



ที่ มท ๐๘๙๐.๒/ว

788

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

ถนนราชสีมา กทม. ๑๐๓๐๐

14 มิถุนายน ๒๕๕๗

เรื่อง แนวทางปฏิบัติกรณีจัดตั้งและยุบรวมสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ๑.หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๑๐.๑/ว ๑๑๗๗ ลงวันที่ ๒ เมษายน ๒๕๕๗

๒.หนังสือกระทรวงมหาดไทย ด่วนที่สุด ที่ มท ๐๘๙๐.๒/ว ๑๕๘๓ ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗

สิ่งที่ส่งมาด้วย แนวทางปฏิบัติการจัดตั้งและยุบรวมฯ จำนวน ๑ ชุด

ตามที่ได้ชักซ้อมแนวทางปฏิบัติการจัดตั้งสภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลและการยุบรวมสภาตำบลหรือองค์การบริหารส่วนตำบล กับ องค์การบริหารส่วนตำบลหรือหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นอื่น ตามมาตรา ๕๐ มาตรา ๕๑ ทวิ มาตรา ๕๑ ตี และมาตรา ๕๑ จัตวา แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.๒๕๓๗ และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๕) พ.ศ.๒๕๔๖ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่อ้างถึงนั้น

เพื่อให้การดำเนินงานขององค์การบริหารส่วนตำบลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ องค์การบริหารส่วนตำบลที่จะยุบไปรวมและองค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาล ที่รวบรวม เป็นไปด้วยความเรียบร้อย ถูกต้อง ตามกฎหมายและระเบียบที่เกี่ยวข้อง กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น จึงได้จัดทำแนวทางปฏิบัติในด้านสถานภาพ การเลือกตั้ง การบริหารงานบุคคล การงบประมาณ การคลัง การพัสดุ และด้านแผนพัฒนาฯ เพื่อให้สภาตำบล องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลที่มีการจัดตั้งยุบรวมและรวบรวมถือเป็นแนวทางปฏิบัติ รายละเอียดปรากฏตามเอกสารที่ส่งมาพร้อมนี้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและแจ้งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด สภาตำบล องค์การบริหารส่วนตำบล และเทศบาลที่เกี่ยวข้องถือเป็นแนวทางปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

(นายรัชชัย ฟักอังกูร)

รองอธิบดี ปฏิบัติราชการแทน  
อธิบดีกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง

ส่วนวิจัยและพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง

โทรฯ ๐-๒๒๕๑-๖๕๕๔

โทรสาร ๐-๒๒๕๑-๖๕๕๖

**แนวทางปฏิบัติการการจัดตั้งสภาตำบลเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล  
ตามมาตรา 40 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537**

\*\*\*\*\*

**ด้านสภาพ**

ตามมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ.2537 บัญญัติว่า สภาตำบลที่ได้จัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลให้พ้นสภาพแห่งสภาตำบลนับแต่วันที่ได้ประกาศจัดตั้งขึ้นเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล ดังนั้น เมื่อสภาตำบลที่ได้จัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล จึงทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาตำบลสิ้นสุดลง นับแต่วันที่ได้ประกาศจัดตั้งขึ้นเป็นองค์การบริหารส่วนตำบล

**ด้านการเลือกตั้ง**

ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 บัญญัติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งจัดให้มีการเลือกตั้งภายในสี่สิบห้าวันนับแต่วันที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือ ผู้บริหารท้องถิ่นดำรงตำแหน่งครบวาระหรือภายในหกสิบวันนับแต่วันที่สมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่งเพราะเหตุอื่นใดนอกจากครบวาระ เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งของสมาชิกสภาท้องถิ่นจะเหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ดังนั้น คณะกรรมการการเลือกตั้งจึงต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลและนายกองค์การบริหารส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ภายในหกสิบวัน นับแต่วันที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยจัดตั้งองค์การบริหารส่วนตำบล มีผลใช้บังคับ

**ด้านการบริหารงานบุคคล**

**1. ก่อนการจัดตั้ง**

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ้างลูกจ้างของสภาตำบล พ.ศ. 2538 กำหนดให้สภาตำบลสามารถจ้างลูกจ้างชั่วคราวมาช่วยปฏิบัติงานในสภาตำบลได้จำนวน 1-5 คน ตามเกณฑ์รายได้ของสภาตำบลให้สภาตำบลจัดทำบัญชีลูกจ้างเพื่อโอนไปเป็นลูกจ้างของ อบต.ที่จัดตั้งใหม่

**2. เมื่อจัดตั้งแล้ว**

1.1 ในระหว่างที่ยังไม่มีพนักงานส่วนตำบลมาปฏิบัติหน้าที่ให้นายอำเภอโดยความเห็นชอบของผู้ว่าราชการจังหวัดแต่งตั้งข้าราชการที่มีความรู้ความสามารถ มาช่วยปฏิบัติราชการในตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หัวหน้าส่วนการคลัง และหัวหน้าส่วนโยธา เป็นการชั่วคราวเพื่อบริหารกิจการขององค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็น

1.2 ให้ผู้ได้รับการแต่งตั้งมาช่วยปฏิบัติราชการในตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล ตามข้อ 1.1 ปฏิบัติหน้าที่นายกองค์การบริหารส่วนตำบลเท่าที่จำเป็นได้เป็นการชั่วคราวจนถึงวันประกาศผลการเลือกตั้งนายกองค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อดำเนินการจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี ขององค์การบริหารส่วนตำบล และเสนอขอความเห็นชอบต่อ ก.อบต.จังหวัด เพื่อประโยชน์ในการกำหนดกรอบ

โครงสร้างอัตราค่าจ้าง และใช้ในการสรรหาพนักงานส่วนตำบล และลูกจ้างมาบรรจุแต่งตั้งในองค์การบริหารส่วนตำบลตามข้อ 13 แห่งประกาศ ก.อบต.จังหวัด เรื่อง หลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับการบริหารงานบุคคลขององค์การบริหารส่วนตำบล ซึ่งมีผลใช้บังคับเมื่อวันที่ 24 ตุลาคม 2545

1.3 ให้โอนลูกจ้างของสภาตำบลไปเป็นลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล

### ด้านรายได้

#### 1. ก่อนการจัดตั้ง

1.1 ให้ อบจ. สํารวจทะเบียนผู้เสียภาษีแต่ละประเภทภาษีและทะเบียนลูกหนี้ในเขตสภาตำบล เพื่อเตรียมส่งมอบให้ อบต.

1.2 อบจ. สํารวจใบเสร็จภาษี เอกสารการยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษีของสภาตำบล แต่ละแห่งแยกเป็นปีภาษีเพื่อเตรียมส่งมอบให้ อบต.

#### 2. เมื่อจัดตั้งแล้ว

2.1 ให้ อบต.ที่ได้จัดตั้งขึ้นใหม่ สํารวจจำนวนราษฎรในเขต อบต. จากสำนักทะเบียนอำเภอ ซึ่ง อบต.นั้นตั้งอยู่ แล้วรายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ เพื่อใช้ในการพิจารณาจัดสรรเงินภาษีและเงินอุดหนุนต่าง ๆ

2.2 ให้ อบต. ที่จัดตั้งขึ้นใหม่ เปิดบัญชีกระแสรายวัน กับ บมจ.ธนาคารกรุงไทย โดยใช้ชื่อบัญชีว่า “ องค์การบริหารส่วนตำบล.....” เพื่อรองรับการโอนเงินงบประมาณจากส่วนกลาง

### ด้านงบประมาณ

#### 1. ก่อนการจัดตั้ง

ให้สภาตำบลสํารวจ ตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติม ว่าได้ดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ ไปแล้วอย่างไร เบิกจ่ายไปแล้วเท่าใด คงเหลือเท่าใด ดำเนินการโครงการต่าง ๆ ไปกี่โครงการ ยังไม่ได้ดำเนินการกี่โครงการ ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วก็โครงการ เพื่อเตรียมส่งมอบให้ อบต.

#### 2. เมื่อจัดตั้งแล้ว

ให้องค์การบริหารส่วนตำบลใช้ข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติมฉบับเดิมของสภาตำบลไปพลางก่อน จนกว่าจะได้มีการตราข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายขึ้นใหม่ หากมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลงให้ออนเงินงบประมาณรายจ่ายจากรายการที่ยังไม่จำเป็นต้องใช้ หรือยังไม่ได้ก่อหนี้ผูกพันไปเพิ่มจ่ายหรือแก้ไขคำชี้แจงงบประมาณแล้วแต่กรณี ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยวิธีการงบประมาณขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2541

### ด้านการเงินและบัญชี

#### 1. ก่อนการจัดตั้ง

ให้สภาตำบลดำเนินการดังนี้

##### 1.1 ด้านงบประมาณ

(1) ปิดทะเบียนคุมเงินรายได้ เพื่อหยุดรายได้ที่ได้รับแล้วและหยุดรายได้ตามประมาณการรายรับที่ยังไม่ได้จัดเก็บหรือยังไม่ได้รับการจัดสรร

(2) ปิดทะเบียนคุมเงินรายจ่ายตามงบประมาณทุกประเภทเพื่อหางบประมาณรายจ่าย  
คงเหลือ

### 1.2 ด้านบัญชีและการเงิน

- (1) ปิดบัญชีเงินสดและบัญชีแยกประเภททุกบัญชี
- (2) จัดทำงบเงินรับ – จ่าย ตามงบประมาณรายจ่ายประจำปี
- (3) จัดทำงบทดลอง
- (4) จัดทำรายละเอียดเงินฝากธนาคารทุกบัญชี
- (5) จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ได้ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วและยังไม่ได้จ่ายเงิน
- (6) จัดทำรายละเอียดลูกหนี้ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้าย
- (7) จัดทำรายละเอียดทรัพย์สิน

### 2. เมื่อจัดตั้งแล้ว

ให้ อบต. ดำเนินการ ดังนี้

#### 2.1 ด้านทะเบียนคุมงบประมาณ

(1) นำประมาณการรายรับของสภาตำบลที่ยังไม่ได้จัดเก็บหรือยังไม่ได้รับการจัดสรรมาตั้ง  
เป็นประมาณการรายรับในทะเบียนเงินรายรับ โดยให้ใช้ทะเบียนเล่มเดิมไปก่อนจนถึงวันที่ 30 กันยายน  
2547 แต่ให้ขึ้นหน้าใหม่

(2) นำงบประมาณรายจ่ายคงเหลือของสภาตำบล มาตั้งเป็นงบประมาณรายจ่ายใน  
ทะเบียนคุมงบประมาณรายจ่าย โดยให้คุมงบประมาณระบบเดิมไปก่อนจนถึงวันที่ 30 กันยายน 2547

#### 2.2 ด้านบัญชีและการเงิน

บัญชีเงินสดและบัญชีแยกประเภท ให้ขึ้นเล่มใหม่ และให้บันทึกบัญชีแบบเดิมไปก่อนถึงวัน  
ที่ 30 กันยายน 2547 และเมื่อเริ่มต้นปีงบประมาณ 2548 ให้บันทึกบัญชีตามแนวทางขององค์การบริหาร  
ส่วนตำบล

ทั้งนี้ ได้ทำตัวอย่างการปิด และการเปิดบัญชี ทะเบียน การจัดทำงบการเงินมาพร้อมนี้

### ด้านบำเหน็จบำนาญ

#### 1. ก่อนการจัดตั้ง

#### 2. เมื่อจัดตั้งแล้ว

เมื่อ อบต. มีพนักงานส่วนตำบลแล้วให้ตั้งงบประมาณรายจ่ายในงบกลาง สมทบกองทุน  
บำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.บ.ท.) จำนวนร้อยละ 1 ของประมาณการรายรับไม่รวมเงิน  
อุดหนุน เงินกู้ เงินที่มีผู้อุทิศให้และจัดส่งไปยังสำนักงาน ก.บ.ท. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น  
ถนนราชสีมา กทม. 10300 ภายในสิ้นเดือนธันวาคมของปีงบประมาณ

**ด้านพัสดุ****1. ก่อนการจัดตั้ง**

การพัสดุใดที่ยังไม่ได้ดำเนินการ ให้สภาตำบลที่จะจัดตั้งเป็น อบต. ชะลอการดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุนั้นไว้ก่อน เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน

**2. เมื่อจัดตั้งแล้ว**

ให้ อบต. ที่จัดตั้งขึ้นใหม่ ดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จก่อนวันที่มีการจัดตั้งเป็น อบต. นั้นต่อไปโดยให้แก้ไขรายละเอียดของเอกสารเกี่ยวกับการพัสดุต่าง ๆ ที่จำเป็น เช่น ประกาศสอบราคา / ประกวดราคา สัญญา เป็นต้น โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538

**ด้านแผนพัฒนา**

เมื่อจัดตั้งเป็นองค์การบริหารส่วนตำบลแล้ว ให้นำแผนพัฒนาสภาตำบลมาใช้ในการบริหารงานไปพลางก่อน ระหว่างนั้นให้จัดเตรียมทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระยะยาวและแผนพัฒนาสามปี เพื่อนำไปใช้ในการบริหารงานในปีงบประมาณถัดไป

**แนวทางปฏิบัติกรณีการรวมสภาตำบลกับองค์การบริหารส่วนตำบล  
ตามมาตรา 41 ทวิ และมาตรา 41 จัตวา แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหาร  
ส่วนตำบล พ.ศ.2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2546**

\*\*\*\*\*

**ด้านสภาพ**

เมื่อประกาศกระทรวงมหาดไทยรวมสภาตำบลกับองค์การบริหารส่วนตำบลมีผลใช้บังคับจะทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาตำบลสิ้นสุดลงตามมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

**ด้านการเลือกตั้ง**

ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 บัญญัติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้ครบตามจำนวนหมู่บ้านที่เพิ่มขึ้น (หมู่บ้านที่อยู่ในเขตสภาตำบลเดิม) หมู่บ้านละสองคน ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยรวมสภาตำบลกับองค์การบริหารส่วนตำบลมีผลใช้บังคับ และให้ผู้ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ ของสมาชิกอื่นในองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งที่เหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้สมาชิกขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้นประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่

**ด้านการบริหารงานบุคคล**

**1. ก่อนการรวม**

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ้างลูกจ้างของสภาตำบล พ.ศ. 2538 กำหนดให้สภาตำบลสามารถจ้างลูกจ้างชั่วคราวมาช่วยปฏิบัติงานในสภาตำบลได้จำนวน 1-5 คน ตามเกณฑ์รายได้ของสภาตำบลให้จัดทำทะเบียนลูกจ้างเพื่อเตรียมการส่งมอบให้ อบต.

**2. เมื่อรวมแล้ว**

ให้องค์การบริหารส่วนตำบลรับโอนลูกจ้างชั่วคราวของสภาตำบลมาปฏิบัติงานในองค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้ดำรงตำแหน่งเดิมหรือตำแหน่งอื่นที่สอดคล้องกับคุณวุฒิ หากไม่มีตำแหน่งให้องค์การบริหารส่วนตำบลนั้นปรับปรุงแผนอัตรากำลังเพื่อกำหนดตำแหน่งของลูกจ้างชั่วคราวดังกล่าว

**ด้านรายได้**

**1. ก่อนการรวม**

1.1 อบจ. สำรวจทะเบียนผู้เสียภาษีแต่ละประเภทภาษีและทะเบียนลูกหนี้เพื่อเตรียม ส่งมอบให้ อบต.

1.2 สำรวจใบเสร็จภาษี เอกสารการยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษี แยกเป็นปีภาษี เพื่อเตรียมส่งมอบให้ อบต.

## 2. เมื่อรวมแล้ว

ให้ อบต.สำรวจจำนวนราษฎรในเขตจากสำนักทะเบียนอำเภอที่ อบต. ตั้งอยู่แล้วรายงานให้กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นทราบ เพื่อใช้เป็นข้อมูลในการจัดสรรเงินภาษีและ เงินอุดหนุนต่าง ๆ

### ด้านงบประมาณ

#### 1. ก่อนการรวม

ให้สภาตำบลสำรวจ ตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติม ว่าได้ดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ ไปแล้วอย่างไร เบิกจ่ายไปแล้วเท่าใด คงเหลือเท่าใด ดำเนินโครงการต่าง ๆ ไปกี่โครงการ ยังไม่ได้ดำเนินการกี่โครงการ ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วก็โครงการ เพื่อเตรียมส่งมอบให้ อบต.ที่รวบรวม

#### 2. เมื่อรวมแล้ว

นำข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติมของสภาตำบลที่ยุบรวม โอนไปเป็นงบประมาณรายจ่ายของ อบต. ที่รวบรวม โดยนำมาผนวกกับข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของ อบต.

### ด้านการเงินและบัญชี

#### 1. ก่อนการรวม

ให้สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลดำเนินการ ดังนี้

##### 1.1 ด้านงบประมาณ

(1) กรณีสภาตำบลให้ปิดทะเบียนเงินรายได้เพื่อหยุดรายได้ สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ปิดทะเบียนเงินรายได้เพื่อหยุดรายได้ตามประมาณการรายรับ ที่ยังไม่ได้จัดเก็บ หรือ ยังไม่ได้รับการจัดสรร

(2) กรณีสภาตำบลให้ปิดทะเบียนเงินรายจ่ายตามงบประมาณทุกประเภทสำหรับ องค์การบริหารส่วนตำบลให้ปิดทะเบียนงบประมาณรายจ่าย เพื่อหางบประมาณรายจ่ายคงเหลือ

##### 2.1.2 ด้านบัญชีและการเงิน

(1) กรณีสภาตำบลให้ปิดบัญชีเงินสดและบัญชีแยกประเภททุกบัญชี สำหรับองค์การบริหารส่วนตำบลให้ปิดบัญชีแยกประเภททุกบัญชี

(2) กรณีสภาตำบลจัดทำงบเงินรับ – รายจ่าย ตามงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำหรับ องค์การบริหารส่วนตำบลให้จัดทำรายงานรับ – จ่ายเงินสด

(3) สภาตำบลจัดทำงบทดลอง

(4) สภาตำบลจัดทำรายละเอียดเงินฝากธนาคารทุกบัญชี

(5) สภาตำบลจัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ได้ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วและยังไม่ได้  
จ่ายเงิน

(6) สภาตำบลจัดทำรายละเอียดลูกหนี้ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้าย

(7) สภาตำบลจัดทำรายละเอียดพัสดุ ครุภัณฑ์และทรัพย์สินต่าง ๆ เพื่อเตรียมการส่งมอบ  
ให้ อบต.

## 2. เมื่อรวมแล้ว

### 2.1 ด้านทะเบียนคุมงบประมาณ

(1) ให้ อบต. นำประมาณการรายรับของสภาตำบลที่ยังไม่ได้จัดเก็บหรือยังไม่ได้รับการจัดสรร และประมาณการรายรับขององค์การบริหารส่วนตำบลมาตั้งรวมเป็นประมาณการรายรับในทะเบียนเงินรายรับขององค์การบริหารส่วนตำบล โดยให้ใช้ทะเบียนเล่มเดิม ขององค์การบริหารส่วนตำบล แต่ให้ขึ้นหน้าใหม่

(2) ให้ อบต. นำงบประมาณรายจ่ายคงเหลือของสภาตำบล มาตั้งเพิ่มในงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลในทะเบียนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล

### 2.2 ด้านบัญชีและการเงิน

(1) ให้ อบต. นำยอดตามงบทดลอง ของสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลไปรวมกัน (ตามตัวอย่างข้างท้าย)

(2) ให้ อบต. นำยอดที่ปรากฏในงบทดลองหลังจากที่ได้รวมกันแล้วไปเปิดบัญชีแยกประเภท โดยใช้เล่มใหม่

ทั้งนี้ ได้ทำตัวอย่างการปิด และการเปิดบัญชี ทะเบียน การจัดทำงบการเงินที่ส่งมาพร้อมนี้

## ด้านบำเหน็จบำนาญ

### 1. ก่อนการรวม

### 2. เมื่อรวมแล้ว

เนื่องจากการรวมสภาตำบลซึ่งอาจมีรายได้ขึ้นมาเพิ่มอีก ทำให้ประมาณการรายรับมีการเปลี่ยนแปลง จึงให้ อบต. ตั้งงบประมาณรายจ่ายในงบกลาง (เฉพาะส่วนที่รายรับเพิ่ม) สมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.บ.ท.) จำนวนร้อยละ 1 ของประมาณการรายรับไม่รวมเงินอุดหนุน เงินกู้เงิน ที่มีผู้อุทิศให้ และจัดส่งไปยังสำนักงาน ก.บ.ท. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถนนราชสีมา กทม. 10300 ภายในสิ้นเดือนธันวาคมของปีงบประมาณ

## ด้านพัสดุ

### 1. ก่อนการรวม

การพัสดุใดที่ยังไม่ได้ดำเนินการ ให้สภาตำบลที่จะยุบรวม ชะลอการดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุนั้นไว้ก่อน เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน

### 2. เมื่อรวมแล้ว

การพัสดุใดของสภาตำบลที่อยู่ระหว่างดำเนินการและยังไม่แล้วเสร็จก่อนวันที่มีการรวมสภาตำบล กับ อบต. เมื่อมีการรวมแล้วให้ อบต. ดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุนั้นต่อไปและแก้ไขรายละเอียดของเอกสารเกี่ยวกับการพัสดุด่าง ๆ ที่จำเป็น เช่น ประกาศสอบราคา / ประกวดราคา สัญญา เป็นต้น โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของ อบต. พ.ศ. 2538



## ด้านแผนพัฒนา

เมื่อรวมสภาตำบลกับองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) ให้ อบต. นำแผนพัฒนาสภาตำบลและแผนพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลที่มีอยู่เดิม มาใช้ในการบริหารงานไปพลางก่อน

(2) ระหว่างที่ใช้แผนพัฒนาตาม (1) ให้องค์การบริหารส่วนตำบลเตรียมเปลี่ยนแปลงแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อนำมาจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อใช้ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในปีถัดไป

**แนวทางปฏิบัติกรณีการรวมสภาตำบลกับเทศบาล**  
**ตามมาตรา 41 ตรี และมาตรา 41 จัตวาแห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหาร**  
**ส่วนตำบล พ.ศ.2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2546**

\*\*\*\*\*

**ด้านสภาพภาพ**

เมื่อประกาศกระทรวงมหาดไทยรวมสภาตำบลกับเทศบาลมีผลใช้บังคับ จะทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลง ตามมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติแห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

**ด้านการเลือกตั้ง**

ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 บัญญัติให้ไม่ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งเนื่องจากสภาเทศบาลมีสมาชิกสภาครบจำนวนตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว ยกเว้นกรณีที่สมาชิกสภาเทศบาลครบวาระหรือพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น

**ด้านการบริหารงานบุคคล**

**1. ก่อนการรวม**

ตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจ้างลูกจ้างของสภาตำบล พ.ศ. 2538 กำหนดให้ สภาตำบลสามารถจ้างลูกจ้างชั่วคราวมาช่วยปฏิบัติงานในสภาตำบลได้จำนวน 1-5 คน ตามเกณฑ์รายได้ของสภาตำบลให้สภาตำบลจัดทำทะเบียนลูกจ้างเพื่อส่งมอบให้กับเทศบาล

**2. เมื่อรวมแล้ว**

ให้เทศบาลที่รับรวม ปรับปรุงแผนอัตรากำลังของลูกจ้างให้สอดคล้องกับจำนวนลูกจ้างที่โอนมาจากสภาตำบล และขอความเห็นชอบจาก ก.ท.จ.

**ด้านรายได้**

**1. ก่อนการรวม**

1.1 อบจ.สำรวจทะเบียนผู้เสียภาษีแต่ละประเภทภาษีและทะเบียนลูกหนี้ในเขตสภาตำบลนั้นๆ เพื่อเตรียมส่งมอบให้เทศบาล

1.2 อบจ.สำรวจใบเสร็จภาษี เอกสารการยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษีของสภาตำบลนั้นๆ แยกเป็นปีภาษีเพื่อเตรียมส่งมอบให้เทศบาล

**2. เมื่อรวมแล้ว**

ให้เทศบาลสำรวจจำนวนราษฎรในเขตเทศบาลหลังการรับรวม จากสำนักงานทะเบียนอำเภอที่เทศบาลตั้งอยู่เพื่อใช้เป็นข้อมูลคำนวณการจัดสรรภาษีและเงินอุดหนุนต่างๆ.

## ด้านงบประมาณ

### 1. ก่อนการรวม

ให้สภาตำบลสำรวจ ตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติม ว่าได้ดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ ไปแล้วอย่างไร เบิกจ่ายไปแล้วเท่าใด คงเหลือเท่าใด ดำเนินโครงการต่าง ๆ ไปกี่โครงการ ยังไม่ได้ดำเนินการกี่โครงการ ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วกี่โครงการ เพื่อเตรียมส่งมอบให้เทศบาล

### 2. เมื่อรวมแล้ว

ให้เทศบาลนำข้อบังคับงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติมของสภาตำบลที่ยุบรวมโอนไปเป็นงบประมาณรายจ่ายของเทศบาล โดยนำมาผนวกกับเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของเทศบาล

## ด้านการเงินและบัญชี

### 1. ก่อนการรวม

ให้สภาตำบลและเทศบาลดำเนินการ ดังนี้

#### 1.1 ด้านงบประมาณ

(1) กรณีสภาตำบลให้ปิดทะเบียนเงินรายได้ เพื่อหายอดรายได้ที่ได้รับแล้วและยอดรายได้ตามประมาณการรายรับที่ยังไม่ได้จัดเก็บหรือยังไม่ได้รับการจัดสรร สำหรับเทศบาลให้ปิดทะเบียนเงินรายรับเพื่อหารายได้ที่ได้รับแล้วและยอดรายได้ตามประมาณการรายรับที่ยังไม่ได้จัดเก็บหรือยังไม่ได้รับการจัดสรร

(2) กรณีสภาตำบลให้ปิดทะเบียนเงินรายจ่ายตามงบประมาณทุกประเภท สำหรับเทศบาลให้ปิดทะเบียนงบประมาณรายจ่ายเพื่อหางบประมาณรายจ่ายคงเหลือ

#### 1.2 ด้านบัญชีและการเงิน

(1) กรณีสภาตำบลให้ปิดบัญชีเงินสดและบัญชีแยกประเภททุกบัญชี สำหรับเทศบาลให้ปิดบัญชีแยกประเภททุกบัญชี

(2) กรณีสภาตำบลจัดทำงบเงินรับ - จ่าย ตามงบประมาณรายจ่ายประจำปี สำหรับเทศบาลให้จัดทำรายงานรับ - จ่ายเงินสด

(3) สภาตำบลจัดทำงบทดลอง

(4) สภาตำบลจัดทำรายละเอียดเงินฝากธนาคารทุกบัญชี

(5) สภาตำบลจัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ได้ก่อก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วและยังไม่ได้จ่ายเงิน

(6) สภาตำบลจัดทำรายละเอียดลูกหนี้ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้าย

(7) สภาตำบลจัดทำรายละเอียดพัสดุ ครุภัณฑ์และทรัพย์สินต่าง ๆ เพื่อเตรียมส่งมอบให้เทศบาล

### 2. เมื่อรวมแล้ว

#### 2.1 ด้านทะเบียนคุมงบประมาณ

(1) นำประมาณการรายรับของสภาตำบลที่ยังไม่ได้จัดเก็บหรือยังไม่ได้รับการจัดสรร และประมาณการรายรับของเทศบาล มาตั้งรวมเป็นประมาณการรายรับในทะเบียนเงินรายรับของเทศบาล โดยให้ใช้ทะเบียนเล่มเดิมของเทศบาล แต่ให้ขึ้นหน้าใหม่

(2) นำงบประมาณรายจ่ายคงเหลือของสภาตำบล มาตั้งเพิ่มในงบประมาณรายจ่ายของเทศบาลในทะเบียนงบประมาณรายจ่ายของเทศบาล

## 2.2 ด้านบัญชีและการเงิน

(1) ให้นำยอดตามงบทดลอง ของสภาตำบลและเทศบาลไปรวมกัน (ตามตัวอย่างข้างท้าย)

(2) ให้นำยอดที่ปรากฏในงบทดลองหลังจากที่ได้รวมกันแล้วไปเปิดบัญชีแยกประเภท โดยใช้เล่มใหม่

## ด้านบำเหน็จบำนาญ

### 1. ก่อนการรวม

### 2. เมื่อรวมแล้ว

เนื่องจากการรวมองค์กรขึ้นมาเพิ่มอีก ทำให้ประมาณการรายรับมีการเปลี่ยนแปลงให้เทศบาล ตั้งงบประมาณรายจ่ายในงบกลาง (เฉพาะส่วนที่รายรับเพิ่ม) สมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.บ.ท.) จำนวนร้อยละ 2 ของประมาณการรายรับไม่รวมเงินอุดหนุนเงินกู้เงินที่มีผู้อุทิศให้และจัดส่งไปยังสำนักงาน ก.บ.ท. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถนนราชสีมา กทม. 10300 ภายในสิ้นเดือนธันวาคมของปีงบประมาณ

## ด้านพัสดุ

### 1. ก่อนการรวม

การพัสดุใดของสภาตำบลที่ยังไม่ได้ดำเนินการ ให้สภาตำบลที่จะยุบรวม ชะลอการดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุนั้นไว้ก่อน เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน

### 2. เมื่อรวมแล้ว

การพัสดุใดอยู่ระหว่างดำเนินการ และยังไม่แล้วเสร็จในก่อนวันที่มีการรวมสภาตำบลกับเทศบาล เมื่อมีการรวมแล้วให้เทศบาลดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุนั้นต่อไป และแก้ไขรายละเอียดของเอกสารเกี่ยวกับการพัสดุต่าง ๆ ที่จำเป็น เช่น ประกาศสอบราคา / ประกวดราคา สัญญา เป็นต้น โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535

## ด้านแผนพัฒนา

เมื่อรวมสภาตำบลกับเทศบาลแล้ว ให้เทศบาลดำเนินการ ดังนี้

(1) ให้นำแผนพัฒนาสภาตำบลและแผนพัฒนาของเทศบาลที่มีอยู่เดิมมาใช้ในการบริหารงานไปพลางก่อน

(2) ระหว่างที่ใช้แผนพัฒนาตาม (1) ให้เทศบาลเตรียมเปลี่ยนแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลเพื่อนำมาจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อใช้ในการบริหารงานของเทศบาลในปีถัดไป

**แนวทางปฏิบัติการรวมองค์การบริหารส่วนตำบลกับองค์การบริหารส่วนตำบล  
ตามมาตรา 41 ทวิ และมาตรา 41 จัตวา ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหาร  
ส่วนตำบล พ.ศ.2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2546**

\*\*\*\*\*

**ด้านสภาพ**

เมื่อประกาศกระทรวงมหาดไทยรวมองค์การบริหารส่วนตำบลกับองค์การบริหารส่วนตำบลมีผลใช้บังคับจะทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ไปรวมสิ้นสุดลง ตามมาตรา 41 แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537

**ด้านการเลือกตั้ง**

ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 บัญญัติให้คณะกรรมการการเลือกตั้งต้องจัดให้มีการเลือกตั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลให้ครบตามจำนวนหมู่บ้านที่เพิ่มขึ้น (หมู่บ้านที่อยู่ในเขตองค์การบริหารส่วนตำบลที่ไปรวม) หมู่บ้านละสองคน ภายในหกสิบวันนับแต่วันที่ประกาศกระทรวงมหาดไทยรวมสภาตำบลกับองค์การบริหารส่วนตำบลมีผลใช้บังคับ และให้ผู้ได้รับเลือกตั้งอยู่ในตำแหน่งเท่ากับวาระที่เหลืออยู่ ของสมาชิกอื่นในองค์การบริหารส่วนตำบลนั้น เว้นแต่วาระการดำรงตำแหน่งที่เหลืออยู่ไม่ถึงหนึ่งร้อยแปดสิบวัน ให้สมาชิกขององค์การบริหารส่วนตำบลนั้นประกอบด้วยสมาชิกเท่าที่มีอยู่

**ด้านการบริหารงานบุคคล**

**1. ก่อนการรวม**

1.1 ให้องค์การบริหารส่วนตำบลที่ไปรวม จัดทำบัญชีพนักงานและลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลทั้งหมด โดยระบุชื่อ-นามสกุล ตำแหน่ง เงินเดือน วุฒิการศึกษา และรายละเอียดเกี่ยวข้ออื่น ๆ เพื่อส่งมอบให้ อบต.ที่รับรวม

1.2 ให้ อบต.แจ้งพนักงานลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลที่ไปรวมและรับรวมที่ไม่มี ความประสงค์จะดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลใหม่ อาจจะขอโอนไปดำรงตำแหน่งที่องค์การบริหารส่วนตำบลอื่น หรือหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ก่อนที่จะมีการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลเข้าด้วยกัน

**2. เมื่อรวมแล้ว**

2.1 องค์การบริหารส่วนตำบลที่รับรวมขอปรับแผนอัตรากำลังโดยกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งให้สอดคล้องกับพนักงานและลูกจ้างทั้งหมด เสนอ ก.อบต.จังหวัดพิจารณาให้ความเห็นชอบ

2.2 องค์การบริหารส่วนตำบลจัดพนักงานและลูกจ้างทั้งหมดลงในตำแหน่งต่าง ๆ ของ องค์การบริหารส่วนตำบล ตามหนังสือสำนักงาน ก.อบต. ที่ 0809.1/ว 118 ลงวันที่ 19 มกราคม 2547 โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

- (1) ผู้ใดดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงกว่า ถือว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า
- (2) ถ้าเป็นผู้ที่ดำรงตำแหน่งในระดับเดียวกัน ผู้ใดได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับนั้นก่อนถือว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า
- (3) ถ้าเป็นผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับเดียวกันพร้อมกัน ผู้ใดได้รับเงินเดือนมากกว่าถือว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า
- (4) ถ้าเป็นผู้ที่ได้รับเงินเดือนเท่ากัน ผู้ใดมีอายุราชการมากกว่าถือว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า
- (5) ถ้าเป็นผู้ที่มีอายุราชการเท่ากัน ผู้ใดได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ในชั้นสูงกว่าถือว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า
- (6) ถ้าเป็นผู้ที่ได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ในชั้นเดียวกัน ผู้ใดได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นนั้นก่อนถือว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า
- (7) ถ้าเป็นผู้ที่ได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ในชั้นเดียวกันพร้อมกัน ผู้ใดมีอายุแก่กว่าถือว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า

สำหรับปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และตำแหน่งบริหารอื่นที่มีอาวุโสน้อยกว่าให้กำหนดตำแหน่งเป็นรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้ช่วยหัวหน้าส่วน ฯ โดยให้คงระดับเดิมหรือให้ ก.อบต.จังหวัด พิจารณาโอนไปดำรงตำแหน่งในองค์การบริหารส่วนตำบลอื่น ทั้งนี้ การกำหนดตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือผู้ช่วยหัวหน้าส่วน ฯ ดังกล่าว เมื่อตำแหน่งดังกล่าวว่างให้ยุบเลิก

2.3 กรณีระดับตำแหน่งผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบล ทั้ง 2 แห่ง ไม่เท่ากันให้พิจารณาพนักงานส่วนตำบลที่มีระดับตำแหน่งสูงกว่าเป็นปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล หรือหัวหน้าส่วน ฯ ขององค์การบริหารส่วนตำบล ส่วนตำแหน่งปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลและตำแหน่งบริหารอื่น ซึ่งมีระดับตำแหน่งต่ำกว่าก็ให้ดำรงตำแหน่งรองปลัดองค์การบริหารส่วนตำบลหรือผู้ช่วยหัวหน้าส่วน ฯ โดยให้คงระดับเดิม หรือให้ ก.อบต.จังหวัด พิจารณาโอนไปดำรงตำแหน่งใน องค์การบริหารส่วนตำบลอื่น

2.4 ในส่วนของพนักงานส่วนตำบลสายงานผู้ปฏิบัติ และลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลให้พิจารณาแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งเดิมหรือตำแหน่งอื่นซึ่งสอดคล้องกับคุณวุฒิ และคุณสมบัติเฉพาะสำหรับตำแหน่ง กรณีไม่มีตำแหน่งรองรับ ให้พิจารณากำหนดตำแหน่งใหม่ เพื่อรองรับกรณีดังกล่าวด้วยและเมื่อตำแหน่งว่างให้ยุบเลิก

## ด้านรายได้

### 1. ก่อนการรวม

1.1 อบต. ที่ถูกยุบสำรวจทะเบียนผู้เสียภาษีแต่ละประเภทภาษีและทะเบียนลูกหนี้ เพื่อเตรียมส่งมอบให้ อบต. ที่จะรับรวม

1.2 ให้ อบต.ที่ถูกยุบรวมสำรวจใบเสร็จภาษี เอกสารยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษีแยกเป็นปีภาษีเพื่อเตรียมส่งมอบให้กับ อบต. ที่จะรับรวม

### 2. เมื่อรวมแล้ว

ให้ อบต. ที่ถูกยุบรวมปิดบัญชีกระแสรายวัน

## ด้านงบประมาณ

### 1. ก่อนการรวม

ให้ อบต.ที่ถูกยุบสำรวจตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติม ว่าได้ดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ ไปแล้วอย่างไร เบิกจ่ายไปแล้วเท่าใด คงเหลือเท่าใด ดำเนินโครงการต่าง ๆ ไปก็โครงการยังไม่ได้ดำเนินการก็โครงการ ก่อนนี้ผูกพันไว้แล้วก็โครงการ เพื่อเตรียมส่งมอบให้ อบต.ที่จะรับรวม

### 2. เมื่อรวมแล้ว

นำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติมของ อบต. ที่ยุบรวมโอนไปเป็นงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติมของ อบต.ที่รับรวม โดยนำมาผนวกกับข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติมของ อบต.ที่รับรวม

## ด้านการเงินและบัญชี

### 1. ก่อนการรวม

ให้องค์การบริหารส่วนตำบลทั้งสองแห่ง ดำเนินการ ดังนี้

#### 1.1 ด้านงบประมาณ

(1) ให้ปิดทะเบียนเงินรายรับ เพื่อหายอดรายได้ที่ได้รับแล้วและยอดรายได้ตามประมาณการรายรับที่ยังไม่ได้จัดเก็บหรือยังไม่ได้รับการจัดสรร

(2) ปิดทะเบียนคุมรายจ่ายตามงบประมาณทุกประเภทเพื่อหางบประมาณรายจ่ายคงเหลือ

#### 1.2 ด้านบัญชีและการเงิน

(1) ให้องค์การบริหารส่วนตำบลทั้งสองแห่งปิดบัญชีแยกประเภททุกบัญชี

(2) ให้องค์การบริหารส่วนตำบลทั้งสองแห่งจัดทำรายงานรับ - จ่ายเงินสด

(3) ให้ อบต.ที่ถูกยุบจัดทำงบทดลอง

(4) ให้ อบต.ที่ถูกยุบจัดทำรายละเอียดเงินฝากธนาคารทุกบัญชี

(5) ให้ อบต.ที่ถูกยุบจัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ได้ก่อก่อนนี้ผูกพันไว้แล้วและยังไม่ได้จ่ายเงิน

(6) ให้ อบต.ที่ถูกยุบจัดทำรายละเอียดลูกหนี้ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้าย

(7) ให้ อบต.ที่จะยุบรวมจัดทำรายละเอียดพัสดุ ครุภัณฑ์ ทรัพย์สินต่าง ๆ เพื่อส่งมอบให้ อบต.ที่รับรวม

### 2. เมื่อรวมแล้ว

#### 2.1 ด้านทะเบียนคุมงบประมาณ

(1) นำประมาณการรายรับขององค์การบริหารส่วนตำบลทั้งสองแห่งที่ยังไม่ได้รับการจัดเก็บหรือยังไม่ได้รับการจัดสรร มาตั้งรวมเป็นประมาณการรายรับในทะเบียนเงินรายรับขององค์การบริหารส่วนตำบลใหม่ โดยให้ใช้ทะเบียนเล่มเดิมขององค์การบริหารส่วนตำบล แต่ให้ขึ้นหน้าใหม่

(2) นำงบประมาณรายจ่ายคงเหลือขององค์การบริหารส่วนตำบลทั้งสองแห่ง มาตั้งเพิ่มในงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลใหม่ในทะเบียนงบประมาณรายจ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบลใหม่

## 2.2 ด้านบัญชีและการเงิน

(1) ให้นำยอดตามงบทดลอง ขององค์การบริหารส่วนตำบลทั้งสองแห่งไปรวม (ตามตัวอย่างข้างท้าย)

(2) ให้นำยอดที่ปรากฏในงบทดลองหลังจากที่ได้รวมกันแล้วไปเปิดบัญชีแยกประเภท โดยใช้เล่มใหม่

## ด้านบำเหน็จบำนาญ

### 1. ก่อนการรวม

ให้ อบต.ที่จะไปรวมสำรวจและจัดทำทะเบียนประวัติพนักงานให้เรียบร้อยครบถ้วน เพื่อประโยชน์ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญในอนาคตและเตรียมส่งมอบงานของ อบต.ที่ถูกยุบให้ อบต.ที่รับรวม รวมทั้งตรวจสอบใบเบิกเงินสวัสดิการด้านต่าง ๆ ของพนักงาน (ถ้ามี) ดำเนินการเบิกจ่ายให้เสร็จสิ้นเรียบร้อย

### 2. เมื่อรวมแล้ว

อบต.ที่รับรวมส่งเงินสมทบให้กองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.บ.ท.) ร้อยละ 1 ของประมาณการรายรับไม่รวมเงินอุดหนุนส่งไปยังสำนักงาน ก.บ.ท. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถนนราชสีมา กทม. 10300 ภายในสิ้นเดือนธันวาคมของปีงบประมาณ

## ด้านพัสดุ

### 1. ก่อนการรวม

การพัสดุใดที่ยังไม่ได้ดำเนินการ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลที่จะไปรวม ชะลอการดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุนั้นไว้ก่อน เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน

### 2. เมื่อรวมแล้ว

ให้ อบต.ใหม่ ดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุของ อบต.ที่ไปรวม ที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จก่อนวันที่มีการยุบรวมนั้นต่อไปโดยให้แก้ไขรายละเอียดของเอกสารเกี่ยวกับการพัสดุต่าง ๆ ที่จำเป็น เช่น ประกาศสอบราคา / ประกวตราคา สัญญา เป็นต้น โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุขององค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2538

## ด้านแผนพัฒนา

เมื่อรวมองค์การบริหารส่วนตำบลกับองค์การบริหารส่วนตำบลแล้วให้ดำเนินการ ดังนี้

(1) ให้นำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลทั้งสองแห่งที่มีอยู่เดิมมาใช้ในการบริหารงานไปพลางก่อน

(2) ระหว่างที่ใช้แผนพัฒนาตาม (1) ให้องค์การบริหารส่วนตำบลที่รับรวมเตรียมเปลี่ยนแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์การบริหารส่วนตำบลเพื่อนำมาจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อใช้ในการบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลในปีถัดไป



**แนวทางปฏิบัติกรณีการรวมองค์การบริหารส่วนตำบลกับเทศบาล**  
**ตามมาตรา 41 ตรี และมาตรา 41 จัตวา แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล**  
**พ.ศ.2537 และที่แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2546**

\*\*\*\*\*

### ด้านสภาพภาพ

เมื่อประกาศกระทรวงมหาดไทยรวมองค์การบริหารส่วนตำบลกับเทศบาลมีผลใช้บังคับ จะทำให้สมาชิกภาพของสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบลสิ้นสุดลง ตามมาตรา 42 วรรคสอง แห่งพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดยพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล (ฉบับที่ 5) พ.ศ.2546

### ด้านการเลือกตั้ง

ตามมาตรา 7 แห่งพระราชบัญญัติการเลือกตั้งสมาชิกสภาท้องถิ่นหรือผู้บริหารท้องถิ่น พ.ศ. 2545 บัญญัติให้ไม่ต้องจัดให้มีการเลือกตั้งเนื่องจากสภาเทศบาลมีสมาชิกสภาครบจำนวนตามที่กฎหมายกำหนดแล้ว ยกเว้นกรณีที่สมาชิกสภาเทศบาลครบวาระหรือพ้นจากตำแหน่งด้วยเหตุอื่น

### ด้านการบริหารงานบุคคล

#### 1. ก่อนการรวม

พนักงานลูกจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลหรือเทศบาล ที่ไม่มีความประสงค์จะดำรงตำแหน่งในเทศบาลที่รับรวม อาจจะขอโอนไปดำรงตำแหน่งที่องค์การบริหารส่วนตำบลอื่น หรือหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ก่อนมีการยุบรวมองค์การบริหารส่วนตำบลกับเทศบาลและให้ อบต.ที่ถูกยุบจัดทำบัญชีพนักงานและลูกจ้างเท่าที่มีเพื่อส่งมอบให้เทศบาล

#### 2. เมื่อรวมแล้ว

2.1 เทศบาลที่องค์การบริหารส่วนตำบลได้มายุบรวมด้วย ขอปรับแผนอัตรากำลังโดยกำหนดตำแหน่งหรือปรับปรุงตำแหน่งให้สอดคล้องกับจำนวนพนักงานและลูกจ้างทั้งหมดเสนอ ก.ท.จ. พิจารณาให้เห็นชอบ

2.2 เทศบาลจัดพนักงานและลูกจ้างทั้งหมดลงในตำแหน่งต่าง ๆ ของเทศบาล ตามหนังสือสำนักงาน ก.ท. ด่วนที่สุด ที่ มท 0809.1/ว 65 ลงวันที่ 13 มกราคม 2547 โดยมีสาระสำคัญสรุปได้ดังนี้

กรณีระดับตำแหน่งผู้บริหารของเทศบาลเดิมและองค์การบริหารส่วนตำบลที่จะยุบรวมเท่ากัน ให้พิจารณาพนักงานเทศบาลที่อาวุโสกว่าเป็น ปลัดเทศบาล หรือตำแหน่งหัวหน้าส่วนของเทศบาล ตามหลักการจัดลำดับอาวุโส ดังนี้

- (1) ผู้ใดดำรงตำแหน่งในระดับที่สูงกว่า ถือว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า

(2) ถ้าเป็นผู้ที่ดำรงตำแหน่งในระดับเดียวกัน ผู้ใดได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับนั้น ก่อนถือว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า

(3) ถ้าเป็นผู้ที่ได้รับแต่งตั้งให้ดำรงตำแหน่งระดับเดียวกันพร้อมกัน ผู้ใดได้รับเงินเดือนมากกว่าถือว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า

(4) ถ้าเป็นผู้ที่ได้รับเงินเดือนเท่ากัน ผู้ใดมีอายุราชการมากกว่าถือว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า

(5) ถ้าเป็นผู้ที่มีอายุราชการเท่ากัน ผู้ใดได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ในชั้นสูงกว่าถือว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า

(6) ถ้าเป็นผู้ที่ได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ในชั้นเดียวกัน ผู้ใดได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ชั้นนั้นก่อนถือว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า

(7) ถ้าเป็นผู้ที่ได้รับเครื่องราชอิสริยาภรณ์ในชั้นเดียวกันพร้อมกัน ผู้ใดมีอายุแก่กว่าถือว่าผู้นั้นอาวุโสกว่า

สำหรับตำแหน่งนักบริหารงานเทศบาล และตำแหน่งบริหารอื่นที่มีอาวุโสน้อยกว่าให้กำหนดตำแหน่งเป็นรองปลัดเทศบาล หรือหัวหน้าฝ่ายในระดับเดียวกันหรือโอนไปดำรงตำแหน่งในเทศบาลอื่นกรณีเทศบาลขนาดเล็ก เมื่อรองปลัดเทศบาล หรือหัวหน้าฝ่ายดังกล่าวพ้นจากตำแหน่งไปให้ยุบเลิกตำแหน่ง

## ด้านรายได้

### 1. ก่อนการรวม

1.1 อบต.สำรวจทะเบียนผู้เสียภาษีแต่ละประเภทภาษีและทะเบียนลูกหนี้ เพื่อเตรียมส่งมอบให้เทศบาล

1.2 อบต.สำรวจใบเสร็จภาษี เอกสารการยื่นแบบแสดงรายการเสียภาษี แยกเป็นปีภาษี เพื่อเตรียมส่งมอบให้เทศบาล

### 2. เมื่อรวมแล้ว

ให้ อบต.ที่ถูกยุบรวมปิดบัญชีกระแสรายวัน

## ด้านงบประมาณ

### 1. ก่อนการรวม

ให้ อบต.ที่จะไปรวมสำรวจ ตรวจสอบงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติม ว่าได้ดำเนินการตามโครงการต่าง ๆ ไปแล้วอย่างไร เบิกจ่ายไปแล้วเท่าใด คงเหลือเท่าใด ดำเนินโครงการต่าง ๆ ไปกี่โครงการ ยังไม่ได้ดำเนินการกี่โครงการ ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วก็โครงการ เพื่อเตรียมส่งมอบให้เทศบาล

### 2. เมื่อรวมแล้ว

นำข้อบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปี/เพิ่มเติมของ อบต. ที่ยุบรวมโอนไปเป็นงบประมาณรายจ่ายของเทศบาล โดยนำมาผนวกกับเทศบัญญัติงบประมาณรายจ่ายของเทศบาล

## ด้านการเงินและบัญชี

### 1 ก่อนการรวม

ให้องค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล ดำเนินการ ดังนี้

#### 1.1 ด้านงบประมาณ

- (1) ให้ปิดทะเบียนเงินรายรับ เพื่อหายอดรายได้ที่ได้รับแล้วและยอดรายได้ตามประมาณการรายรับที่ยังไม่ได้จัดเก็บหรือยังไม่ได้รับการจัดสรร
- (2) ปิดทะเบียนคุมรายจ่ายตามงบประมาณทุกประเภทเพื่อหางบประมาณรายจ่ายคงเหลือ

#### 1.2 ด้านบัญชีและการเงิน

- (1) ให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลปิดบัญชีแยกประเภททุกบัญชี
- (2) ให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลจัดทำรายงานรับ - จ่ายเงินสด
- (3) ให้ อบต. จัดทำงบทดลอง
- (4) ให้ อบต. จัดทำรายละเอียดเงินฝากธนาคารทุกบัญชี
- (5) ให้ อบต. จัดทำรายละเอียดค่าใช้จ่ายต่าง ๆ ที่ได้ก่อหนี้ผูกพันไว้แล้วและยังไม่ได้จ่ายเงิน
- (6) ให้ อบต. จัดทำรายละเอียดลูกหนี้ ภาษีโรงเรือนและที่ดิน ภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีป้าย
- (7) ให้ อบต. ที่ยุบรวมจัดทำรายละเอียดพัสดุ ครุภัณฑ์ และทรัพย์สินต่าง ๆ เพื่อส่งมอบให้เทศบาล

### 2 เมื่อรวมแล้ว

#### 2.1 ด้านทะเบียนคุมงบประมาณ

- (1) นำประมาณการรายรับขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลที่ยังไม่ได้จัดเก็บหรือยังไม่ได้รับการจัดสรร มาตั้งรวมในประมาณการรายรับในทะเบียนเงินรายรับของเทศบาล โดยให้ใช้ทะเบียนเล่มเดิมของเทศบาล แต่ให้ขึ้นหน้าใหม่

- (2) นำงบประมาณรายจ่ายคงเหลือขององค์การบริหารส่วนตำบล มาตั้งเพิ่มในงบประมาณรายจ่ายของเทศบาลในทะเบียนงบประมาณรายจ่ายของเทศบาล

#### 2.2 ด้านบัญชีและการเงิน

- (1) ให้นำยอดตามงบทดลอง ขององค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาลไปรวมกัน (ตามตัวอย่างข้างท้าย)
- (2) ให้นำยอดที่ปรากฏในงบทดลองหลังจากที่ได้รวมกันแล้วไปเปิดบัญชีแยกประเภท โดยใช้เล่มใหม่

## ด้านบำเหน็จบำนาญ

### 1. ก่อนการรวม

ให้ อบต. ที่จะยุบรวมเตรียมการสำรวจ จัดทำทะเบียนประวัติพนักงานให้เรียบร้อยครบถ้วน เพื่อประโยชน์ในการคำนวณบำเหน็จบำนาญในอนาคต และเตรียมส่งมอบงานให้เทศบาลที่รวบรวมตรวจสอบ และส่งเงินสมทบกองทุน ก.บ.ท. ที่ อบต. มีหน้าที่ต้องส่งตามระเบียบฯ ให้เรียบร้อยก่อนการรวมตรวจสอบใบเบิกเงินสวัสดิการด้านต่าง ๆ ของพนักงาน (ถ้ามี) ดำเนินการเบิกจ่ายให้เสร็จสิ้นเรียบร้อย

## 2. เมื่อรวมแล้ว

เนื่องจากการรวม อบต.มาเพิ่มอีกทำให้ประมาณการรายรับมีการเปลี่ยนแปลงให้เทศบาลตั้งงบประมาณรายจ่ายในงบกลาง (เฉพาะส่วนที่รายรับเพิ่ม) สมทบกองทุนบำเหน็จบำนาญข้าราชการส่วนท้องถิ่น (ก.บ.ท.) จำนวนร้อยละ 2 ของประมาณการรายรับไม่รวมเงินอุดหนุน เงินกู้เงินที่มี ผู้อุทิศให้และจัดส่งไปยังสำนักงาน ก.บ.ท. กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ถนนราชสีมา กทม. 10300 ภายในสิ้นเดือนธันวาคมของปีงบประมาณ

## ด้านพัสดุ

### 1. ก่อนการรวม

การพัสดุใดที่ยังไม่ได้ดำเนินการ ให้องค์การบริหารส่วนตำบลที่จะไปรวม ชะลอการดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุนั้นไว้ก่อน เว้นแต่กรณีที่มีความจำเป็นเร่งด่วน

### 2. เมื่อรวมแล้ว

ให้เทศบาลที่รับรวม ดำเนินการเกี่ยวกับการพัสดุของ อบต.ที่ไปรวม ที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จก่อนวันที่มีการยุบรวมนั้นต่อไปโดยให้แก้ไขรายละเอียดของเอกสารเกี่ยวกับการพัสดุต่าง ๆ ที่จำเป็น เช่น ประกาศสอบราคา / ประกวดราคา สัญญา เป็นต้น โดยถือปฏิบัติตามระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการพัสดุของหน่วยการบริหารราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2535

## ด้านแผนพัฒนา

เมื่อรวมองค์การบริหารส่วนตำบลกับเทศบาลแล้ว

(1) ให้นำแผนพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลและแผนพัฒนาของเทศบาลที่มีอยู่เดิมมาใช้ในการบริหารงานไปพลางก่อน

(2) ระหว่างที่ใช้แผนพัฒนาตาม (1) ให้เทศบาลเตรียมเปลี่ยนแปลงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาของเทศบาลเพื่อนำมาจัดทำแผนพัฒนาสามปี เพื่อใช้ในการบริหารงานของเทศบาลในปีถัดไป