

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๘๐๔.๔/ว ๒๕๕๑



กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา เขตดุสิต กทม. ๑๐๓๐๐

๒ ธันวาคม ๒๕๕๑

เรื่อง การขออนุมัติขยายระยะเวลาการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิด

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๙๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐

ด้วยกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้รับแจ้งจากกระทรวงมหาดไทยว่า ในการขอทำความตกลงขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับกระทรวงมหาดไทย เพื่อขอยกเว้นการปฏิบัตินอกเหนือหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ในการขยายระยะเวลาการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดทางละเมิดออกไป ตามข้อ ๑๐ ของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๙๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น นั้น สรุปได้ว่า “ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งทุกจังหวัดให้กำชับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในความรับผิดชอบ ให้ทำความตกลงตามหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดทางละเมิดของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ข้อ ๑๐ ในเรื่อง การขยายระยะเวลาการสอบสวนก่อนครบกำหนด โดยมีระยะเวลาพอสมควรที่จะให้จังหวัดมีระยะเวลาพิจารณาก่อนเสนอกระทรวงมหาดไทย หากเสนอมาถึงกระทรวงมหาดไทยภายหลังวันครบกำหนดแล้วต่อไปจะไม่พิจารณา”

ดังนั้น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นจึงขอให้จังหวัดแจ้งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งในเขตจังหวัดทราบและถือปฏิบัติโดยเคร่งครัดต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรินทร์ จักกะพาก)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน

อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนคดี

โทร. ๐-๒๒๔๓-๖๖๓๒

โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”



ด่วนมาก

บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น (สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น) โทร. ๐-๒๒๔๓-๖๖๓๒

ที่ มท ๐๘๐๔.๔/ ๑๒๕๒๖

วันที่ ๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

เรื่อง ขออนุมัติขยายระยะเวลาการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด

เรียน ปลัดกระทรวงมหาดไทย

ข้อเท็จจริง

จังหวัดภูเก็ตมีหนังสือ ลับ ที่ มท ๐๘๕๖.๔/๑๒๔ ลงวันที่ ๑๕ ตุลาคม ๒๕๕๑ แจ้งว่า เทศบาลนครภูเก็ต ได้รายงานเพื่อขอขยายระยะเวลาการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ตามคำสั่งเทศบาลนครภูเก็ต ที่ ๕๙๓/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๑ กรณีสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน ภูมิภาคที่ ๑๓ จังหวัดสุราษฎร์ธานี ได้ตรวจสอบสืบสวนและมีมติชี้มูลความผิดตามโครงการก่อสร้างหลังคาโปร่งแสง กลุ่มลานนมินทร์ ๗๒ ของเทศบาลนครภูเก็ต โดยให้เรียกเงิน จำนวน ๒,๙๒๒,๗๘๒.๐๔ บาท คืนแก่เทศบาลนครภูเก็ต (เอกสารหมายเลข ๑-๒) สรุปได้ ดังนี้

๑. คำสั่งเทศบาลนครภูเก็ต ที่ ๕๙๓/๒๕๕๑ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๑ ได้แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิด ในกรณีดังกล่าว โดยให้ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดให้แล้วเสร็จภายใน ๖๐ วัน นับแต่วันที่ประธานกรรมการรับทราบคำสั่ง และประธานกรรมการรับทราบคำสั่งเมื่อวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๑ คณะกรรมการฯ จึงต้องดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดในระหว่างวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ (เอกสารหมายเลข ๓-๔)

๒. คณะกรรมการฯ ดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดไม่แล้วเสร็จ จึงได้ขอขยายระยะเวลาการสอบสวนต่อนายกเทศมนตรีนครภูเก็ตผู้มีคำสั่งแต่งตั้ง และได้รับอนุญาตให้ขยายระยะเวลาการสอบสวนออกไปอีก ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ ดังนั้น จึงต้องดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดในระหว่างวันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๑ (เอกสารหมายเลข ๕)

๓. เมื่อครบกำหนดที่นายกเทศมนตรีนครภูเก็ตอนุญาตแล้ว คณะกรรมการฯ ยังคงดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดไม่แล้วเสร็จ โดยมีเหตุผลว่า เนื่องจากผู้ถูกสอบสวนย้ายไปรับราชการที่อื่น บางรายเกษียณอายุราชการ และมีปัญหาเรื่องเทคนิคทางช่าง ทำให้จำเป็นต้องใช้ระยะเวลาในการศึกษารายละเอียด จึงทำให้ไม่สามารถดำเนินการสอบสวนแล้วเสร็จภายในกำหนด จำเป็นต้องขอขยายระยะเวลาการสอบสวนต่อผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ต อีก ๒ ครั้งๆ ละ ๓๐ วัน นับแต่วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ซึ่งผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ตได้อนุญาตให้ขยายระยะเวลาการสอบสวนครั้งที่ ๑ ตั้งแต่วันที่ ๒๘ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๒๖ สิงหาคม ๒๕๕๑ จำนวน ๓๐ วัน และครั้งที่ ๒ ตั้งแต่วันที่ ๒๗ สิงหาคม ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑ อีกจำนวน ๓๐ วัน (เอกสารหมายเลข ๖-๙)

๔. คณะกรรมการฯ ยังดำเนินการสอบสวนข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดในกรณีดังกล่าวไม่แล้วเสร็จ ก่อนครบกำหนดในวันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑ จึงได้มีหนังสือลงวันที่ ๒๔ กันยายน ๒๕๕๑ ขอขยายระยะเวลาการสอบสวนต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย (ผ่านเทศบาลนครภูเก็ต) ออกไปอีกจำนวน ๖๐ วัน นับตั้งแต่วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๑ โดยมีเหตุผลว่า คณะกรรมการฯ จำเป็นจะต้องทำการสอบสวนบุคคลภายนอกที่เป็นผู้ออกแบบประภาณการ และสอบสวนผู้รับจ้างซึ่งเป็นบุคคลภายนอกที่เกี่ยวข้องกับประเด็นโดยตรง และอยู่ระหว่างประสานการตรวจสอบภูมิสำเนาถิ่นที่อยู่

/เพื่อเรียก...

เพื่อเรียกบุคคลดังกล่าวมาให้ถ้อยคำ จึงทำให้คณะกรรมการไม่สามารถดำเนินการแล้วเสร็จภายในกำหนด และจังหวัดภูเก็ตพิจารณาเห็นว่า การขอขยายระยะเวลาการสอบสวนในกรณีนี้เป็นการปฏิบัตินอกเหนือหลักเกณฑ์ที่กำหนด ซึ่งจะต้องขอทำความตกลงกับกระทรวงมหาดไทยก่อน ตามข้อ ๑๐ ของหลักเกณฑ์ของหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๕๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ (เอกสารหมายเลข ๑๐)

กฎหมาย ระเบียบ และหนังสือสั่งการ

๑. หนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๑๔/ว ๒๓๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ (เอกสารหมายเลข ๑๑) เรื่อง กำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ สรุปได้ว่า ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ พ.ศ. ข้อ ๒ ให้ผู้บังคับบัญชาหรือผู้กำกับดูแลให้หน่วยงานของรัฐดังกล่าวมีระเบียบเกี่ยวกับหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่สำหรับหน่วยงานของตนในกรณีดังต่อไปนี้

- (๑) ขั้นตอนการรายงานความเสียหายที่เกิดขึ้นเพื่อผู้บังคับบัญชาทราบอย่างชัดเจน
- (๒) การตั้งคณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบเช่นเดียวกันกับระเบียบนี้
- (๓) การส่งความเห็นให้กระทรวงการคลังตรวจสอบ

ฯลฯ

(๔) กรณีอื่นตามความเหมาะสมเพื่อให้สอดคล้องกับระเบียบ

๒. หนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๕๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๕๐ (เอกสารหมายเลข ๑๒) เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น สรุปได้ว่า กระทรวงมหาดไทยได้กำหนดหลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบของเจ้าหน้าที่ให้หน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นถือปฏิบัติ ดังนี้

๒.๑ ข้อ ๓ คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบ ต้องเสนอผลการพิจารณาต่อหัวหน้าฝ่ายบริหาร ภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่ประธานกรรมการทราบคำสั่งแต่งตั้ง แต่ถ้าพิจารณาไม่แล้วเสร็จตามกำหนดให้ขออนุญาตหัวหน้าฝ่ายบริหาร ฯ เพื่อขยายเวลาดำเนินการได้อีกไม่เกิน ๓๐ วัน และถ้าคณะกรรมการพิจารณาไม่แล้วเสร็จให้รายงานเหตุที่ทำให้การพิจารณาไม่แล้วเสร็จเพื่อขอขยายเวลาดำเนินการ ให้ผู้ว่าราชการจังหวัดมีอำนาจสั่งขยายเวลาได้อีก ๒ ครั้ง ๖ ครั้ง ๑๒ ครั้ง ไม่เกิน ๓๐ วัน

๒.๒ ข้อ ๑๐ การปฏิบัตินอกเหนือจากหลักเกณฑ์ที่กำหนด ให้ทำความตกลงกับกระทรวงมหาดไทยก่อนทุกกรณี

ข้อพิจารณาและข้อเสนอ

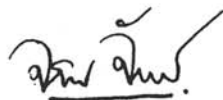
กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นพิจารณาแล้วเห็นว่า ในกรณีดังกล่าว คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบที่เทศบาลนครภูเก็ตแต่งตั้ง ตามคำสั่งเทศบาลนครภูเก็ต ที่ ๕๙๓/๒๕๕๑ ลงวันที่ ๑๘ เมษายน ๒๕๕๑ ได้ขอขยายระยะเวลาการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบครั้งแรกต่อนายกเทศมนตรีนครภูเก็ต เนื่องจากยังดำเนินการสอบข้อเท็จจริงไม่แล้วเสร็จ ภายใน ๖๐ วัน นับถัดจากวันที่ประธานกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบได้รับทราบคำสั่งซึ่งครบกำหนด เมื่อวันที่ ๒๗ มิถุนายน ๒๕๕๑ และได้รับอนุญาตจากนายกเทศมนตรีนครภูเก็ตให้ขยายระยะเวลาการสอบสวนออกไปอีก ๓๐ วัน ตั้งแต่วันที่ ๒๘ มิถุนายน ๒๕๕๑ และครบกำหนดในวันที่ ๒๗ กรกฎาคม ๒๕๕๑ ซึ่งต่อมาก็ได้รับอนุญาต

/จากผู้ว่า...

จากผู้ว่าราชการจังหวัดภูเก็ตให้ขยายระยะเวลาดำเนินการสอบสวนอีก ๒ ครั้ง ครั้งละ ๓๐ วัน รวม ๖๐ วัน ซึ่งครบกำหนดไปแล้วตั้งแต่วันที่ ๒๕ กันยายน ๒๕๕๑ แต่การดำเนินการสอบสวนยังไม่แล้วเสร็จ เนื่องจากคณะกรรมการฯ จะต้องดำเนินการสอบสวนบุคคลที่เกี่ยวข้องกับประเด็น รวมทั้งตัวแทนฝ่ายผู้รับจ้างซึ่งเป็นบุคคลภายนอก ซึ่งมีปัญหาเกี่ยวกับถิ่นที่อยู่ของบุคคลดังกล่าว และอยู่ระหว่างการตรวจสอบเพื่อสามารถเชิญตัวมาให้ถ้อยคำ และนำมาใช้ประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ฯ ต่อไป

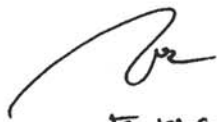
ดังนั้น เพื่อให้คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเทศบาลนครภูเก็ต สามารถดำเนินการสอบสวนได้แล้วเสร็จ และเป็นไปตามระเบียบแบบแผนของทางราชการ จึงเห็นควรอนุมัติให้คณะกรรมการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดของเทศบาลนครภูเก็ต ขยายระยะเวลากการสอบสวนออกไป นับตั้งแต่วันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๑ ถึงวันที่ ๒๔ พฤศจิกายน ๒๕๕๑ รวม ๖๐ วัน ทั้งนี้ อำนาจในการพิจารณาอนุมัติขยายระยะเวลากการสอบข้อเท็จจริงความรับผิดชอบทางละเมิดขององค์การปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย ตามหนังสือสำนักนายกรัฐมนตรี ที่ นร ๐๒๑๔/ว ๒๓๕ ลงวันที่ ๒๘ พฤศจิกายน ๒๕๓๙ ข้อ ๒ ประกอบกับแนวทางปฏิบัติตามหนังสือกระทรวงมหาดไทย ที่ มท ๐๓๑๓.๖/ว ๒๐๘๒ ลงวันที่ ๑ กรกฎาคม ๒๕๔๐ เรื่อง หลักเกณฑ์การปฏิบัติเกี่ยวกับความรับผิดชอบทางละเมิดของเจ้าหน้าที่ของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น ข้อ ๑๐ ทั้งนี้ เห็นควรแจ้งจังหวัดภูเก็ตกำกับดูแลให้เทศบาลนครภูเก็ต ดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในกำหนดระยะเวลาด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบโปรดนำเรียนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติ และหากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยอนุมัติแล้ว โปรดมอบหมายให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น แจ้งจังหวัดภูเก็ตแจ้งเทศบาลนครภูเก็ตทราบต่อไป



(นายจรินทร์ จักกะพาก)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ที่ มท ๐๘๐๔.๔/๓๓๔๕ ✓
เรียน รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย
เพื่อโปรดพิจารณา



ส พ.บ. ๕๑
(นายวิชัย ศรีขวัญ)

อธิบดีกรมการปกครอง รักษาการแทน
รองปลัดกระทรวงมหาดไทย หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชน
และส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

- อนุมัติ
- ให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นมีหนังสือแจ้งทุกจังหวัดให้กำชับ อปท. ในความรับผิดชอบ ให้ทำความเข้าใจตามหลักเกณฑ์การปฏิบัติ ข้อ ๑๐ ในเรื่องการขยายเวลากการสอบสวนก่อนครบกำหนด โดยมีระยะเวลาพอสมควรที่จะให้จังหวัดมีเวลาพิจารณาก่อนเสนอ มท. หากเสนอมายัง มท. ภายหลังจากครบกำหนดแล้ว ต่อไปจะไม่พิจารณา

พลตำรวจเอก



(โกวิท วัฒนะ)

๒๔ พ.ย. ๒๕๕๑

“ดำรงธรรมนำไทยใสสะอาด”