

3.9 การรับภาคีสมาชิกใหม่-การยกเลิกสมาชิกภาพ-การแก้ไขรายละเอียดบันทึกข้อตกลง และการยกเลิกศูนย์ความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3.9.1 การรับภาคีสมาชิกใหม่

ภายหลังการจัดตั้งศูนย์ฯ และดำเนินกิจกรรมความร่วมมือไปได้ระยะหนึ่งแล้ว หากมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งอื่น ๆ ที่อยู่ข้างเคียง ประสงค์จะขอเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกของศูนย์ฯ การรับภาคีสมาชิกใหม่ของศูนย์ฯ มีแนวทางดำเนินการดังต่อไปนี้

1) เมื่อมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใดแจ้งความประสงค์เป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อขอเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกของศูนย์ฯ คณะกรรมการศูนย์ฯ จะต้องจัดให้มีการประชุมเพื่อพิจารณาคำร้องขอเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่แจ้งความประสงค์ โดยเชิญตัวแทนผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวเข้าร่วมในการประชุม เพื่อชี้แจงถึงวัตถุประสงค์ ความสมัครใจ และความจำเป็นของการขอเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกความร่วมมือแก่ที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ

2) เมื่อที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ พิจารณาเห็นชอบข้อเสนอการรับภาคีสมาชิกใหม่แล้ว ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่แจ้งความประสงค์ขอเข้าร่วมภาคีสมาชิกความร่วมมือ นำข้อเสนอการตัดสินใจเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกของศูนย์ฯ เข้าสู่การพิจารณาของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตน โดยข้อเสนอดังกล่าวต้องได้รับเสียงสนับสนุนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกสภาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

3) ในขณะเดียวกัน ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นภาคีสมาชิกของศูนย์ฯ จะต้องนำผลการพิจารณารับภาคีสมาชิกแห่งใหม่ของที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ แจ้งต่อสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตนเพื่อพิจารณาให้การรับรอง โดยจะต้องได้รับเสียงสนับสนุนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

4) เมื่อสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การรับรองต่อข้อเสนอขอเข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกใหม่แล้ว ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่รับทราบถึงการตัดสินใจเข้าร่วมภาคีสมาชิกความร่วมมือ ในขณะที่ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นภาคีสมาชิกเดิมก็ต้องประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ของตนได้รับทราบถึงการตัดสินใจรับภาคีสมาชิกใหม่ของคณะกรรมการศูนย์ฯ โดยการประชาสัมพันธ์จะต้องดำเนินการในระยะเวลาอย่างน้อย 15 วัน ก่อนจะมีการลงนามบันทึกข้อตกลงรับภาคีสมาชิกใหม่ของศูนย์ฯ

5) หลังจากดำเนินการตามขั้นตอนข้างต้นแล้ว คณะกรรมการศูนย์ฯ และผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์เข้าร่วมเป็นภาคีสมาชิกความร่วมมือ จึงร่วมกันลงนามบันทึกข้อตกลงการรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งใหม่เข้าเป็นภาคีสมาชิกของศูนย์ฯ โดยเงื่อนไขและแนวทางการจัดการลงนามบันทึกข้อตกลงให้เป็นไปตามหลักการเดิมที่เคยปฏิบัติเมื่อครั้งการลงนามบันทึกข้อตกลงจัดตั้งศูนย์ฯ และเมื่อลงนามบันทึกข้อตกลงแล้ว จึงถือได้ว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวมีสถานะเป็นภาคีสมาชิกของศูนย์ฯ อย่างเป็นทางการ

3.9.2 การยกเลิกสมาชิกภาพ

ภายหลังจากการจัดตั้งศูนย์ฯ และดำเนินกิจกรรมความร่วมมือไปได้ระยะหนึ่งแล้ว หากมีองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งหนึ่งแห่งใดในภาคีสมาชิกความร่วมมือประสงค์จะถอนตัวจากการเป็นภาคีสมาชิกของศูนย์ฯ การยกเลิกสมาชิกภาพของภาคีสมาชิกของศูนย์ฯ มีแนวทางการดำเนินการดังต่อไปนี้

1) เมื่อมีภาคีสมาชิกแจ้งความประสงค์เป็นลายลักษณ์อักษร เพื่อขอลถอนตัวจากการเป็นภาคีสมาชิกความร่วมมือ ให้คณะกรรมการศูนย์ฯ นำเรื่องดังกล่าวเข้าสู่การพิจารณาในที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ เพื่อให้ตัวแทนผู้บริหารขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ประสงค์จะถอนตัวได้ชี้แจงเหตุผลและความสมัครใจในการถอนตัวจากการเป็นภาคีสมาชิก จากนั้นที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ จึงพิจารณาอนุมัติการยกเลิกสมาชิกภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแห่งดังกล่าว โดยเกณฑ์การออกเสียงของที่ประชุมให้เป็นไปตามข้อตกลงว่าด้วยการประชุมตัดสินใจของคณะกรรมการศูนย์ฯ

2) เมื่อที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ พิจารณาอนุมัติข้อเสนอการถอนตัวจากการเป็นภาคีสมาชิกดังกล่าวแล้ว ให้ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่แจ้งความประสงค์ขอลถอนตัวจากภาคีสมาชิกความร่วมมือ นำข้อเสนอการตัดสินใจถอนตัวจากการเป็นภาคีสมาชิกของศูนย์ฯ เข้าสู่การพิจารณาของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตน โดยข้อเสนอดังกล่าวต้องได้รับเสียงสนับสนุนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกสภาทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

3) ในขณะเดียวกัน ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นภาคีสมาชิกของศูนย์ฯ ที่เหลืออยู่ ก็ต้องนำผลการพิจารณาของที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ เกี่ยวกับการอนุมัติข้อเสนอขอถอนตัวจากสมาชิกภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าวข้างต้น แจ้งต่อสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นของตนเพื่อพิจารณารับรองผลการตัดสินใจของที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ โดยจะต้องได้รับเสียงสนับสนุนไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของสมาชิกสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดเท่าที่มีอยู่

4) เมื่อสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้การรับรองต่อการตัดสินใจถอนตัวจากการเป็นภาคีสมาชิกแล้ว ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่ง ต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่รับทราบถึงการตัดสินใจถอนตัวจากการเป็นภาคีสมาชิกความร่วมมือ และผลการยกเลิกสมาชิกภาพขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ถอนตัว

5) หลังจากข้อเสนอการตัดสินใจถอนตัวขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นภาคีสมาชิกของศูนย์ฯ ผ่านการรับรองจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งหมดแล้ว จึงถือว่าการอนุมัติการยกเลิกสมาชิกภาพของภาคีสมาชิกของที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ มีผลในทางปฏิบัติ และเป็นผลให้จำนวนองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นภาคีสมาชิกของศูนย์ฯ ลดลงโดยปริยาย ดังนั้น คณะกรรมการศูนย์ฯ ที่เหลืออยู่จำเป็นต้องร่วมกันดำเนินการแก้ไขรายละเอียดในบันทึกข้อตกลงในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจำนวนสมาชิกของศูนย์ฯ

6) กระบวนการยกเลิกสมาชิกภาพจะเสร็จสมบูรณ์เมื่อที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ ร่วมกันพิจารณาแนวทางการชำระบัญชี จัดการทรัพย์สิน หนี้สิน และระงับภารกิจที่เกี่ยวข้องกับผลประโยชน์ในส่วนที่เป็นขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ถอนตัวให้เป็นที่เรียบร้อย โดยแนวทางดังกล่าวต้องเป็นธรรมสำหรับภาคีสมาชิกทุกฝ่าย และได้รับความยินยอมและเห็นชอบอย่างเป็นทางการจากที่ประชุม และให้ถือว่าผลการตัดสินใจของที่ประชุมดังกล่าวมีผลผูกพันในลักษณะเดียวกับการลงนามบันทึกข้อตกลง

3.9.3 การแก้ไขรายละเอียดบันทึกข้อตกลง

การแก้ไขรายละเอียดบันทึกข้อตกลง อาจมีสาเหตุและความจำเป็นในหลายลักษณะ เช่น การรับภาคีสมาชิกใหม่เพิ่มเข้ามา การถอนตัวของภาคีสมาชิกเดิม ซึ่งเป็นเหตุให้เงื่อนไขในบันทึกข้อตกลงในส่วนที่เกี่ยวข้องกับจำนวนภาคีสมาชิกของศูนย์ฯ มีผลต้องเปลี่ยนแปลงไปด้วย หรือในบางกรณีการแก้ไขรายละเอียดบันทึกข้อตกลงอาจเกิดขึ้นจากความประสงค์ของคณะกรรมการศูนย์ฯ ที่เห็นพ้องกันว่าจำเป็นต้องมีการแก้ไขเพิ่มเติมเงื่อนไขว่าด้วยองค์ประกอบของคณะกรรมการ หรือการเพิ่มจำนวนและขอบเขตภารกิจที่ต้องการร่วมมือกันบริหารจัดการในนามของศูนย์ฯ สำหรับแนวทางการแก้ไขรายละเอียดบันทึกข้อตกลงสามารถดำเนินการได้ดังนี้

1) การเสนอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในบันทึกข้อตกลงจะสามารถทำได้เมื่อศูนย์ฯ ได้ดำเนินการไปแล้วเป็นเวลาอย่างน้อย 1 ปี โดยการริเริ่มเสนอแก้ไขรายละเอียดบันทึกข้อตกลงต้องมาจากผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นภาคีสมาชิก โดยยื่นข้อเสนอการแก้ไขดังกล่าวต่อที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ

2) เมื่อที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ ร่วมกันพิจารณาข้อเสนอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในบันทึกข้อตกลงดังกล่าวแล้ว คณะกรรมการศูนย์ฯ จะต้องจัดส่งร่างแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดบันทึกข้อตกลงที่ผ่านการพิจารณาของที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ ไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นภาคีสมาชิกทุกแห่ง เพื่อนำเข้าสู่การพิจารณารับรองของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเช่นเดียวกับการรับรองร่างบันทึกข้อตกลงเมื่อครั้งที่มีการจัดตั้งศูนย์ฯ โดยมีระยะเวลาการพิจารณารายละเอียดการแก้ไขบันทึกข้อตกลงเป็นเวลาอย่างน้อย 30 วัน จากนั้นผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจึงนำผลการพิจารณาของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งเข้าสู่การพิจารณาในที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ

3) เมื่อสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งให้การรับรองข้อเสนอแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดในบันทึกข้อตกลงเรียบร้อยแล้ว ที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ จึงร่วมกันอนุมัติการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดบันทึกข้อตกลงดังกล่าว โดยต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการศูนย์ฯ ไม่น้อยกว่ากึ่งหนึ่งของจำนวนคณะกรรมการศูนย์ฯ ทั้งหมด จากนั้นจึงถือว่าการแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดบันทึกข้อตกลงมีผลโดยสมบูรณ์

4) ในกระบวนการพิจารณาแก้ไขเปลี่ยนแปลงรายละเอียดบันทึกข้อตกลง คณะกรรมการศูนย์ฯ อาจมีการขอความคิดเห็นและคำปรึกษาแนะนำจากท้องถิ่นจังหวัด หรือผู้ทรงคุณวุฒิที่มีความรู้ความเข้าใจในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับรายละเอียดที่ต้องการแก้ไขเปลี่ยนแปลงประกอบด้วย

3.9.4 การยกเลิกศูนย์ความร่วมมือระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นภาคีสมาชิกมีความเห็นร่วมกันว่าควรมีการยกเลิกศูนย์ความร่วมมือด้วยเหตุผลและความจำเป็นบางประการ เช่น มีสมาชิกที่เป็นภาคีสมาชิกความร่วมมือเหลืออยู่ไม่ถึงครึ่งหนึ่งจากจำนวนภาคีสมาชิกเมื่อแรกจัดตั้งศูนย์ฯ ซึ่งส่งผลให้ศักยภาพการบริหารจัดการกิจกรรมความร่วมมือลดลง หรือมีประสิทธิภาพต่ำและไม่คุ้มค่าพอ หรือในกรณีที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ มีมติให้ยกเลิกศูนย์ฯ หรือกรณีที่ศูนย์ฯ ไม่อาจดำเนินการจัดกิจกรรมความร่วมมือได้เป็นผลตามเป้าหมายของการจัดตั้งศูนย์ฯ การดำเนินการยกเลิกศูนย์ฯ อาจดำเนินการได้ตามแนวทางดังต่อไปนี้

1) เมื่อที่ประชุมมีมติเห็นชอบอย่างเป็นทางการเป็นเอกฉันท์ให้มีการยกเลิกศูนย์ฯ ให้คณะกรรมการศูนย์ฯ จัดทำข้อเสนอชี้แจงเหตุผลและความจำเป็นในการยกเลิกศูนย์ฯ แจ้งไปยังองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เป็นภาคีสมาชิกทุกแห่ง เพื่อให้สภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อเสนอยกเลิกศูนย์ฯ เข้าสู่การพิจารณาและให้ความเห็นชอบ โดยมีเวลาพิจารณาข้อเสนอดังกล่าวอย่างน้อย 30 วัน จากนั้นจึงแจ้งผลการพิจารณารับรองข้อเสนอยกเลิกศูนย์ฯ ของสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไปยังศูนย์ฯ

2) ภายหลังจากสภาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่งพิจารณาเห็นชอบข้อเสนอยกเลิกศูนย์ฯ ของคณะกรรมการศูนย์ฯ เป็นที่เรียบร้อยแล้ว ที่ประชุมคณะกรรมการศูนย์ฯ จึงร่วมกันกำหนดเงื่อนไขและรายละเอียดเกี่ยวกับการยกเลิกศูนย์ฯ โดยเฉพาะแนวทางการชำระบัญชี การระดมทุนที่ค้างอยู่ระหว่างดำเนินการ การรวบรวมและรับเงินหรือทรัพย์สินที่ศูนย์ฯ มีสิทธิจะได้รับจากองค์กรอื่น การชำระหนี้ การแบ่งเงินหรือทรัพย์สินที่เหลืออยู่หลังการชำระหนี้ จากนั้นจึงจัดทำข้อตกลงดังกล่าวเป็นลายลักษณ์อักษร และให้ถือว่ามติที่ประชุมดังกล่าวเป็นผลให้บันทึกข้อตกลงที่มีการลงนามกันไปแล้วหมดสภาพลง

3) คณะกรรมการศูนย์ฯ ต้องจัดทำรายงานชี้แจงเหตุผลประกอบการยกเลิกศูนย์ฯ รวมถึงแนวทางการจัดการภายหลังการยกเลิกศูนย์ฯ ดังกล่าวไปยังท้องถิ่นจังหวัดให้รับทราบอย่างเป็นทางการด้วย

4) ผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นแต่ละแห่งนำข้อตกลงการยกเลิกศูนย์ฯ ไปประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ของตนรับทราบ

