

สารบัญ

หน้า

คำนำ

ส่วนที่ 1 : ความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับการดำเนินการทางวินัย

1.1 ความหมาย	1
1.2 ข้อกำหนดวินัย	3
1.3 การรักษาระยะข้าราชการ	32
1.4 วินัยและการรักษาวินัย	34
1.5 การดำเนินการทางวินัย	37
1.6 การรายงานการดำเนินการทางวินัย	41
1.7 การออกจากราชการ	42
1.8 การอุทธรณ์	43
1.9 การร้องทุกข์	48
1.10 การคุ้มครองระบบคุณธรรม	49
1.11 สรุปสาระสำคัญในการกำหนดให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม ในราชการพลเรือน	50

ส่วนที่ 2 : กฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้องกับการดำเนินการทางวินัย

2.1 พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 ที่เกี่ยวกับวินัย การออกจากราชการ การอุทธรณ์ การร้องทุกข์ และการคุ้มครองระบบคุณธรรม	62
2.2 พระราชบัญญัติเงินเดือนของข้าราชการผู้ถูกสั่งพักราชการ พ.ศ. 2502	116
2.3 พระราชบัญญัติความผิดทางวินัยของข้าราชการ ซึ่งไปปฏิบัติหน้าที่ใน หน่วยงานที่มีใช้ส่วนราชการ พ.ศ. 2534	118
2.4 พระราชบัญญัติล้างมลทินในวโรกาสที่พระบาทสมเด็จพระปรมินทร มหาภูมิพลอดุลยเดช มีพระชนมพรรษา 80 พรรษา พ.ศ. 2550	120
2.5 พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการมอบอำนาจ พ.ศ. 2550	123

	หน้า
2.6 ประกาศคณะปฏิรูปการปกครองในระบอบประชาธิปไตย อันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข ฉบับที่ 31 เรื่อง การดำเนินการ ตามอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการป้องกันและปราบปรามการทุจริตแห่งชาติ	133
2.7 ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจ่ายเงินสมนาคุณ กรรมการสอบสวนทางวินัยข้าราชการ พ.ศ. 2536	136
2.8 ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยลูกจ้างประจำของ ส่วนราชการ พ.ศ. 2537	138
2.9 ระเบียบกระทรวงการคลัง ว่าด้วยการจ่ายเงินเดือนให้แก่ ข้าราชการ ซึ่งถูกสั่งให้ออกปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ โดยไม่ชอบ ด้วยกฎหมาย และข้าราชการซึ่งถูกสั่งให้ออก ปลดออก หรือไล่ออกจากราชการ แล้วต่อมาได้รับการพิจารณายกโทษ พ.ศ. 2538	154
2.10 ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยพนักงานราชการ พ.ศ. 2547	156
2.11 หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0527.6/ ว 5 ลงวันที่ 26 มกราคม 2539 เรื่อง อำนาจการลงโทษภาคทัณฑ์ ตัดค่าจ้างหรือลดขั้นค่าจ้างลูกจ้างประจำ	168
2.12 หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0527.6/ ว 50 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2541 เรื่อง การอุทธรณ์และการพิจารณา อุทธรณ์ของลูกจ้างประจำ	170
2.13 หนังสือกระทรวงการคลัง ที่ กค 0527.6/ ว 51 ลงวันที่ 26 พฤษภาคม 2541 เรื่อง หลักเกณฑ์การร้องทุกข์ และการพิจารณาเรื่องร้องทุกข์ของลูกจ้างประจำ	173

ส่วนที่ 3 : มติคณะรัฐมนตรีและมติ ก.พ. เกี่ยวกับวินัยที่สำคัญ

3.1 มติคณะรัฐมนตรี

3.1.1 การตั้งข้าราชการต่างกระทรวงเป็นกรรมการร่วมสอบสวนในเรื่องอื่น (ที่ นว 178/2492 ลว. 10 ต.ค. 2492)	176
3.1.2 การขอรับบำเหน็จบำนาญให้แก่ข้าราชการ ซึ่งถูกลงโทษทางวินัย (ที่ สร 0203/ว24 ลว. 16 ก.พ. 2522)	178
3.1.3 ปลอมลายมือชื่อให้ถือเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง (ที่ นร 0203/ว22 ลว. 22 ก.พ. 2532)	179
3.1.4 ปรับปรุงมติคณะรัฐมนตรี (การละทิ้งหน้าที่ราชการและ การทุจริตต่อหน้าที่ราชการ) (ที่ นร 0205/ว 234 ลว. 24 ธ.ค. 2536)	180
3.1.5 เจตนาใช้สิทธิเบิกค่าเช่าบ้านไม่ถูกต้อง ให้ถือว่าเป็นการ ทุจริตมีความผิดวินัยอย่างร้ายแรงให้ลงโทษไล่ออกจากราชการ (ที่ นร 0204/ว 61 ลว. 30 มี.ค. 2541)	182
3.1.6 แนวทางปฏิบัติเกี่ยวกับการร้องเรียนกล่าวโทษข้าราชการ (ที่ นร 0206/ว 218 ลว. 25 ธ.ค. 2541)	183
3.2 มติ ก.พ.	
3.2.1 การสอบสวนพิจารณาโทษข้าราชการต่างสังกัดกระทรวง ที่กระทำความผิดร่วมกัน (ที่ นว 3/2494 ลว. 29 ม.ค. 2494)	186
3.2.2 การสั่งไล่ออกจากราชการกรณีมีการสั่งลงโทษ อย่างอื่นไปก่อนแล้วในกรณีความผิดเดียวกัน (ที่ นว 17/2497 ลว. 26 ก.ค. 2497)	188
3.2.3 กำหนดเวลาสอบสวนให้รวมถึงเวลาทำรายงานการสอบสวนด้วย (ที่ นว 2/2501 ลว. 17 ม.ค. 2501)	189
3.2.4 แจ้งคำสั่งลงโทษไล่ออก ปลดออก หรือให้ออกจากราชการ แล้วไม่ยอมลงนามถือว่าได้ทราบในวันแจ้งแล้วและพ้นจากราชการในวันนั้น (ที่ นว 19/2503 ลว. 3 พ.ย. 2503)	190
3.2.5 การบรรจุข้าราชการซึ่งออกจากราชการกลับเข้ารับราชการ (ที่ นว 2/2504 ลว.13 ก.พ. 2504)	191

	หน้า
3.2.6 การสอบสวนวินัยไม่จำเป็นต้องรอฟังผลคดีอาญา (ที่ สร 0904/ว 4 ลว. 18 มี.ค. 2509)	192
3.2.7 สอบสวนวินัยแล้วหลักฐานไม่พอ ให้รอการสั่งเด็ดขาดทางวินัย ไว้จนกว่าจะทราบผลคดีอาญา (ที่ สร 0905/ว 9 ลว. 6 ต.ค. 2509)	193
3.2.8 ทุจริตเบิกเงินค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะเดินทางให้ลงโทษ สถานหนักทำนองเดียวกับความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ (ที่ สร 0905/ว 6 ลว. 28 พ.ค. 2511)	195
3.2.9 เรียกรับเงินจากผู้สมัครสอบโดยอ้างว่าจะช่วยเหลือให้สอบได้ เป็นความผิดฐานประพฤตชั่วอย่างร้ายแรง ให้ลงโทษสถานหนักระดับ เดียวกับความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ (ที่ สร 1006/ว 15 ลว. 18 ธ.ค. 2516)	196
3.2.10 ลงโทษกรณีการทำความผิดฐานทุจริตต่อหน้าที่ราชการ ต้องมีพยานหลักฐานชัดเจนพอสมควรว่าผู้กระทำความผิดมีเจตจิต หรือเจตนาทุจริตต่อหน้าที่ราชการ (ที่ นร 0611/ว 2 ลว. 30 ม.ค. 2528)	197
3.2.11 ให้ถ้อยคำกลับไปกลับมาโดยเจตนาช่วยเหลือกัน เข้าข่าย เป็นความผิดวินัย และอาจเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง มีโทษถึงให้ออก ปลดออกหรือไล่ออกจากราชการ (ที่ นร 0612/ว 1 ลว. 24 ม.ค. 2529)	198
3.2.12 ผู้พิจารณาเรื่องวินัยมีความเห็นต่างกันให้บันทึกแสดงเหตุผล ในการวินิจฉัยเป็นหลักฐานในสำนวนหรือรายงานการประชุม (ที่ นร 0612/ว 5 ลว. 9 ก.ค. 2529)	199
3.2.13 ถูกกล่าวหาว่าทำความผิดวินัยอย่างร้ายแรง แล้วได้รับ อนุญาตให้ลาออกจากราชการ ผลการสอบสวนปรากฏว่าทำความผิด วินัยไม่ร้ายแรง ผู้มีอำนาจลงโทษไม่ร้ายแรงย้อนหลังไปเท่าที่จำเป็น (ที่ นร 0712/ว 4 ลว. 10 ต.ค. 2531)	200
3.2.14 เบิกเงินค่าเบี้ยเลี้ยง ค่าพาหนะเดินทาง เป็นเท็จ โดยมีเจตนาทุจริตถือโกงเงินของทางราชการ เป็นความผิดวินัย อย่างร้ายแรงฐานประพฤตชั่วอย่างร้ายแรงต้องลงโทษอย่างร้ายแรง ตามควรแก่กรณี (ที่ นร 0709.2/ว 8 ลว. 26 ก.ค. 2536)	201

3.2.15 เรียกเงินเพื่อฝากเข้าทำงานเป็นความผิดวินัยอย่างร้ายแรง	203
ฐานประพฤดิชั่วอย่างร้ายแรง ครอบงำโทษในระดับเดียวกับความผิดฐาน	
ทุจริตต่อหน้าที่ราชการคือลงโทษไล่ออกจากราชการ เหตุอันควรปรานีใดๆ	
ไม่เป็นเหตุลดหย่อนโทษเป็นปลดออกจากราชการ (ที่ นร 0709.3/ว 2 ลว. 28 ก.พ. 2538)	

ส่วนที่ 4 : ตัวอย่างแนวทางการลงโทษทางวินัย

4.1 ภาคทัณฑ์	
- ตัวอย่างที่ 1	205
- ตัวอย่างที่ 2	206
4.2 ตัดเงินเดือน	
- ตัวอย่างที่ 3	207
- ตัวอย่างที่ 4	208
4.3 ลดขั้นเงินเดือน	
- ตัวอย่างที่ 5	209
4.4 ปลดออก	
- ตัวอย่างที่ 6	211
4.5 ไล่ออก	
- ตัวอย่างที่ 7	213

ภาคผนวก

ก. แผนผังขั้นตอนการดำเนินการกรณีมีการกล่าวหาหรือมีกรณีเป็นที่สงสัย	215
ข. แผนผังขั้นตอนกระบวนการสอบสวน	216
ค. แผนผังขั้นตอนกระบวนการอุทธรณ์และพิจารณาอุทธรณ์ตาม พ.ร.บ.ระเบียบ ข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551	217
ง. แผนผังขั้นตอนกระบวนการร้องทุกข์และการพิจารณาวินิจฉัยการร้องทุกข์ ตาม พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551	218