



ที่ มหาดไทย ๐๘๐๔.๓/ ๔๔๗๐

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น
ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง หารือเกี่ยวกับกรณีปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรี

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัดประจำวิเคราะห์

อ้างถึง หนังสือจังหวัดประจำวิเคราะห์ที่ ปข ๐๐๓๗.๔/๕๒๖๗ ลงวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๕๒

ตามที่จังหวัดประจำวิเคราะห์ได้มีหนังสือถึงกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นขอหารือเกี่ยวกับการปฏิบัติหน้าที่ของปลัดเทศบาลเมืองประจำวิเคราะห์ กรณีนายกทารชัย วงศ์ทองดี ปลัดเทศบาลเมืองประจำวิเคราะห์ได้ลงนามในคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล ประจำปี ๒๕๕๑ (ครึ่งปีแรก ๑ เมษายน ๒๕๕๑) ในฐานะปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีเมืองประจำวิเคราะห์ระหว่างที่นายกเทศมนตรีเมืองประจำวิเคราะห์ยังไม่ได้แต่งตั้งโดยรายต่อส่วนราชการ ว่ามีความเหมาะสมหรือไม่ ซึ่งจังหวัดพิจารณาแล้วเห็นว่า ตามมาตรา ๔๙ ปัญจกศ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ ได้กำหนดให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีเท่าที่จำเป็นได้ เป็นการชั่วคราวในระหว่างไม่มีนายกเทศมนตรี ดังนั้น การออกคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนดังกล่าว จึงเป็นการปฏิบัติหน้าที่โดยมิชอบ แต่หากพิจารณาถึงความเหมาะสม ความจำเป็นเร่งด่วน ซึ่งหากไม่ปฏิบัติจะทำให้เกิดความเสียหายแก่เทศบาลแล้ว จะเห็นว่าเทศบาลเมืองประจำวิเคราะห์ยังไม่มีความจำเป็นเร่งด่วนที่ต้องรับดำเนินการ เพระคณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผลการเลือกตั้งและแจ้งให้เทศบาลเมืองประจำวิเคราะห์ทราบแล้ว เพียงแต่รอให้นายกเทศมนตรีเมืองประจำวิเคราะห์เข้ารับหน้าที่ ควรจะลดการดำเนินการไว้ก่อน เพื่อรอนายกเทศมนตรีเมืองประจำวิเคราะห์เข้ารับหน้าที่ จึงขอหารือว่าความเห็นดังกล่าวถูกต้องตามเจตนาณ์ของกฎหมายหรือไม่ นั้น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นได้พิจารณาข้อเท็จจริงประกอบกับข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว มีความเห็นว่า ตามมาตรา ๔๙ ปัญจกศ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติเทศบาล พ.ศ. ๒๕๙๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ กำหนดว่า ในระหว่างที่ไม่มีนายกเทศมนตรี ให้ปลัดเทศบาลปฏิบัติหน้าที่ ของนายกเทศมนตรีเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรี ดังนั้น กรณีการปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีตามมาตรา ๔๙ ปัญจกศ วรรคสอง ดังกล่าว ปลัดเทศบาลสามารถปฏิบัติหน้าที่ของนายกเทศมนตรีในระหว่างที่ยังไม่มีนายกเทศมนตรีได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งเท่านั้น หากมีการประกาศผลการเลือกตั้งแล้วแต่นายกเทศมนตรียังไม่สามารถปฏิบัติราชการได้ ต้องปฏิบัติตามบทบัญญัติเกี่ยวกับการรักษาการแทนตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๔๙

/ วี.สต ...

วีสติ วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัตitechบาล พ.ศ. ๒๕๗๖ แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๑๒) พ.ศ. ๒๕๔๖ กรณีของเทศบาลเมืองประจำบครีขันธ์ปราภูข้อเท็จจริงว่า คณะกรรมการการเลือกตั้งได้ประกาศผล การเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเมืองประจำบครีขันธ์ เมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๔๑ และแจ้งให้เทศบาลเมือง ประจำบครีขันธ์ทราบ เมื่อวันที่ ๓๑ มีนาคม ๒๕๔๑ ต่อมา นายภัทรชัย วงศ์ทองดี ปลัดเทศบาลเมือง ประจำบครีขันธ์ ได้ลงนามในคำสั่งเลื่อนขั้นเงินเดือนพนักงานเทศบาล ประจำปี ๒๕๔๑ (ครึ่งปีแรก ๑ เมษาฯ ๒๕๔๑) ตามคำสั่งเทศบาลเมืองประจำบครีขันธ์ ที่ ๑๘/๒๕๔๑ ลงวันที่ ๒ เมษาฯ ๒๕๔๑ ในฐานะปลัดเทศบาล ปฏิบัติหน้าที่นายกเทศมนตรีเมืองประจำบครีขันธ์ตามมาตรา ๔๙ ปัญจกศ วรรคสอง จึงเป็นการปฏิบัติหน้าที่ ของนายกเทศมนตรีเมืองประจำบครีขันธ์ ภายหลังจากวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกเทศมนตรีเมือง ประจำบครีขันธ์แล้ว ดังนั้น การลงนามในคำสั่งดังกล่าวจึงเป็นการปฏิบัติที่มิชอบด้วยกฎหมาย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(นายจรินทร์ จักรพาก)
รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักกฎหมายและระเบียบท้องถิ่น

ส่วนวินิจฉัยและกำกับดูแล

โทร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๕-๖

โทรสาร. ๐-๒๒๔๑-๙๐๓๖