



ที่ มท 0810.2/ว

220

กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. 10200

21 มกราคม 2548

เรื่อง ชักซ้อมแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2549-2551) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

เรียน ผู้ว่าราชการจังหวัด ทุกจังหวัด

อ้างถึง ระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546

ตามระเบียบที่อ้างถึง ข้อ 28 แผนพัฒนาสามปีขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้จัดทำและทบทวนให้แล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายนก่อนงบประมาณประจำปี นั้น

เพื่อให้การจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2549-2551) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปตามขั้นตอน และแล้วเสร็จภายในเดือนมิถุนายน 2548 อาศัยอำนาจตามความในข้อ 5 แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำและประสานแผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2546 จึงชักซ้อมแนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2549-2551) ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังนี้

#### 1. แนวทางการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2549-2551)

เพื่อให้การบริหารงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นไปเพื่อประโยชน์ของประชาชน โดยมีแผนพัฒนาเป็นเครื่องมือ จึงขอให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พิจารณาดำเนินการตามแนวทางในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2549-2551) ดังนี้

1.1 ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนพัฒนาสามปี ให้มีความสอดคล้องกับแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่ได้กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา ซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด

1.2 การจัดทำแผนพัฒนาสามปี องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจทบทวนจากแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2548-2550) โดยนำโครงการที่กำหนดไว้จะดำเนินการในปี 2549 และ 2550 มาใช้ หรืออาจพิจารณาทบทวน ปรับปรุงโดยการกำหนดรายละเอียด เป้าหมาย หรือจัดลำดับความสำคัญของ โครงการใหม่และเพิ่มเติมโครงการสำหรับปี 2551

1.3ให้นำข้อมูลความจำเป็นพื้นฐาน (จปฐ.) ข้อมูลพื้นฐานระดับหมู่บ้าน (กชช. 2ค) และข้อมูลพื้นฐานในการพัฒนาจากหน่วยงานต่างๆ มาพิจารณาประกอบการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1.4 ให้คำนึงถึงการใช้ประโยชน์ที่ดินประเภทต่างๆ อย่างเหมาะสม ในกรณีที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีการจัดทำผังเมืองหรือผังตำบลแล้ว ให้ใช้ผังเมืองหรือผังตำบลเป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีด้วย

1.5 ให้สนับสนุน...

1.5 ให้สนับสนุนให้มีการจัดทำแผนชุมชน ซึ่งเป็นนโยบายของรัฐบาลที่จะใช้เป็นกลไกในการแก้ไขปัญหาความยากจน โดยการให้คำแนะนำในการจัดทำ ให้ความช่วยเหลือทางวิชาการ และสนับสนุนข้อมูลเพื่อการจัดทำแผนชุมชน และพิจารณานำโครงการ/กิจกรรม ที่เกินขีดความสามารถในการแก้ไขปัญหาของชุมชนจากแผนชุมชนมาใช้เป็นข้อมูลในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

1.6 ให้คำนึงถึงหลักการบูรณาการ โครงการ ระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกัน และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกับหน่วยงานอื่นๆ กล่าวคือ โครงการที่มีวัตถุประสงค์ร่วมกันและสามารถจัดกิจกรรมสนับสนุนซึ่งกันและกันได้ หรือ โครงการลักษณะ/ประเภทเดียวกัน ที่มีสถานที่ตั้งของโครงการอยู่ในเขตติดต่อกัน หากสามารถจัดทำโครงการพร้อมกัน ซึ่งสามารถประสานรูปแบบหรืองบประมาณให้มีลักษณะสอดคล้องต่อเนื่องกันแล้ว ให้ทำการประสานและบูรณาการ โครงการ เพื่อลดความซ้ำซ้อน ประหยัดงบประมาณ และทำให้ประชาชนได้รับประโยชน์มากยิ่งขึ้น

1.7 แผนพัฒนาสามปี จะมีลักษณะเป็นการกำหนดรายละเอียดของโครงการพัฒนา ดังนั้น ในการจัดทำโครงการให้คำนึงถึงความเป็นไปได้ในการปฏิบัติ โดยคำนึงถึงรายรับขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทั้งนี้เพื่อให้แผนพัฒนาสามปี เป็นกรอบในการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีทีใกล้เคียงความจริง และในการจัดทำโครงการให้มีการจัดลำดับความสำคัญ ความเร่งด่วนของโครงการ กล่าวคือ โครงการที่มีผลกระทบต่อความเป็นอยู่ของประชาชนและมีความจำเป็นเร่งด่วนมากต้องนำไปปฏิบัติก่อน โดยอาจแยกประเภทของโครงการออกอย่างน้อยเป็นสามประเภท คือ โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการเอง โครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอุดหนุนให้หน่วยงานอื่นดำเนินการตามที่ระเบียบ กฎหมายกำหนดไว้ และโครงการที่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขอรับการสนับสนุนจากหน่วยงานอื่น

1.8 ใช้หลักการมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี และให้นำโครงการ/กิจกรรม ที่เป็นปัญหาความต้องการของประชาชนจากการจัดเวทีประชาคมท้องถิ่นมาใช้ในการจัดทำแผนพัฒนาสามปีด้วย ทั้งนี้เพื่อสร้างกระบวนการมีส่วนร่วมในพื้นที่ บูรณาการการจัดทำแผนพัฒนา เพื่อเป็นจุดเชื่อมต่อยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและปัญหาความต้องการของประชาชน ซึ่งจะนำไปสู่ความเห็นพ้องต้องกัน และการทำงานร่วมกันของภาคีการพัฒนาต่างๆ ในพื้นที่ เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจแห่งรัฐ ความมีประสิทธิภาพ ความคุ้มค่า และตอบสนองความต้องการของประชาชน ซึ่งการเสนอโครงการ/กิจกรรม จากการจัดเวทีประชาคมท้องถิ่น อาจดำเนินการได้ ดังนี้

1.8.1 หากในการจัดเวทีประชาคมท้องถิ่น ได้มีการเสนอโครงการ/กิจกรรม ที่สามารถนำไปสู่การปฏิบัติได้ ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นพิจารณานำโครงการ/กิจกรรม ไปบรรจุไว้ในแผนพัฒนาสามปีด้วย

1.8.2 หากในการจัดเวทีประชาคมท้องถิ่น ได้มีการเสนอข้อมูลเพื่อการพัฒนาหรือปัญหาความต้องการ ในกรณีนี้ให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นนำข้อมูลหรือปัญหาความต้องการดังกล่าวไปกำหนดโครงการ/กิจกรรม ให้ตรงกับข้อมูลหรือปัญหาความต้องการของประชาคม ทั้งนี้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นอาจนำโครงการ/กิจกรรม ให้เวทีประชาคมพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง

การมีส่วนร่วมของประชาชน ถือเป็นกระบวนการสำคัญที่ต้องดำเนินการ และต้องมี ประชาคม เข้าร่วมประชุมทุกครั้ง และมีการจัดทำบันทึกรายงานการประชุม เพื่อเป็นการตรวจสอบ ติดตามและ ประเมินผลการทำงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจากภาคประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในภายหลัง ในกรณี กระทรวงมหาดไทย อาจจัดให้มีการติดตามและประเมินผลการดำเนินงานตามความเหมาะสม

## 2. ขั้นตอนการจัดทำแผนพัฒนาสามปี (พ.ศ. 2549-2551) ควรดำเนินการตามห้วงเวลา ดังนี้

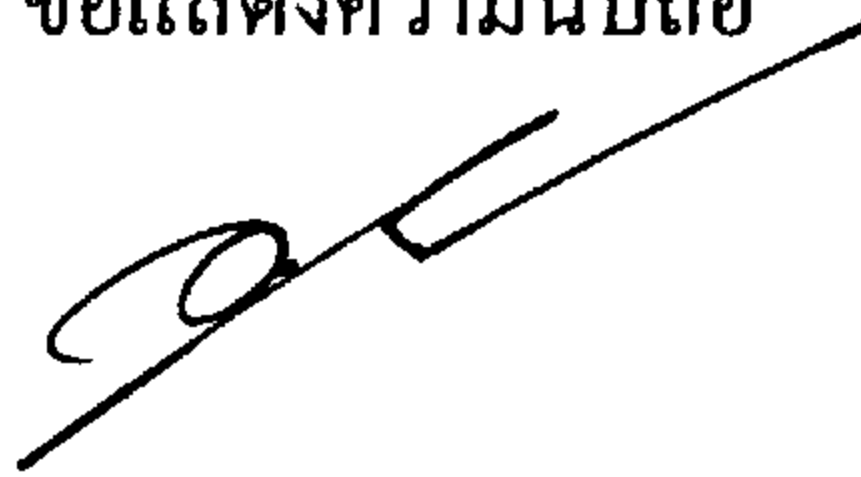
- |   |                                  |
|---|----------------------------------|
| 2.1 การเตรียมการจัดทำแผน และจัดเก็บข้อมูล                     | ภายในเดือนมกราคม-กุมภาพันธ์ 2548 |
| 2.2 การจัดประชุมประชาคมท้องถิ่น                               | ภายในเดือนกุมภาพันธ์-มีนาคม 2548 |
| 2.3 การจัดทำร่างแผนพัฒนาสามปี                                 | ภายในเดือนเมษายน 2548            |
| 2.4 การพิจารณาร่างแผนพัฒนาสามปี<br>ของคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น | ภายในเดือนเมษายน 2548            |
| 2.5 การเสนอขอความเห็นชอบ อนุมัติ<br>และประกาศใช้แผนพัฒนาสามปี | ภายในเดือนพฤษภาคม-มิถุนายน 2548  |

โดยให้องค์กรประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องตามห้วงระยะเวลา ดังกล่าวด้วย และหากจังหวัดมีการปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด ให้คณะกรรมการประสาน แผนพัฒนาท้องถิ่น จัดให้มีการประชุมเพื่อทบทวนกรอบนโยบาย ทิศทาง แนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด และแจ้งคณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับอำเภอและองค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นทราบภายในเดือนกุมภาพันธ์ 2548

ทั้งนี้ให้จังหวัด อำเภอ/กิ่งอำเภอ กำกับติดตาม และส่งเสริมสนับสนุน การจัดทำแผนพัฒนาสามปี ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามแนวทางดังกล่าวให้แล้วเสร็จภายในระยะเวลาที่กำหนด

จึงเรียนมาเพื่อ โปรดพิจารณาแจ้งหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกแห่ง ทราบและถือปฏิบัติต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายอนุชา โมกขะเวศ)

รองปลัดกระทรวงมหาดไทย

หัวหน้ากลุ่มภารกิจด้านพัฒนาชุมชนและส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานท้องถิ่น

ส่วนแผนพัฒนาท้องถิ่น

โทร 0-2241-9000 ต่อ 2122-2124