

โครงการเพิ่มขีดความสามารถในการจัดทำและประสาน แผนพัฒนาจังหวัดขององค์การบริหารส่วน จังหวัดเชียงราย



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
โครงการประชุมเชิงปฏิบัติการเครือข่ายการจัดทำและประสานแผนพัฒนา
ท้องถิ่นระดับจังหวัด 15 -20 มีนาคม 2552

12/03/52

หัวข้อนำเสนอ



1. เหตุผลและความจำเป็น
2. กิจกรรมที่ได้ดำเนินการแล้ว
3. ผลการดำเนินการ
4. ปัญหาอุปสรรค
5. สิ่งที่จะดำเนินการต่อไป



12/03/52

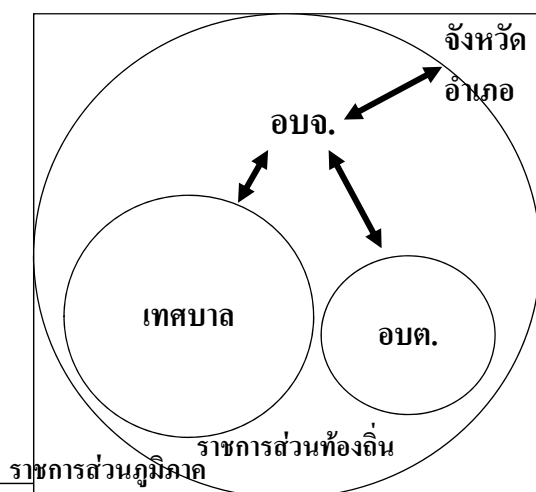
1. เหตุผลและความจำเป็น

3

- การกระจายอำนาจสู่ท้องถิ่นเป็นภูมิคุ้มกันของสังคมและเศรษฐกิจไทย
- อบท. อยู่ใกล้กับท้องถิ่นทราบสภาพปัญหาและความต้องการของประชาชนอย่างใกล้ชิด จึงควรมีบทบาทสำคัญในการพัฒนาท้องถิ่น
- ทรัพยากรมีจำกัด แต่ความต้องการมีไม่จำกัด จำเป็นต้องมีการวางแผนพัฒนาท้องถิ่นอย่างเป็นระบบ เพื่อใช้ทรัพยากรอย่างมีประสิทธิภาพ
- อบจ. มีบทบาทสำคัญในการกำหนดกรอบนโยบาย และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่นในเขตจังหวัด

หน้าที่และพื้นที่ทับซ้อน?

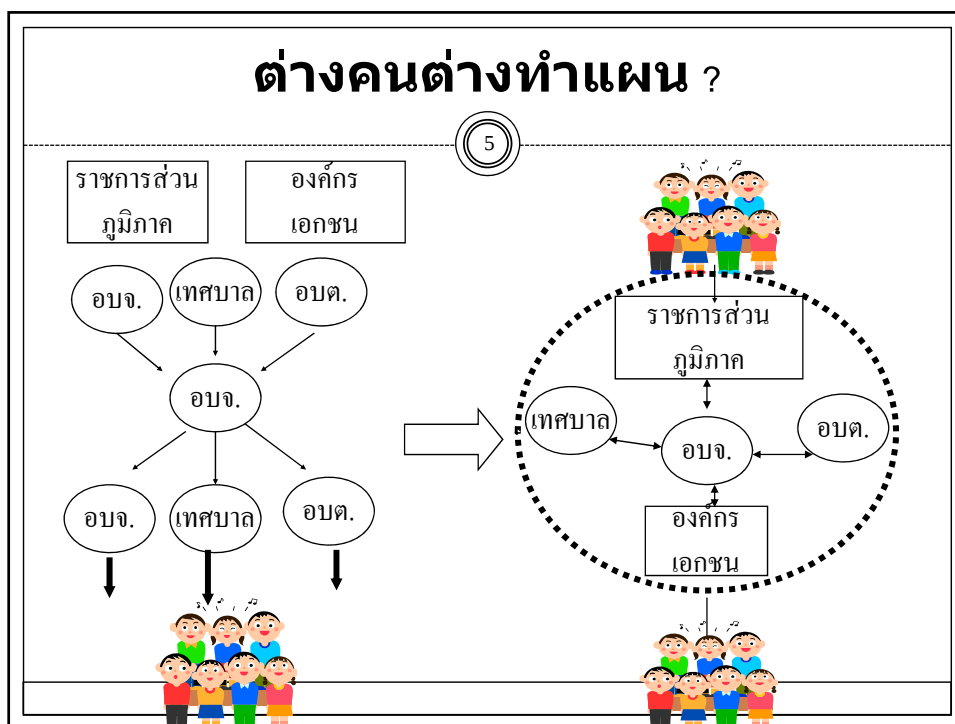
4



รับผิดชอบต่อประชาชนบนพื้นที่ทับซ้อนกัน โดยมีอำนาจหน้าที่แตกต่างกันไป บางส่วนเหมือนกัน

ต่างคนต่างทำแผนพัฒนาฯ ต่างคนต่างรับผิดชอบต่อน้ำที่กฎหมาย และประชาชนของตน

ต่างคนต่างทำแผน ?



ทิศทางการพัฒนา ?

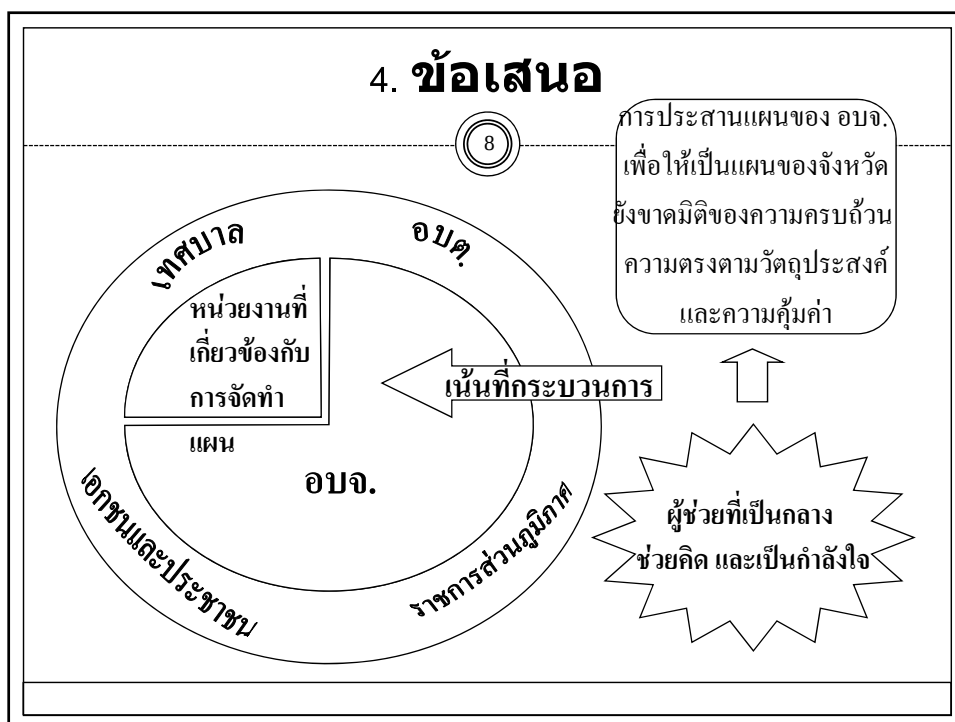
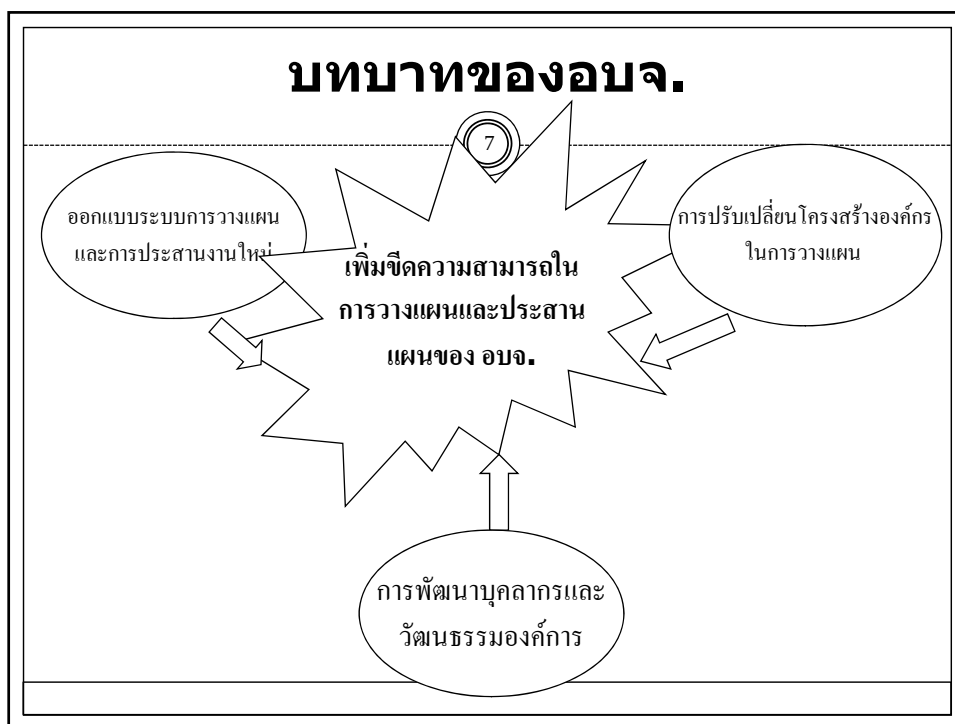
6



คำถาม

1. การพัฒนาท้องถิ่นควรมีเป้าหมาย ทิศทาง
กรอบดำเนินงานที่ชัดเจนร่วมกันหรือไม่?
2. ใคร/ หน่วยงานใดควรเป็นผู้กำหนด
กรอบนโยบาย ทิศทาง และแนวทาง
การพัฒนาท้องถิ่นในจังหวัดหนึ่งๆ ?





2. กิจกรรมที่ดำเนินการไปแล้ว



1. วางแผนการทำงานร่วมกันทำงาน และผลที่คาดว่าจะได้รับ
2. สํารวจและวิเคราะห์ข้อมูลและระบบงานด้านการจัดทำและประสานแผนของอบจ.
3. สํารวจขีดความสามารถบุคลากร วางแผน และพัฒนาบุคลากร และจัดทำแผนพัฒนาขีดความสามารถบุคลากร
4. ฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการ ประชุมระดมความคิดเห็น และกำหนดยุทธศาสตร์ในการทำโครงการนำร่อง “ส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดเชียงราย”

12/03/59

2. กิจกรรมที่ดำเนินการไปแล้ว



6. สํารวจ และคัดเลือกอปท.อื่นๆ ร่วมโครงการได้แก่ อบต. ตำบลท่า อ. เทิง และเทศบาลเวียงและเทศบาลเวียงเชียงของ อ. เชียงของ
7. ฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการในการวางแผนเชิงยุทธศาสตร์ การวิเคราะห์ SWOT การกำหนดตัวชี้วัด และกลยุทธ์ให้สอดคล้องกัน จัดทำแผนปฏิบัติการ
8. ศึกษาวิเคราะห์ปัจจัยสำคัญในการจัดทำ และประสานแผนเพื่อพัฒนาระบบงานการจัดทำและประสานแผน

12/03/50

3. ผลการดำเนินงาน

11

1. เกิดมิตรภาพระหว่างคณะนักวิจัยกับเจ้าหน้าที่ของอบจ.เชียงราย
2. เกิดการประสานเชื่อมโยงระหว่างเจ้าหน้าที่ในแต่ละหน่วยงาน และระหว่างเจ้าหน้าที่กับผู้บริหาร โดยแผนฯ และการประสานแผนเป็นศูนย์กลาง
3. จุดประกายความคิด ความรู้ ความเข้าใจที่เพิ่มขึ้น ความกระตือรือร้น ของเจ้าหน้าที่ของอปท. ทำให้เจ้าหน้าที่เริ่มเห็นความสำคัญของแผนและการประสานแผน
4. เกิดการพัฒนาทักษะของเจ้าหน้าที่ อบจ. ด้านการวางแผน ทักษะการพูดและนำเสนอ ทักษะการใช้อีเมล
5. ร่างแผนยุทธศาสตร์และแผนปฏิบัติการด้านการส่งเสริมการท่องเที่ยวจังหวัดเชียงราย
6. การพัฒนาและเสาะหาข้อมูลเพื่อใช้ในการวางแผนฯ

12/03/52

ประชุมร่วมกับนายกอบจ.เชียงราย

12



12/03/52

ประชุมร่วมกับผู้บริหารองค์การบริหารส่วนจังหวัดเชียงราย

13



12/03/52

ประชุมร่วมกับปลัดอบจ.เชียงราย

14



12/03/52

เข้าร่วมกิจกรรมงานเทศกาลวัฒนธรรมสัมพันธ์ลุ่มน้ำโขงตาม
คำเชิญของ อบจ.เชียงราย

15



12/03/52

เข้าร่วมงานเทศกาลเชียงรายดอกไม้งามตามคำเชิญ
ของอบจ.เชียงราย (2550)

16



12/03/52

การสัมมนาร่วมกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ณ โรงแรมริมกก วันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2551

17



12/03/52

การประชุมเชิงปฏิบัติการ SWOT

18



12/03/52

เข้าร่วมการประชุมคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาฯ
เพื่อทบทวนกรอบยุทธศาสตร์ฯ ครั้งที่ 1/2551

19



12/03/52

การสำรวจอปท.อื่นๆ เพื่อทำโครงการนำร่อง

20



12/03/52

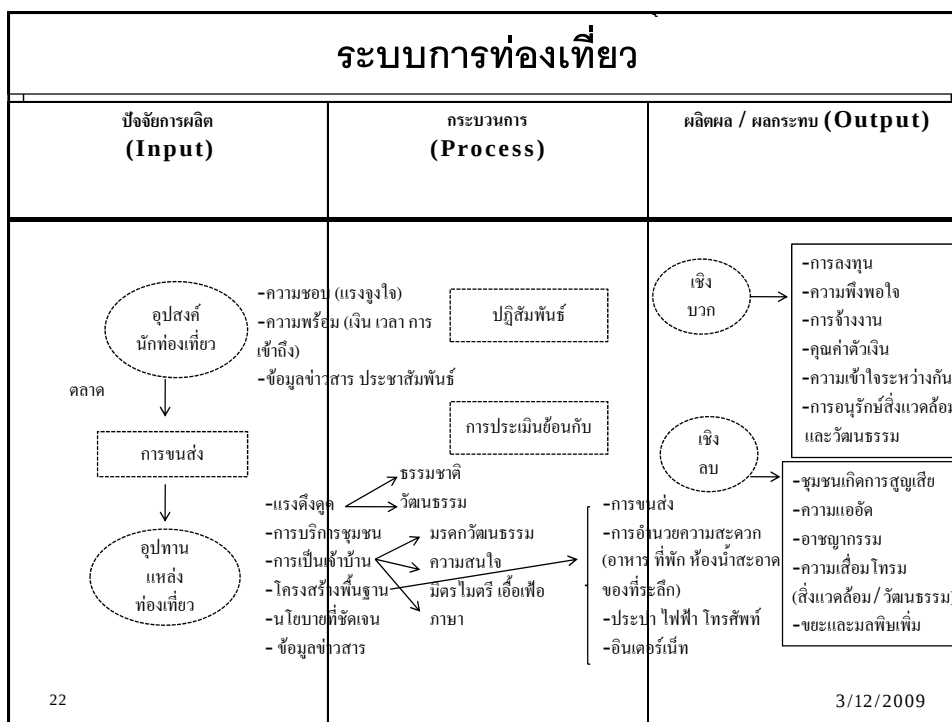
การจัดทำและประสานแผนกับอปท.นำร่อง

21



12/03/52

ระบบการท่องเที่ยว



22

3/12/2009

จังหวัดเชียงรายเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติและ วัฒนธรรมล้านนา แถบลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน

23

• ตัวอย่างกลยุทธ์ที่หาหรือ

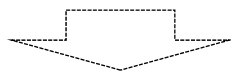
- ด้านบริการข้อมูลข่าวสาร ประชาสัมพันธ์ (จุดบริการข้อมูลการท่องเที่ยว (Info) แผนที่ แผ่นพับ ไกด์บุ๊ก ป้ายบอกทางและประวัติ แนะนำเส้นทางการท่องเที่ยว)
- จัดเทศกาล กิจกรรม ตลอดปี โดยให้ประชาชนมีส่วนร่วม
- พัฒนาสถานที่ท่องเที่ยว และเส้นทางการท่องเที่ยวแบบครบวงจร
- พัฒนามัคคุเทศก์ ส่งเสริมการฝึกหัดภาษาต่างประเทศ
- พัฒนาการขนส่งมวลชน ปรับปรุงเส้นทางการเดินทาง และจัดระเบียบท่ารถ ท่าเรือ และสนามบิน ตลอดจนห้องน้ำ สภากาแฟประจำทาง และพนักงาน
- ส่งเสริมการอนุรักษ์วัฒนธรรมล้านนา ทั้งด้านภาษา การแต่งตัว สถานที่ ฯ

12/03/52

แผนยุทธศาสตร์ด้านการส่งเสริมการ ท่องเที่ยวจังหวัดเชียงราย

24

“ศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงธรรมชาติ วัฒนธรรมล้านนา แถบลุ่มแม่น้ำโขงอย่างยั่งยืน”



การส่งเสริม
ประชาสัมพันธ์เชิงรุก

Demand

พัฒนาเส้นทาง
ท่องเที่ยว และอำนวยความสะดวก

Logistic

พัฒนาแหล่ง
ท่องเที่ยวเชิงอนุรักษ์

Supply

12/03/52



4.ปัญหาอุปสรรค (ภายใน)



- การวางแผนของอปท. เป็นแบบกว้างๆ ไม่สะท้อนกับการปฏิบัติจริงแผน
อยู่ส่วนแผน
- อบจ. ยังไม่มีบทบาทในการกำหนดทิศทางการพัฒนาจังหวัดอย่างแท้จริง
เพียงแค่จัดทำให้เป็นไปตามรูปแบบที่กำหนด
- การตรวจสอบและประเมินผลเน้นการวัดวัดตฤติบ (Input) ผลผลิต (Output)
และกระบวนการมากกว่าผลลัพธ์ (Outcome)
- การตัดสินใจหลายอย่างยังคงรวมศูนย์อยู่ที่นายกอบจ. ไม่ได้มีการมอบ
อำนาจและนายกอบจ. ออกพื้นที่เพื่อพบประชาชนเป็นประจำ ทำให้การ
ดำเนินงานล่าช้ากว่ากำหนด

26

12/03/52

4. ปัญหาอุปสรรค (ภายนอก)

27

- ขาดการประสานในการจัดทำแผนทั้งภายในองค์กรและนอกองค์กร
ในลักษณะหุ้นส่วน การประชุมหรือประชาคมกับประชาชนหรือภาคส่วน
อื่นเป็นการเชิญมาเสนอปัญหา มากกว่าช่วยกันแก้ไขปัญหา
- การจัดทำและดำเนินการตามแผนเป็นแบบต่างคนต่างทำ ไม่ได้เชื่อมโยง
กัน นอกจากเกินความสามารถและของบประมาณช่วยเหลือ
- โครงการจำนวนมากของอบจ. เป็นการให้เงินอุดหนุนหรือร่วมดำเนินการ
โดยอปท. อื่นเป็นผู้ริเริ่ม ทำให้ อบจ. กลายเป็นแหล่งเงินที่หน่วยงานต่างๆ
มาขอการสนับสนุน และรับฟังปัญหา แทนที่จะเป็นผู้ดำเนินการและ
ผลักดันให้เกิดกิจกรรมต่างๆ



5. สิ่งที่จะดำเนินการต่อไป

28

- ทำความตกลง (MOU) กับอปท. ร่วมโครงการนำร่อง
- จัดโครงการฝึกอบรมเชิงปฏิบัติการของอปท. ที่เข้าร่วมโครงการ
- การประชาคมกับผู้ที่เกี่ยวข้องด้านการท่องเที่ยวในพื้นที่นำร่อง
- วางระบบการประสานแผนฯ ตามยุทธศาสตร์การส่งเสริมการท่องเที่ยว
- ดำเนินการตามแผนปฏิบัติการที่ตกลงร่วมกัน
- ประเมินผล และปรับปรุงแผนงาน

12/03/52

5. สิ่งที่จะดำเนินการต่อไป



- วิเคราะห์ข้อมูล และปัจจัยสำคัญในการจัดทำแผน และประสานแผน เพื่อออกแบบวางระบบงานการจัดทำแผนและประสานแผนระหว่าง อปท.
- เสนอปรับปรุงโครงสร้าง และพัฒนาบุคลากร