.๕          | จ่ายตามจริง (๑ ชิ้น/คน/วัน) | สำหรับป้องกันฝุ่น PM๒.๕ ไฟป่า หรือหมอกควัน (กลุ่มเสี่ยง: เด็ก < ๔ ปี, สูงอายุ >= ๖๐ ปี, หญิงตั้งครรภ์, ผู้ป่วยเรื้อรัง ให้จัดหาตามสมควร)                                      |
| มุ้งยุงป้องกัน PM๒.๕                    | ไม่เกิน ๒,๔๐๐ บาท/ชุด       | จำกัด ๑ ชุด/ครัวเรือน สำหรับครัวเรือนที่มีกลุ่มเสี่ยง (เด็ก < ๔ ปี, สูงอายุ >= ๖๐ ปีช่วยเหลือตัวเองไม่ได้, ผู้ป่วยติดเตียงมีใบรับรองแพทย์, หอบหืด, ปอดอุดกั้น, หลอดเลือดสมอง) |
| ยา เวชภัณฑ์ และการตรวจวิเคราะห์โรค      | จ่ายตามจริง                 | ค่ายา เวชภัณฑ์ และค่าตรวจวิเคราะห์ทางห้องปฏิบัติการหาเชื้อในคน น้ำ อาหาร และอากาศ                                                                                             |
| ค่าวิเคราะห์สารเคมี/ก๊าซ                | จ่ายตามจริง                 | ค่าเก็บตัวอย่าง น้ำยา และสารเคมีวิเคราะห์ก๊าซซัลเฟอร์ไดออกไซด์ ในภาวะภัยพิบัติ                                                                                                |

#### ๔. ด้านการเกษตร

(เงื่อนไขสำคัญ: เกษตรกรต้องขึ้นทะเบียนและปรับปรุงทะเบียนเกษตรกรก่อนเกิดภัยพิบัตินั้น)

| รายการช่วยเหลือ                           | อัตราความช่วยเหลือสูงสุด                        | เงื่อนไขและข้อกำหนด                                                                                                                                                 |
|-------------------------------------------|-------------------------------------------------|---------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ด้านพืช: กรณีพืชตายหรือเสียหาย            | ไม่เกิน ๓๐ ไร่/ครอบครัว                         | พืชอายุสั้น: ช่วยต้นทุนค่าวัสดุ + ค่าแรง (ค่าแรงคิดร้อยละ ๓๐ ของค่าแรงจริง)<br>ไม้ผล/ไม้ยืนต้น: ช่วยค่าวัสดุ + ค่าแรง (ค่าแรงร้อยละ ๓๐) + ต้นทุนก่อนให้ผลผลิตเฉลี่ย |
| ด้านพืช: กรณีชะงักการเติบโต/ผลผลิตเสียหาย | ไม่เกิน ๓๐ ไร่/ครอบครัว                         | ช่วยในอัตราร้อยละ ๔๐ ของกรณีเสียหาย เพื่อฟื้นฟูไม้ผล/ไม้ยืนต้นที่ชะงักแต่ไม่ตาย<br>(หมายเหตุ: พืชเสียหายจริงและพืชได้รับผลกระทบรวมกันสูงสุดไม่เกิน ๓๐ ไร่)          |
| ค่าขุดลอก ดิน/หิน/ทราย/โคลนทับถม          | ไม่เกิน ๕ ไร่                                   | จ่ายตามจริงเพื่อขุดลอกแปลงเกษตร กรณีภาครัฐไม่สามารถเข้าไปช่วยเหลือก่อสร้างโดยตรงได้                                                                                 |
| ค่าขนย้ายปัจจัยผลิต/ผลผลิตหลบภัย          | ร้อยละ ๕๐ ของค่าขนย้ายจริง                      | จ่ายช่วยเหลือเพื่ออพยพปัจจัยการผลิตหรือผลผลิตหลบภัยภัยพิบัติ                                                                                                        |
| ค่าจัดการศัตรูพืชระบาด                    | จ่ายตามจริง                                     | ค่าชีวภัณฑ์ สารป้องกันและอุปกรณ์ตามความจำเป็นเชิงวิชาการเกษตร                                                                                                       |
| ด้านประมง                                 | จ่ายตามจริง                                     | พันธุ์สัตว์น้ำ อาหาร หรือวัสดุประมงทดแทนสัตว์น้ำที่ตาย/สูญหาย                                                                                                       |
| ด้านปศุสัตว์ (การฟื้นฟูสุขภาพสัตว์)       | จ่ายตามจริง                                     | ค่าอาหารสัตว์ วัคซีน และเวชภัณฑ์ฟื้นฟูสุขภาพสัตว์เลี้ยง                                                                                                             |
| หนองใหม่ตาย/สูญหาย                        | ไม่เกิน ๒ แผ่น/รุ่น (สูงสุด ๒ รุ่น)             | จ่ายตามจริงโดยคำนวณจากต้นทุนรังใหม่ (เงื่อนไข: เกษตรกรต้องเลี้ยงมาแล้วไม่น้อยกว่า ๕ วัน)                                                                            |
| แมลงเศรษฐกิจตาย/สูญหาย                    | ไม่เกิน ๓๐ รัง หรือ ๓๐ ตัน หรือ ๓๐ บ่อ (ต่อราย) | จ่ายตามจริง คำนวณจากต้นทุนการเลี้ยงเฉพาะค่าวัสดุ                                                                                                                    |
| การปรับเกลี่ยและซ่อมแซมระบบน้ำ            | จ่ายตามจริง                                     | ค่าปรับเกลี่ยดิน ไถพรวน ยกร่อง คันดิน หรือซ่อมแซมอาคารและระบบชลประทานฉุกเฉินเฉพาะการระบายน้ำ                                                                        |
| ค่าขนย้ายสัตว์เลี้ยง/พืชอาหารสัตว์        | จ่ายตามจริง (ตามเรตราค่าท้องถิ่น)               | จ้างเหมารถ/เรือเอกชน: จ่ายรายวันตามราคาท้องถิ่น<br>ค่าระวางรถไฟ: จ่ายตามจริง                                                                                        |

#### ๕. ด้านบรรเทาสาธารณภัย

| รายการช่วยเหลือ                          | อัตราความช่วยเหลือสูงสุด | เงื่อนไขและข้อกำหนด                                                                                                                    |
|------------------------------------------|--------------------------|----------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ภาชนะรองรับน้ำเพื่ออุปโภคบริโภค          | จ่ายตามจริง              | จัดหาหรือซ่อมแซมภาชนะ เช่น โอ่งซีเมนต์ ถังเหล็ก ถัง ค.ส.ล. ถังปูน เพื่อบรรเทาภัยขาดน้ำ                                                 |
| ซ่อมแซมสิ่งสาธารณประโยชน์ (กรณีเร่งด่วน) | จ่ายตามจริง              | สิ่งสาธารณประโยชน์ที่ไม่ได้อยู่ในความรับผิดชอบของส่วนราชการและต้องไม่ซ้ำซ้อนกับโครงการปกติ หากต้องใช้เวลาซ่อมแซมเกิน ๔๕ วัน ให้ใช้ปกติ |
| ซ่อมสิ่งสาธารณประโยชน์ของ อบท.           | จ่ายตามจริง              | ต้องเป็นกรณีที่งบประมาณฉุกเฉินหรือจำเป็นของ อบท. ในปีนั้น ใช้จ่ายหมดแล้ว และ อบท. ต้องมีหนังสือยืนยัน                                  |
| สะพานไม้ชั่วคราว/ทางเดินชั่วคราว         | จ่ายตามจริง              | สร้างเฉพาะหน้ากรณีถนน/สะพานชำรุดจนใช้การไม่ได้ หรือชุมชนน้ำท่วมซึ่งเป็นระยะเวลานาน                                                     |
| จ้างเหมากำจัดสิ่งกีดขวางทางน้ำ           | จ่ายตามจริง              | กำจัดสิ่งก่อสร้าง กิ่งไม้ ต้นไม้ สะวะ กอไม้ ที่เป็นอุปสรรคขวางทางน้ำ เพื่อเร่งระบายน้ำ                                                 |
| ค่าจัดหารั้วสุดแก้ไขเหตุเฉพาะหน้า        | จ่ายตามจริง              | จัดหากระสอบทราย ดิน ลูกกรง เสาค้ำ ไม้แบบ เพื่อป้องกันภัยพิบัติเชิงโครงสร้างเฉพาะหน้าเร่งด่วน                                           |

๖. ด้านการปฏิบัติงานช่วยเหลือ

| รายการช่วยเหลือ                             | อัตราความช่วยเหลือสูงสุด                             | เงื่อนไขและข้อกำหนด                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                               |
|---------------------------------------------|------------------------------------------------------|-------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------------|
| ค่าซ่อมแซมยานพาหนะ/เครื่องจักร              | จ่ายตามจริง                                          | ซ่อมแซมยานพาหนะ เครื่องจักร เครื่องสูบน้ำ/ปั๊มไฟ อุปกรณ์กู้ชีพของรัฐ/อปท./เอกชนที่มาช่วยปฏิบัติงานฟรีแล้วชำรุด                                                                                                                                                                                                                                                                                                    |
| ค่าน้ำมันเชื้อเพลิง หล่อลื่น และกระแสไฟฟ้า  | จ่ายตามจริง                                          | ค่าน้ำมัน/ไฟฟ้าสำหรับยานพาหนะ เครื่องจักรกลและอุปกรณ์ปฏิบัติงาน (รวมถึงอุปกรณ์ที่เข้ามาปฏิบัติงานด้วย)                                                                                                                                                                                                                                                                                                            |
| ค่าเช่า/จ้างเหมาเครื่องจักรกลและอุปกรณ์     | จ่ายจริงรายวันตามราคาท้องถิ่น                        | เช่าเครื่องสูบน้ำ ผลักดันน้ำ ยานพาหนะ เครื่องจักร หรืออุปกรณ์กู้ชีพกู้ภัย กรณีของรัฐไม่เพียงพอและเอกชนไม่สามารถช่วยฟรีได้                                                                                                                                                                                                                                                                                         |
| ค่าจ้างแรงงานภายนอก                         | อัตราค่าจ้างขั้นต่ำตามประกาศกระทรวงแรงงาน            | จ้างเหมา/จ้างแรงงานขนส่ง แบกหาม จัดหีบห่อสิ่งของช่วยเหลือกรณีเจ้าหน้าที่รัฐไม่เพียงพอ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                             |
| ค่าตอบแทนเจ้าหน้าที่ภาคสนาม                 | ตามระเบียบราชการ (เบิกเมื่อจบปกติไม่พอ/ไม่มีตั้งไว้) | กำหนดกำลังพลปฏิบัติงานสูงสุดต่อจุด/ครั้ง เพื่อควบคุมงบประมาณ: เจ้าหน้าที่ติดตั้ง/รื้อถอนเครื่องจักรกล: ไม่เกิน ๕ คนต่อจุดติดตั้ง เจ้าหน้าที่ควบคุมเครื่องสูบน้ำ/ผลักดันน้ำ: ไม่เกิน ๒ คนต่อจุดติดตั้ง คนขับรถบรรทุก: ๑ คนต่อคัน หน่วยแพทย์เคลื่อนที่: ไม่เกิน ๑๐ คนต่อหน่วยต่อครั้ง (ปรับเพิ่มได้ตามภัย) หน่วยสุक्षศึกษาและประชาสัมพันธ์: ไม่เกิน ๓ คนต่อหน่วยต่อครั้ง หน่วยป้องกันควบคุมโรค: ครั้งละไม่เกิน ๓ คน |
| ค่าตอบแทนบุคคลภายนอกที่ช่วยงาน              | อัตราค่าจ้างขั้นต่ำกระทรวงแรงงาน                     | จ้างปฏิบัติงานช่วยเหลือภายนอก                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                     |
| ค่าอาหารจัดเลี้ยงเจ้าหน้าที่/ผู้ช่วยงาน     | ไม่เกิน ๘๐ บาท/คน/มื้อ                               | จัดเลี้ยงวันละไม่เกิน ๓ มื้อ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                      |
| ค่ารับ-ส่ง และติดต่อสื่อสาร                 | จ่ายตามจริง                                          | เบิกจ่ายตามความเป็นจริงในการกิจ                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                                   |
| ค่าวัสดุสำนักงาน/วัสดุหีบห่อ/ค่าเช่าเครื่อง | ตามระเบียบราชการ                                     | ค่าวัสดุหีบห่อ หรือค่าจ้างเหมาบริการอื่นที่จำเป็น (เช่น เช่าเครื่องคอมพิวเตอร์/เครื่องถ่ายเอกสาร)                                                                                                                                                                                                                                                                                                                 |

กล่าวโดยสรุป การช่วยเหลือประชาชนตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในกรณีเกิดสาธารณภัย ไม่ว่าจังหวัดจะได้ประกาศเขตการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉินหรือไม่ ปัจจุบันองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถร่วมเป็นส่วนหนึ่งของกลไกภาครัฐที่สำคัญในการพิจารณาใช้จ่ายเงินงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นได้ตามหลักเกณฑ์การใช้จ่ายเงินตรงรายการที่กระทรวงการคลังกำหนดโดยอนุโลมได้ทุกรายการ