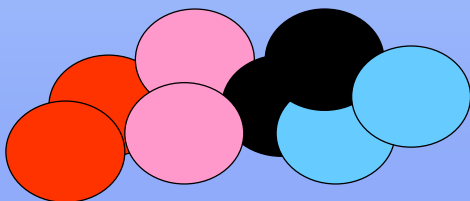


สรุปลักษณะสำคัญในการกำหนดให้มี คณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม ในราชการพลเรือน



เดิม ก.พ. แต่งตั้งโดยฝ่ายบริหาร มีบทบาท 3 ด้าน

1. ด้านการออกกฎเกณฑ์ ออกกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ และ
วิธีบริหารงาน (ต้องขอความเห็นชอบ
จาก ค.ร.ม.)
2. ด้านบริหาร เป็นผู้จัดการฝ่ายบุคคลของฝ่ายบริหาร
(ลูกมือฝ่ายบริหาร)
3. ด้านพิทักษ์ระบบคุณธรรม - ตีความวินิจฉัยปัญหาที่เกิดขึ้น
จากการใช้ พ.ร.บ.ระเบียบ
ข้าราชการพลเรือน
 - พิจารณาวินิจฉัยเรื่องอุทธรณ์
 - พิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์
(ผู้กำกับฝ่ายบริหาร)



ใหม่

ก.พ. แต่งตั้งโดยฝ่ายบริหาร

- การจักระบบทรัพยากรบุคคลต่าง ๆ
- ดูแลค่าตอบแทน
- การรักษาวินัยของข้าราชการ

ก.พ.ค. แต่งตั้งจากการสรรหาขององค์กร

ปลดการเมือง รับผิดชอบ



- การพิจารณาเรื่องอุทธรณ์
- การพิจารณาเรื่องร้องทุกข์
- การคุ้มครองระบบคุณธรรม

ผลดีของการจัดตั้งคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (ก.พ.ค.)

ความยุติธรรม :

1. ก.พ.ค. มาจากการสรรหาขององค์กรปลดการเมือง
2. แต่งตั้งจากผู้ทรงคุณวุฒิ ผู้มีประสบการณ์ทางบริหาร (มืออาชีพ)
3. ทำงานเต็มเวลา
4. อยู่ในตำแหน่งวาระเดียว (6 ปี)
5. ใช้ระบบไต่สวนโดย ก.พ.ค.
6. เดิมถูกลงโทษโดยมติ ก.พ. ให้อุทธรณ์ต่อ ก.พ. อีก เป็นให้อุทธรณ์ต่อ ก.พ.ค.
7. เดิมเมื่ออุทธรณ์ ก.พ. แล้ว ต้องส่งให้นายกรัฐมนตรีสั่งการ(ไม่ปลดการเมือง) เป็น ก.พ.ค. วินิจฉัยได้เอง

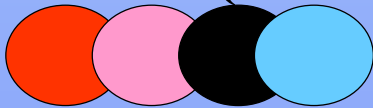


ความเป็นธรรม



เดิม โทษภาค / ตัด / ลด อุตการณ์ต่อ
อ.ก.พ.กระทรวง (วินิจฉัยไม่เป็นมาตรฐาน
เดียวกัน)

เป็น อุตการณ์ต่อ ก.พ.ค. ทุกสถานโทษ
แห่งเดียว (เสมอหน้ากัน)



ความรวดเร็ว

1. ลดขั้นตอน

(1) เดิม ก.พ.พิจารณาแล้วต้องส่งนายก
รัฐมนตรีสั่งการ หากเห็นแย้งต้องเสนอ ค.ร.ม.

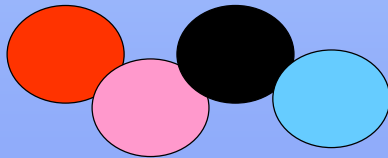
เป็น ก.พ.ค. มีอำนาจพิจารณาวินิจฉัยได้เอง

(2) เดิม อุตการณ์ ก.พ. → ศาลปกครองชั้นต้น

→ ศาลปกครองสูงสุด

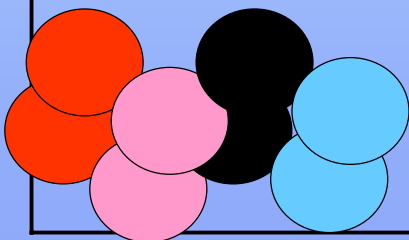
เป็น อุตการณ์ต่อ ก.พ.ค. → ศาลปกครองสูงสุด

2. ก.พ.ค. เป็นมืออาชีพ / ทำงานเต็มเวลา
3. แต่งตั้งคณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์และ
คณะกรรมการวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ช่วยพิจารณา
4. คณะกรรมการพิจารณาได้สวนวินิจฉัยด้วยตนเอง
โดยมีเจ้าหน้าที่ช่วยดำเนินการ

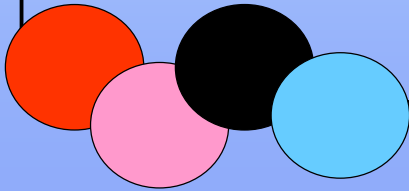


เปรียบเทียบ พ.ร.บ.2535 กับ พ.ร.บ.2551
เกี่ยวกับเรื่องอุทธรณ์ เรื่องร้องทุกข์ และการพิทักษ์ระบบคุณธรรม

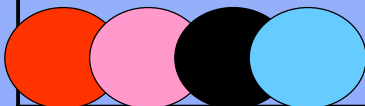
| พ.ร.บ.2535 | พ.ร.บ.2551 |
|--|---|
| 1. การพิทักษ์ระบบคุณธรรม ไม่ได้บัญญัติไว้ | <ul style="list-style-type: none"> - บัญญัติให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม (7 คน) ทำงานเต็มเวลา วาระ 6 ปี วาระเดียว (ม.24, ม.29) - คุณสมบัติ ก.พ.ค. (ม.25) <ul style="list-style-type: none"> - อายุ 45-70 ปี เป็นหรือเคยเป็น - ผู้พิพากษาศาลอุทธรณ์/ ตุลาการหัวหน้าคณะ ศาลปกครองชั้นต้น |



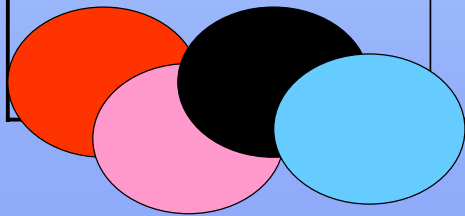
| พ.ร.บ.2535 | พ.ร.บ.2551 |
|------------|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> - อัยการพิเศษประจำเขต - ตำแหน่งประเภทบริหาร ระดับสูง (อธิบดี / ผวจ.) - รองศาสตราจารย์ 5 ปี (น.บ. ร.บ. ร.ป.ศ. ศ.บ. ส.ศ.บ. การบริหารราชการแผ่นดิน) |



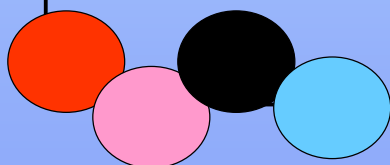
| พ.ร.บ.2535 | พ.ร.บ.2551 |
|------------|--|
| | <p><u>การคัดเลือก ก.พ.ค.</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - ตั้งกรรมการคัดเลือก ก.พ.ค.(ม.26) - ประธานศาลปกครองสูงสุดเป็นประธาน - รองประธานศาลฎีกา 1 คน - กรรมการ ก.พ. ผู้ทรงคุณวุฒิ 1 คน - เลขาธิการ ก.พ. (กรรมการและ เลขานุการ) - ผู้มีลักษณะต้องห้ามต้องลาออก / เลิกประกอบอาชีพก่อนนำความกราบ บังคมทูลเพื่อทรงพระกรุณาโปรดเกล้าฯ แต่งตั้ง (ม.28) |



| พ.ร.บ.2535 | พ.ร.บ.2551 |
|------------|--|
| | <p><u>อำนาจหน้าที่ ก.พ.ค. (ม.31)</u></p> <ol style="list-style-type: none"> 1. เสนอแนะ ก.พ. องค์กรกลางฯอื่น เพื่อให้ดำเนินการปรับปรุงนโยบายการบริหารงานบุคคลในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการพิทักษ์ระบบคุณธรรม 2. พิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ 3. พิจารณาวินิจฉัยร้องทุกข์ |



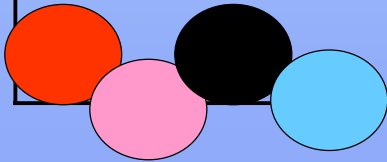
| พ.ร.บ.2535 | พ.ร.บ.2551 |
|------------|---|
| | <ol style="list-style-type: none"> 4. พิจารณาเรื่องคุ้มครองระบบคุณธรรม 5. ออกกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์ วิธีปฏิบัติของ ก.พ.ค. 6. แต่งตั้งบุคคลเพื่อเป็นกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ / กรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ |



| พ.ร.บ.2535 | พ.ร.บ.2551 |
|--|---|
| <p><u>2. การอุทธรณ์</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - ผู้ถูกลงโทษให้ใช้สิทธิอุทธรณ์ (ม.124) - ผู้ถูกสั่งให้ออก ให้ใช้สิทธิร้องทุกข์ (ม.129) - ถูกสั่งลงโทษ ลด/ตัด/ภาค อุทธรณ์ ต่อ อ.ก.พ.กรม /จังหวัด/กระทรวง (ม.125) - ถูกสั่งลงโทษปลด/ไล่ออก อุทธรณ์ ต่อ ก.พ. (ม.126) - ถูกสั่งให้ออกทุกกรณีร้องทุกข์ต่อ ก.พ. (ม.129) | <ul style="list-style-type: none"> - ผู้ถูกลงโทษ/ถูกสั่งให้ออกให้อุทธรณ์ ต่อ ก.พ.ค. (ม.114) - ถูกสั่งลงโทษทุกสถานโทษอุทธรณ์ ต่อ ก.พ.ค. (ม.114) - ถูกสั่งให้ออกบางกรณีที่ไม่ได้กำหนด ให้ใช้สิทธิอุทธรณ์ จึงต้องไปใช้สิทธิ ร้องทุกข์แทน (ม.112) <ol style="list-style-type: none"> 1. ทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ 2. ขาดคุณสมบัติ 3. ปฏิบัติงานไม่มีประสิทธิภาพ <p>เป็นต้น</p> |


| พ.ร.บ.2535 | พ.ร.บ.2551 |
|--|---|
| <p><u>การมอบหมายการพิจารณา</u></p> <p>ก.พ. ตั้ง อ.ก.พ. วิสามัญ เกี่ยวกับการอุทธรณ์และการ ร้องทุกข์ทำการแทน (ม.11)</p> <p><u>องค์ประกอบ</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - ก.พ. 2 คน - ตัวแทนข้าราชการ 1 ใน 3 | <p>ก.พ.ค. ตั้งคณะกรรมการ วินิจฉัยอุทธรณ์เป็นผู้พิจารณา วินิจฉัยอุทธรณ์ก็ได้ (ม.115)</p>  |


| พ.ร.บ.2535 | พ.ร.บ.2551 |
|---|---|
| <p>การวินิจฉัย (ข้อ 13 กฎ ก.พ. ฉบับที่ 16 พ.ศ.2540)</p> <ul style="list-style-type: none"> - ยกโทษ - เพิ่มโทษ - ลดโทษ - งดโทษ (เป็นว่ากล่าวตักเตือน/ ทำทัณฑ์บน) - แก้ไขเปลี่ยนแปลง | <p>การวินิจฉัยของ ก.พ.ค. (ม.120)</p> <ul style="list-style-type: none"> - ไม่รับอุทธรณ์ - ยกอุทธรณ์ - ให้แก้ไขหรือยกเลิกคำสั่งลงโทษ - ให้เยียวยาความเสียหาย - ให้ดำเนินการอื่นใดเพื่อ <p>ประโยชน์แห่งความยุติธรรม</p> <ul style="list-style-type: none"> - เพิ่มโทษไม่ได้ เว้นแต่ได้รับแจ้ง จาก ก.พ. ว่าควรเพิ่มโทษ |



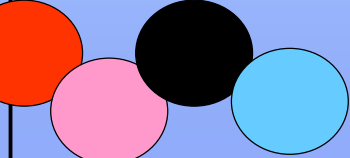
| พ.ร.บ.2535 | พ.ร.บ.2551 |
|--|---|
| <p><u>ระยะเวลาการพิจารณาวินิจฉัย</u> ไม่ได้กำหนด</p> <p><u>การปฏิบัติตามคำวินิจฉัย</u> ไม่ได้กำหนด</p> | <p>ก.พ.ค. ต้องวินิจฉัยภายใน 120 วัน (+ 60 วัน + 60 วัน) (ม.118)</p> <ul style="list-style-type: none"> -ให้ ผบ. ดำเนินการตามคำวินิจฉัย ภายใน 30 วัน (มาตรา 116 ว.1) -ผบ. ไม่ปฏิบัติตาม ถือว่าเป็น การจงใจละเว้นโดยมิชอบเพื่อให้เกิด ความเสียหายแก่บุคคลอื่น (มาตรา 116 ว.3) |

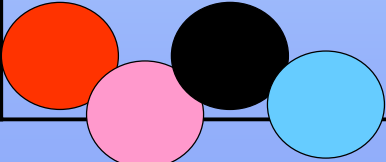
| พ.ร.บ.2535 | พ.ร.บ.2551 |
|--|--|
| <p>การฟ้องคดีต่อศาลปกครอง</p> <ul style="list-style-type: none"> - ไม่ได้กำหนด - ฟ้องคดีต่อศาลปกครอง <p>ชั้นต้นตาม พ.ร.บ.จัดตั้งศาลปกครองฯ</p> | <p>ผู้อุทธรณ์ไม่เห็นด้วยกับ</p> <p>คำวินิจฉัยของ ก.พ.ค. ให้ฟ้องคดีต่อศาลปกครองสูงสุดภายใน 90 วัน</p> <p>(ม.116 วรรค 2)</p> |

| พ.ร.บ.2535 | พ.ร.บ.2551 |
|--|---|
| <p>3. การร้องทุกข์</p> <ul style="list-style-type: none"> - กรณีอุทธรณ์ให้ออก ให้ใช้สิทธิร้องทุกข์ต่อ ก.พ. (ม.129) - กรณีเห็นว่า ผบ.ปฏิบัติ / ไม่ปฏิบัติให้ถูกต้อง, คับข้องใจ <p>เหตุเกิดจาก ผบ. ต่ำกว่า ผวจ.</p> <p>→ อ.ก.พ.จังหวัด</p> <p>เหตุเกิดจาก ผบ. ต่ำกว่าอธิบดี</p> <p>→ อ.ก.พ.กรม</p> <p>เหตุเกิดจาก ผวจ. / อธิบดี</p> <p>→ อ.ก.พ.กระทรวง</p> | <ul style="list-style-type: none"> - กรณีอุทธรณ์ให้ออกบางกรณีที่ไม่ได้กำหนดให้ใช้สิทธิอุทธรณ์ ให้ใช้สิทธิร้องทุกข์ (ม.122) - ทดลองปฏิบัติหน้าที่ราชการ - ขาดคุณสมบัติ - ปฏิบัติงานไม่มีประสิทธิภาพ <p>เป็นต้น</p>  |

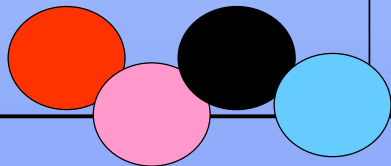
| พ.ร.บ.2535 | พ.ร.บ.2551 |
|--|--|
| <p>3. การร้องทุกข์ (ต่อ)</p> <p>เหตุเกิดจากปลัด / รมต. / นรม. ให้ร้องทุกข์ต่อ ก.พ.</p>  | <ul style="list-style-type: none"> - ข้าราชการมีความคับข้องใจ อันเกิดจากการปฏิบัติ / ไม่ปฏิบัติของผู้บังคับบัญชา (ม.122) - ให้ร้องทุกข์ต่อผู้บังคับบัญชา เหนือขึ้นไป (ม.123 ว.1) - เหตุเกิดจากหน่วยงานส่วนราชการ ชื่นตรง นรม. / ปลัด / รมต./นรม. ให้ร้องทุกข์ต่อ ก.พ.ค. (ม.123 ว.2) |

| พ.ร.บ.25350 | พ.ร.บ.2551 |
|---|---|
| <p><u>การวินิจฉัย</u> (ข้อ 14 ของกฎ ก.พ. ฉบับที่ 17 (พ.ศ.2540)</p> <ul style="list-style-type: none"> - ยกคำร้องทุกข์ - ให้แก้ไขโดยเพิกถอนหรือยกเลิกการปฏิบัติที่ไม่ถูกต้องให้ปฏิบัติให้ถูกต้อง - ให้แก้ไขหรือปฏิบัติให้ถูกต้อง - ให้ดำเนินการตามควรแก่กรณี <p>ให้มีความถูกต้องเป็นธรรม</p> | <p><u>การวินิจฉัย</u>ของ ก.พ.ค. (ม.124)</p> <ul style="list-style-type: none"> - ไม่รับเรื่องร้องทุกข์ - ยกคำร้องทุกข์ - ให้แก้ไขหรือยกเลิกคำสั่ง - ให้เยียวยาความเสียหาย - ให้ดำเนินการอื่นใด เพื่อประโยชน์แห่งความเป็นธรรม <p>● <u>ผู้ร้องทุกข์</u>ไม่พอใจคำวินิจฉัย มีสิทธิฟ้องคดีต่อศาลปกครองชั้นต้น</p> |

| พ.ร.บ.2535 | พ.ร.บ.2551 |
|---|---|
| <p style="text-align: center;">ไม่มี</p>  | <p><u>การคุ้มครองระบบคุณธรรม (ม.126)</u></p> <p>ในกรณีที่ ก.พ.ค. เห็นว่ากฎ ระเบียบ หรือคำสั่งใดที่ออกตาม พระราชบัญญัตินี้และมุ่งหมายให้ใช้ บังคับเป็นการทั่วไปไม่สอดคล้องกับ ระบบคุณธรรมตามมาตรา 42 ให้ ก.พ.ค. แจ้งให้หน่วยงานหรือผู้ออกกฎ ระเบียบ หรือคำสั่งดังกล่าวทราบ เพื่อดำเนินการแก้ไขหรือยกเลิกตาม ควรแก่กรณี</p> |

| พ.ร.บ.2535 | พ.ร.บ.2551 |
|---|---|
|  | <p><u>บทเฉพาะกาล</u></p> <ul style="list-style-type: none"> - ให้ ก.พ. ทำหน้าที่ ก.พ.ค. จนกว่าจะมีการแต่งตั้ง ก.พ.ค. (ม.129 ว.1) - ให้แต่งตั้ง ก.พ.ค. ภายใน 180 วัน นับแต่ พ.ร.บ. ใช้บังคับ (ม.129 ว.2) |

| พ.ร.บ.2535 | พ.ร.บ.2551 |
|------------|--|
| | <ul style="list-style-type: none"> - ระหว่างที่ ก.พ. ยังมีได้จัดทำมาตรฐานกำหนดตำแหน่ง ยังไม่ใช้บังคับลักษณะ 4 (ข้าราชการพลเรือนสามัญ) และลักษณะ 5 (ข้าราชการพลเรือนในพระองค์) (ม.131) - เรื่องอุทธรณ์ / ร้องทุกข์ ที่ยื่นไว้ก่อนวันที่ลักษณะ 4 และลักษณะ 5 ใช้บังคับ ให้ ก.พ. และ อ.ก.พ.สามัญพิจารณาต่อไปจนกว่าจะแล้วเสร็จ (ม.136) |



| พ.ร.บ.2535 | พ.ร.บ.2551 |
|------------|---|
| | <ul style="list-style-type: none"> - เรื่องอุทธรณ์ / ร้องทุกข์ ที่ยื่นต่อ อ.ก.พ.สามัญหรือ ก.พ. ในวันหรือหลังวันที่ลักษณะ 4 และลักษณะ 5 ใช้บังคับและได้ลงโทษหรือสั่งการก่อนวันที่ลักษณะ 4 และลักษณะ 5 ใช้บังคับให้ ก.พ.ค. เป็นผู้พิจารณาดำเนินการ (ม.136) |

