



## บันทึกข้อความ

ส่วนราชการ สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย สำนักกฎหมาย โทร. ๐-๒๒๒๒-๒๔๗๙

ที่ มท ๐๒๐๘.๒ / ๕๑๖๔

วันที่ ๖ ธันวาคม ๒๕๕๐

เรื่อง แจ้งผลการพิจารณาให้ความเห็นชอบที่ขอหารือ

เรียน อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ตามหนังสือกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น มท ๐๘๐๔.๓/๑๓๗๔๒ ลงวันที่ ๑๑ ตุลาคม

๒๕๕๐ เสนอหารือการขอถอนชื่อของผู้เข้าชื่อคณะกรรมการของคุณนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพระธาตุ

เพื่อคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทยพิจารณาให้ความเห็น ความละเมียดแล้งแล้ว นั้น

คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้ประชุมเพื่อพิจารณาให้ความเห็นข้อหารือดังกล่าวแล้ว โดยคณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของกระทรวงมหาดไทย คณะที่ ๑ ได้ตรวจสอบพิจารณาข้อหารือดังกล่าวเห็นว่า พระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอนชื่อของคุณนายกองค์การบริหารท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๒๙ บัญญัติว่า “ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัตินี้” นั้น เห็นว่าความหมายของการมีผู้รักษาการตามกฎหมายนั้น ก็เพื่อที่จะให้มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงได้กระทรวงหนึ่ง เป็นผู้มีหน้าที่ดูแลและปฏิบัติการให้เป็นไปตามกฎหมายนั้น ๆ เช่น การตรากฎหมายอันดับรอง การวินิจฉัยตีความ เป็นต้น ดังนั้น เมื่อพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอนชื่อของคุณนายกองค์การบริหารท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยรักษาการตามพระราชบัญญัติดังกล่าว ในกรณีที่มีปัญหาเกี่ยวกับการบังคับใช้พระราชบัญญัติดังกล่าว จึงเป็นอำนาจหน้าที่ของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยผู้รักษาการตามพระราชบัญญัติที่จะเป็นผู้มีอำนาจในการวินิจฉัยตีความพระราชบัญญัติดังกล่าว

เมื่อขอเท็จจริงปรากฏว่า ผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน ได้มีหนังสือ ด่วนที่สุด ที่มท ๐๘๓๙.๔/๑๔๐๐๑ ลงวันที่ ๒๖ กันยายน ๒๕๕๐ ส่งเรื่องการเข้าชื่อถอนชื่อของคุณนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพระธาตุ ออกจากตำแหน่งให้ประธานกรรมการเลือกตั้ง ประจำจังหวัดน่าน พร้อมทั้ง เอกสารและหลักฐานต่าง ๆ รวมทั้ง คำร้องขอถอนชื่อจากบัญชีรายชื่อผู้ขอถอนชื่อแล้ว และคณะกรรมการเลือกตั้ง ได้ประกาศให้มีการลงประชามติถอนชื่อ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพระธาตุ ในวันอาทิตย์ที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ ตามมาตรา ๑๐(๑) พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยคณะกรรมการการเลือกตั้ง พ.ศ. ๒๕๔๐ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง ให้มีอำนาจหน้าที่ตามที่กฎหมายอื่นบัญญัติ ซึ่งตามมาตรา ๔ แห่งพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียงเพื่อถอนชื่อของคุณนายกองค์การบริหารท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่นฯ กำหนดให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง จัดให้มีการลงคะแนนเสียงถอนชื่อของคุณนายกองค์การบริหารท้องถิ่นในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนั้น โดยให้ประกาศกำหนดวันลงคะแนนเสียงไม่เกินเก้าสิบวันนับแต่วันที่ได้รับแจ้งจาก ผู้ว่าราชการจังหวัด ดังนั้น เมื่อผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน ส่งเรื่องการเข้าชื่อถอนชื่อของคุณนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพระธาตุ ออกจากตำแหน่ง ให้ประธานกรรมการเลือกตั้ง ประจำจังหวัดน่าน พร้อมทั้ง เอกสารและหลักฐานต่าง ๆ รวมทั้ง คำร้องขอถอนชื่อจากบัญชีรายชื่อผู้ขอถอนชื่อแล้ว อำนาจในการดำเนินการถอนชื่อ นายกองค์การบริหารส่วนตำบลพระธาตุ จึงเป็นของคณะกรรมการการเลือกตั้งแล้ว คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายฯ มีความเห็นว่า ไม่จำเป็นต้องพิจารณาขอหารือการขอถอนชื่อของผู้เข้าชื่อถอนชื่อของคุณนายกองค์การบริหารส่วนตำบลพระธาตุดังกล่าว แต่อย่างใด เพราะการวินิจฉัยตีความข้อหารือดังกล่าวควรเป็นขั้นตอนก่อนที่ผู้ว่าราชการจังหวัดน่าน จะมีการส่งเรื่องให้คณะกรรมการการเลือกตั้ง จัดให้มีการลงคะแนนเสียงถอนชื่อ ผู้บริหารท้องถิ่นดังกล่าว

อนึ่ง แต่เพื่อประโยชน์แก่การปฏิบัติราชการของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมาย จึงมีความเห็นเพิ่มเติมว่า เมื่อมีการเข้าชี้อเพื่อถอดถอนสมาชิก สภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นแล้ว ไม่มีบทบัญญัติด้วยพระราชบัญญัติว่าด้วยการลงคะแนนเสียง เพื่อถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นและผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ระบุกระบวนการในการถอนชี้อ จากการเข้าชี้อถอดถอนฯหรือมีการให้อ่านใจในการถอนชี้อแก่ผู้ลงชื่อขอถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นและ ผู้บริหารท้องถิ่น ดังนั้น เมื่อผู้เข้าชี้อเพื่อขอถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นโดยถูกต้อง ตามที่กฎหมายกำหนดและยืนต่อผู้ว่าราชการจังหวัดแล้ว ผู้เข้าชี้อขอ ถอดถอนสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ ผู้บริหารท้องถิ่น จึงไม่สามารถที่จะขอถอดชื่อของตนออกจากบัญชีผู้เข้าชี้อขอ ถอดถอนสมาชิกสภา ท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นดังกล่าวได้ ซึ่งเจตนาหมายของกฎหมายในเรื่องนี้สอดคล้องกับหลักการตาม พระราชบัญญัติประกอบรัฐธรรมนูญว่าด้วยการเลือกตั้งสมาชิกสภาผู้แทนราษฎรและได้มีชื่อสมาชิก วุฒิสภา พ.ศ. ๒๕๕๐ มาตรา ๓๘ ที่กำหนดว่า เมื่อผู้อำนวยการเลือกตั้งประจำเขตเลือกตั้งได้ออกใบรับ ให้แก่ผู้สมัครแล้ว ห้ามมิให้ผู้สมัครถอนการสมัครรับเลือกตั้ง เป็นต้น

จึงให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น รับความเห็นของคณะกรรมการพิจารณาร่าง กฎหมาย ไปพิจารณาดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป  
รายละเอียดปรากฏตามรายงานการประชุมครั้งที่ ๔๒/๒๕๕๐ เมื่อวันพุธ ที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๐ ที่ล่วงมา ด้วยพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป



(นายยุทธ ชัยประเสริฐ)  
กรรมการและผู้ช่วยเลขานุการ  
คณะกรรมการพิจารณาร่างกฎหมายของ นท.